

伊宁市第十八届人民代表大会

第三次会议文件（13）

政府工作报告

—2023年1月12日在伊宁市第十八届人民代表大会第三次会议上

市长 哈米提·阿克木

各位代表：

现在，我代表伊宁市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

2022年工作回顾

过去的2022年是极不平凡、极其艰难、极具挑战的一年，是踔厉奋发、顶压前行、难中求成的一年。新冠疫情形势极为严峻，发展环境极为复杂，风险挑战超过预期。一年来，我们在自治州党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神和习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神，贯彻落实自治区党委十届三次、五次、六次全会精神，完整准确贯彻落实新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持稳中求

进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，疫情防控全面胜利，社会大局持续稳定，经济发展总体平稳。

——**疫情防控夺取重大胜利。**坚持人民至上、生命至上，坚定不移落实“外防输入、内防反弹”总策略，坚定不移贯彻“动态清零”总方针，认真贯彻落实第九版防控方案和优化疫情防控“二十条”“新十条”措施，坚持依法科学精准防控，因时因势调整优化防控策略，取得疫情防控攻坚战的重大胜利。

——**社会大局持续和谐稳定。**高举社会主义法治旗帜，及时消除影响社会稳定的现实危害和风险隐患，反恐维稳工作法治化水平明显提高，和谐稳定的社会局面持续巩固。安全生产“十五条硬措施”有效落实，全年未发生较大以上安全生产事故，群众生命财产安全得到有力保障。

——**高质量发展迈出新步伐。**预计全年实现地区生产总值 348.2 亿元，增长 0.6%；规模以上工业增加值 71.3 亿元，增长 26%；固定资产投资完成 125.7 亿元；社会消费品零售总额 101.4 亿元；一般公共预算收入 24.3 亿元；外贸进出口总额 7.4 亿美元，增长 21%；招商引资到位资金 181.1 亿元，增长 36.1%；城镇和农村居民人均可支配收入分别为 38985 元和 19970 元，分别增长 4%和 8.1%。**现代农牧业持续增效。**扛实“米袋子”“菜篮子”责任制，完成农作物播种面积 25.5 万亩，粮食产量达 12.6 万吨，肉、奶、蛋、蔬菜产量分别达到 1.7 万吨、0.8 万吨、2.5 万吨、13.1 万吨，重要农副产品供应得到有效保障。乡村振兴战略

深入实施，打造高标准示范农田 3 万亩，大力扶持 40 家龙头企业健康发展，规范提升农民合作社 13 家，新型农业经营体系不断完善。脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，防止返贫动态监测和帮扶长效机制持续发力，累计发放小额贷款 1900 余万元，脱贫户、监测户人均纯收入分别达到 12882 元、10026 元，同比增长 10.7%和 12.6%，防返贫致贫步伐坚定有力。4 个自治区级乡村振兴重点示范村顺利通过验收，总投资 3.8 亿元的 48 个乡村振兴项目有序实施。**工业动能持续发力。**全力推进边合区扩区进程，边合区“十四五”规划、产业发展规划编制完成，喀尔墩小微工业园、边合区新扩区域等用地布局专规形成初步成果。投资 7.2 亿元，完成苏拉宫、喀尔墩等工业园标准化厂房、基础设施配套等重点项目 17 个，园区综合功能不断完善、承载能力持续提升。江西摩力斯清洁能源、海尔仓储配送中心等项目开工建设，伊犁河谷葡萄酒产业项目进入磋商，全年共签约工业项目 18 个，总投资 279.9 亿元，新增规模以上工业企业 8 家、达到 41 家，工业提质增效推进有力。**现代服务业质效提升。**丝路之光·文旅小镇、汉人街大巴扎美食购物街等特色街区完成提级改造，新茂业、万力、环球港等大型购物中心环境品质不断提升，直播带货、网络购物等消费新业态持续成长，多元消费模式逐步形成，城乡消费潜力充分释放。积极发挥西北物流园、福隆物流园等商品集散功能，“快递进村”实现全覆盖，现代物流体系功能进一步完善。通过举办汽车展销会、网络房交会、发放 500 万元消费券等促销活动，不断拉动消费增长，全力促进消费回暖。**全域旅游扩能升**

级。深入实施旅游兴市战略，继续实施六星街、喀赞其景区综合整治提升工程，持续加大旅游景区基础设施建设力度，新建旅游民宿 20 家，培训旅游从业人员 1200 余人次，完善民俗文化旅游体验消费服务功能。借助援疆平台，新建六星街音乐庭院，修缮提升汉家公主纪念馆、喀赞其吐达洪巴依旧居，六星街景区创建为国家级旅游休闲街区、国家非遗旅游景区、国家级夜间文化和旅游消费聚集区，喀赞其景区创建为自治区级旅游休闲街区。伊宁市获评“中国气候宜居城市”“中国避暑旅游目的地”，苏阿勒玛塔村、巴彦岱村分别创建为国家级和自治区级乡村旅游重点村，居民和游客共建共享的美好旅游目的地活力显现。成功承办自治区旅游发展大会，全年接待游客 934.7 万人次，实现旅游收入 56.4 亿元。

——**共享发展取得新成效。**坚持把发展成果体现到惠及民生、凝聚人心中，把公共预算支出的 75% 用于解决群众急难愁盼问题，各族群众幸福指数进一步提升。**社会就业持续扩大**，开展职业技能培训 5.3 万人次，举办招聘会 48 场次，实现城镇新增就业 1.1 万人，农村劳动力外出务工 5.1 万人次，伊宁市就业服务中心荣获国家级先进集体表彰。**教育事业加快发展**，新建公办幼儿园、中小学校 5 所，学前教育普惠率达 83%， “双减”工作持续推进，义务教育阶段课后托管服务应开尽开，义务教育巩固率达 99.7%。公办普通高中特色招生全覆盖，高中阶段教育毛入学率保持在 98% 以上。**医疗服务条件持续改善**，实施公共卫生应急储备库、社区卫生服务中心等新续建项目。深入实施紧密型医共

体建设，全民免费体检有序推进，重大传染性疾病、慢病防治能力不断增强。社会保障体系进一步健全，基本医疗参保群众达45.5万人，支付医保统筹基金2.3亿元，养老保险参保率持续保持在95%以上，全市发放困难群众救助补助资金1.7亿元，惠及群众3.9万人。科技创新持续发力，全社会科技研发投入约1.6亿元，同比增长20%。创建国家级众创空间1个、自治州级众创空间3个，自治区级工程技术研发中心1个，自治区、自治州级星创天地4个，新增高新技术企业7家，成功举办伊宁市第二届创新创业大赛，科技创新创业氛围更加浓厚。居住条件不断改善，棚户区及老旧小区改造稳步推进，完成棚户区改造12484户、老旧小区改造123个，实施“煤改电”3349户、天然气入户8000户，公共服务配套设施更加完善。

——**建管水平迈上新台阶。**科学精准划定“三区三线”，牢牢守住耕地保护红线，高标准编制国土空间总体规划，各类专项规划和城市规划实现有效衔接，多规合一规划格局逐步形成。投入1.6亿元完成城乡道路提级改造48.8公里，维修道路4.7万平方米，施划道路标线0.5万平方米，