

伊市政办规〔2023〕27号

关于印发《伊宁市国有企业功能界定与分类实施方案》的通知

边合区管委会、南岸新镇筹备组，各乡（镇）人民政府、街道办事处（筹备组），各委、办、局：

《伊宁市国有企业功能界定与分类实施方案》经伊宁市第十八届人民政府2023年度第8次常务会议审议通过。现印发给你们，请认真贯彻实施。

2023年10月26日

伊宁市国有企业功能界定与分类实施方案

为推动完善伊宁市国有企业法人治理结构、优化国有资本布局、加强国有资产监管，准确界定不同国有企业功能，有针对性地推进国有企业改革，根据《中共中央 国务院关于深化国有企业改革的指导意见》（中发〔2015〕22号）《关于国有企业功能界定与分类的指导意见》（国资发研究〔2015〕170号）及《自治区国资委监管企业功能界定与分类方案》（新国资发【2017】480号），结合伊宁市实际情况，制定本方案。

一、指导思想

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，坚持社会主义市场经济改革方向，以服从服务新疆社会稳定和长治久安总目标为出发点，以提高国有资本效率、增强国有企业活力、实现国有资产保值增值为中心，在合理界定企业功能定位的基础上，从改革、发展、监管、考核等方面对伊宁市国有企业分类施策，切实增强监管的针对性和有效性，进一步做优做强做大伊宁市国有企业，不断提高国有经济的经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，为促进伊宁市经济社会持续健康发展作出积极贡献。

二、基本原则

（一）强化管理与促进发展相一致。分类管理要有利于创新管理方式，规范履职行为，提高监管水平；有利于促进企业发挥市场主体作用，释放发展活力，提高发展质量。

(二) 统一标准与突出个性相兼顾。按照市场化改革方向，遵循市场规律，科学确立分类标准，兼顾企业现状和发展目标，充分体现企业特点，对不同类型企业实施差异化管理。

(三) 保持稳定与动态调整相协调。企业分类保持相对稳定，增强国资监管的连续性和有效性。同时，根据国有经济布局结构调整、企业发展战略和主营业务变化情况，适时对企业类别进行调整。

三、类别划分

立足国有资本的战略定位和发展目标，结合不同国有企业在伊宁市经济社会发展中的作用、现状和需要，根据主营业务和核心业务范围，将国有企业分为商业类和公益类。其中：商业类细分为商业一类国有企业和商业二类国有企业。

(一) 商业类国有企业。以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资产保值增值为主要目标，按照市场化要求实行商业化运作，依法自主独立开展生产经营活动，实现优胜劣汰，有序进退。其中：

1. 商业一类国有企业。主业处于充分竞争行业和领域，以经济效益最大化为目标，兼顾社会效益，注重经营绩效和可持续发展能力。

2. 商业二类国有企业。主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，主要承担重大专项任务，以实现政府战略意图、完成特定任务为目标，实现经济效益、社会效益有机统一。

（二）公益类国有企业。以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标，兼顾经济效益和国有资产保值增值，主要包括公共交通运输及提供其他公共产品或服务企业。

商业类国有企业和公益类国有企业作为独立的市场主体，经营机制必须适应市场经济要求；作为社会主义市场经济条件下的国有企业，必须自觉服务国家和伊宁市战略，主动履行社会责任。

四、分类施策

（一）分类推进改革

1.商业类国有企业，要按照市场决定资源配置的要求，加大公司制股份制改革力度，加快完善现代企业制度，成为充满生机活力的市场主体。

商业一类国有企业，原则上都要实行公司制股份制改革，积极引入其他国有资本或各类非国有资本实现股权多元化，国有资本可以绝对控股、相对控股或参股，加大改制上市力度，着力推进整体上市。

商业二类国有企业，要保持国有资本控股地位，支持非国有资本参股。对承担的特殊业务和竞争性业务实行业务板块有效分离，独立运作，独立核算。

2.公益类国有企业，可以采取国有独资形式，具备条件的也可以推行投资主体多元化，还可以通过购买服务、特许经营、委托代理等方式，鼓励非国有企业参与经营。

（二）分类促进发展

1.商业类国有企业，要优化资源配置，加大重组整合力度和研发投入，加快科技和管理创新步伐，持续推动转型升级，培育一批具有创新能力和较强竞争力的国有骨干企业。

商业一类国有企业，要支持和鼓励发展有竞争优势的产业，优化国有资本投向，聚焦主业发展，推动资金、技术、人才等各类资源向主业集中，用好增量，盘活存量，及时处置低效、无效及不良资产，提高市场竞争能力。

商业二类国有企业，要合理确定主业范围，根据不同行业特点，加大国有资本投入，在服务国家和伊宁市宏观调控、保障国家安全和国民经济运行、完成各项专项任务等方面发挥更大作用。

2.公益类国有企业，要根据承担的任务和社会发展要求，加大国有资本投入，提高公共服务的质量和效率。严格限定主业范围，加强主业管理，重点在提供公共产品和服务方面作出更大贡献。

（三）分类实施监管

1.商业类国有企业，要坚持以管资本为主加强国有资产监管，重点管好国有资本布局、提高国有资本回报、规范国有资本运作、维护国有资本安全。建立健全监督体制机制，依法依规实施信息公开，严格责任追究，在改革发展中防止国有资产流失。

商业一类国有企业，重点加强对集团公司层面的监管，落实和维护董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权利，保障经理层经营自主权，积极推行职业经理人制度。

商业二类国有企业，重点加强对国有资本布局的监管，引导企业突出主业，更好地服务国家和伊宁市重大战略和宏观调控政策。

2.公益类国有企业，要把提供公共产品、公共服务的质量和效率作为重要监管内容，加大信息公开力度，接受社会监督。

（四）分类定责考核

1.商业类国有企业，要根据企业功能定位、发展目标和责任使命，兼顾行业特点和企业经营性质，明确不同企业的经济效益和社会效益指标要求，制定差异化考核标准，建立年度考核和任期考核相结合、结果考核与过程评价相统一、考核结果与奖惩措施相挂钩的考核制度。

商业一类国有企业，重点考核经营业绩指标、国有资产保值增值情况、市场竞争力和可持续发展能力，引导企业提高资本运营效率，提升价值创造能力。

商业二类国有企业，要合理确定经营业绩和国有资产保值增值考核指标的考核权重，加强对服务国家和伊宁市战略、保障国家安全和国民经济运行、发展前瞻性战略性新兴产业以及完成政府重大专项任务和特殊任务完成情况的考核。

2.公益类国有企业，重点考核成本控制、产品质量、服务水平、营运效率和保障能力，根据企业不同特点有区别地考核经营业绩和国有资产保值增值情况，考核中要引入社会评价。

五、组织实施

（一）按照谁出资谁分类的原则，由履行出资人职责的机构

负责制定所出资企业的功能界定和分类意见，报本级人民政府批准。

（二）履行出资人职责机构监管的企业，根据需要对所出资企业进行功能界定和分类。

（三）国有企业功能界定与分类保持相对稳定，根据经济社会发展和国有资本战略定位、布局结构调整需要，结合企业不同阶段承担的任务等实际情况，可适时进行动态调整。

本方案自 2023 年 1 月 1 日起施行，《伊宁市市属国有企业分类管理办法（试行）》（伊市政办【2015】389 号）同时废止。

附件：《伊宁市国有资产监督管理局监管企业分类名单》

附件：

伊宁市国有资产监督管理局监管企业分类名单

其中：商业一类企业 76 家 商业二类企业 13 家 公益类企业 5 家

序号	公司全称	子公司类型	注册资本（万元）	持股比例（%）	类别
1	一、新疆晟辉食品加工有限责任公司	独资公司（一级企业）	20,000.00	100	商业一类
2	二、伊犁奶牛场农业发展有限公司	独资公司（一级企业）	720.00	100	商业二类
3	三、伊宁市川泽河道治理有限公司	独资公司（一级企业）	20,000.00	100	商业二类
4	四、伊宁市美域文化旅游产业发展有限公司	独资公司（一级企业）	20,000.00	100	商业二类
5	五、伊宁市伊林生态科技有限公司	独资公司（一级企业）	20,000.00	100	商业二类
6	六、伊宁市洛泽土地平整开发有限责任公司	独资公司（一级企业）	40,000.00	100	商业二类
7	七伊宁市甬兴农业发展有限责任公司	独资公司（一级企业）	20,000.00	100	商业二类
8	八、伊宁市伊北生态建设有限公司	独资公司（一级企业）	20,000.00	100	商业二类
9	九、伊宁市国有资产投资经营（集团）有限责任公司	独资公司（一级企业）	120,444.17	100	商业二类
10	（一）伊宁市天启创业投资合伙企业（有限合伙）	全资二级子公司	60,100.00	99.83	商业一类
11	（二）新疆财信融资担保有限责任公司	全资二级子公司	10,000.00	64	商业一类
12	（三）伊宁市佳宁投资有限责任公司	全资二级子公司	5,000.00	100	商业二类
13	（四）伊宁市公共交通（集团）有限责任公司	全资二级子公司	1,900.00	100	公益类
14	其中：1. 伊宁市恒通房地产开发有限责任公司	全资三级子公司	373.00	100	商业一类
15	2. 伊宁市公交汽修服务有限公司	全资三级子公司	500.00	100	商业一类

16	3. 伊宁市公交出租有限公司	全资三级子公司	500.00	100	商业一类
17	4. 伊宁市广新新能源有限公司	控股三级公司	100.00	51	商业一类
18	(五) 伊宁边境经济合作区建设发展投资有限公司	全资二级子公司	19,600.00	100	商业二类
19	其中: 1. 伊犁合新盛通市政工程有限责任公司	全资三级子公司	6,049.53	100	商业一类
20	①. 伊犁合新盛通物业服务有限责任公司	全资四级子公司	100.00	100	商业一类
21	(六) 伊宁市文旅投资(集团)有限责任公司	全资二级子公司	9,568.09	100	商业一类
22	其中: 1. 伊宁市卡山其民俗旅游开发有限责任公司	全资三级子公司	10.00	100	商业一类
23	2. 伊宁市熙霖文化传媒有限公司(暂未报送快报)	全资三级子公司	100.00	100	商业一类
24	3. 伊宁市西部国际旅行社有限责任公司	全资三级子公司	30.00	100	商业一类
25	4. 伊宁市彩宁辰旅游发展有限责任公司	全资三级子公司	500.00	100	商业一类
26	5. 伊宁市伊犁河中央厨房食品有限公司	全资三级子公司	1,000.00	100	商业一类
27	6. 伊宁市伊水之秀旅游开发有限责任公司	控股三级子公司	500.00	60	商业一类
28	7. 伊宁市伊园农旅发展有限责任公司	全资三级子公司	1,000.00	100	商业一类
29	8. 伊宁市丽宁旅游集散服务管理有限责任公司	全资三级子公司	100.00	100	商业一类
30	(七) 伊宁市联创城市建设(集团)有限责任公司	全资二级子公司	10,000.00	100	公益类
31	其中: 1. 伊宁市联创城市建设(集团)排水有限责任公司	全资三级子公司	3,945.00	100	公益类
32	2. 伊宁市自来水有限公司	全资三级子公司	3,571.00	100	公益类
33	①. 伊宁市净雅水质监测有限公司	全资四级子公司	10.00	100	商业一类
34	(八) 伊宁市农商投资(集团)有限责任公司	全资二级子公司	5,201.00	100	商业一类

35	其中：1. 伊宁市保安服务有限公司	全资三级子公司	300.00	100	商业一类
36	2. 伊宁市粮油购销有限责任公司	全资三级子公司	901.00	100	商业一类
37	3. 伊宁市光明消毒服务有限责任公司	全资三级子公司	100.00	100	商业一类
38	4. 伊宁市绿色边城农业投资发展有限责任公司	全资三级子公司	1,000.00	100	商业一类
39	5. 伊宁市鑫创市场投资开发有限责任公司	全资三级子公司	200.00	100	商业一类
40	6. 伊犁伊牧欣乳业有限公司	全资三级子公司	10,000.00	100	商业一类
41	①. 伊犁伊牧欣农牧发展有限责任公司	全资四级子公司	5,000.00	100	商业一类
42	a. 察布查尔锡伯自治县伊牧欣农牧发展有限责任公司	全资五级子公司	1,000.00	100	商业一类
43	b. 伊宁县伊牧欣农牧发展有限责任公司	全资五级子公司	2,000.00	100	商业一类
44	②. 伊牧欣供应链（南京）有限公司	控股四级子公司	700.00	55.5	商业一类
45	a. 南京蓉家食品有限公司	全资五级子公司	285.00	100	商业一类
46	7. 伊宁市塞外疆饷食品有限公司	全资三级子公司	2,000.00	100	商业一类
47	①. 四川塞外疆饷食品有限公司	控股四级子公司	20.00	1	商业一类
48	8. 伊宁市伊纵彩物资供应有限公司	全资三级子公司	1,000.00	100	商业一类
49	9. 伊犁七彩依宁商贸有限责任公司	全资三级子公司	200.00	100	商业一类
50	10. 伊宁市松发物流有限责任公司	控股三级子公司	20,121.00	67	商业一类
51	①. 伊犁禾谷壹品商贸有限公司	全资四级子公司	200.00	100	商业一类
52	②. 伊犁松发房地产开发有限公司	全资四级子公司	2,000.00	100	商业一类
53	③. 伊犁伊爱车电子商务科技有限责任公司	控股四级子公司	364.00	67	商业一类
54	11. 伊宁市伊盾保安服务有限责任公司	全资三级子公司	100.00	100	商业一类
55	(九) 伊宁经济技术开发区惠宁投资建设有限公司	全资二级子公司	38,300.00	100	商业二类

56	其中：1. 伊宁市惠民出租汽车服务有限公司	全资三级子公司	100.00	100	商业一类
57	2. 伊犁天鹿市政建设有限责任公司	全资三级子公司	11,032.61	100	商业一类
58	①. 伊犁鹿力商贸有限公司	全资四级子公司	1,000.00	100	商业一类
59	②. 伊犁鹿合园林绿化有限公司	全资四级子公司	1,000	100	商业一类
60	③. 伊犁鹿广机械施工有限公司	全资四级子公司	1,000.00	100	商业一类
61	(十) 伊宁市城建投资(集团)有限公司	控股二级子公司	15,702.02	69.64	商业二类
62	其中：1. 伊犁道北保税物流有限责任公司	全资三级子公司	7,674.00	100	商业一类
63	①. 伊宁市小圆供应链管理服务有限公司	控股四级子公司	500.00	65	商业一类
64	a. 伊宁市亘蔬种植专业合作社	控股五级子公司	5.00	95	商业一类
65	2. 伊宁市方圆工程项目管理有限公司	全资三级子公司	1,000.00	100	商业一类
66	3. 伊宁市城乡规划设计研究院(有限公司)	全资三级子公司	100.00	100	商业一类
67	4. 霍尔果斯和创建设投资发展有限公司	全资三级子公司	10,000.00	100	商业一类
68	①. 伊犁泽融汽车销售服务有限公司	全资四级子公司	1,000.00	100	商业一类
69	5. 伊宁市伊美环境卫生服务有限公司	全资三级子公司	1,000.00	100	公益类
70	6. 伊宁市城投旭贸进出口贸易有限责任公司	全资三级子公司	5,000.00	100	商业一类
71	①. 伊宁市鹏路商贸有限公司	全资四级子公司	500.00	100	商业一类
72	7. 伊宁市城市建设有限责任公司	全资三级子公司	50,000.00	100	商业一类
73	①. 伊犁海泰酒店管理有限公司	全资四级子公司	500.00	100	商业一类
74	②. 伊犁拓康房地产开发有限公司	全资四级子公司	2,000.00	100	商业一类
75	③. 伊宁市华茂建筑设备租赁有限公司	全资四级子公司	1,000.00	100	商业一类
76	④. 伊宁市鼎恒建材有限公司	全资四级子公司	1,000.00	100	商业一类

77	⑤. 伊宁市瑞金机械设备有限公司	全资四级子公司	1,000.00	100	商业一类
78	⑥. 伊宁市城投北方建业新型环保建材有限公司	控股四级子公司	10,000.00	51	商业一类
79	⑦. 伊犁丝路之光旅游投资（集团）有限公司	全资四级子公司	5,000.00	100	商业一类
80	⑧. 伊宁市世悦建筑工程有限责任公司	全资四级子公司	200.00	100	商业一类
81	⑨. 伊宁市众志成城体育文化发展有限责任公司	控股四级子公司	100.00	70	商业一类
82	⑩. 伊犁新地花谷文化旅游发展有限公司	控股四级子公司	2000 万元	51	商业一类
83	8. 伊宁市城市保障性住房投资建设管理有限公司	全资三级子公司	11,450.00	100	商业二类
84	①. 伊宁市鹏程物业服务有限公司	全资四级子公司	60.00	100	商业一类
85	②. 伊犁建诚房地产开发有限公司	全资四级子公司	1,000.00	100	商业一类
86	③. 伊宁市世双房地产投资经营管理有限公司	全资四级子公司	5,000.00	100	商业一类
87	a. 伊宁市世双物业管理服务有限公司	控股五级子公司	100.00	70	商业一类
88	④. 伊宁市安平房地产开发有限责任公司	全资四级子公司	800.00	100	商业一类
89	⑤. 伊宁市世源劳务派遣有限责任公司	全资四级子公司	200.00	100	商业一类
90	a. 伊宁市世博职业技能培训学校有限公司	控股五级子公司	50.00	67	商业一类
91	9. 伊宁市福松殡仪服务有限公司	全资三级子公司	500.00	100	商业一类
92	10. 伊宁市铭景农林科技有限公司	全资三级子公司	5,000.00	100	商业一类
93	11. 伊宁市伊城房地产开发有限公司	全资三级子公司	100.00	100	商业一类
94	12. 新疆民水安再生资源利用有限公司	控股三级子公司	500.00	51	商业一类

抄送：市委办、人大办、政协办。

伊宁市人民政府办公室

2023年10月26日印发
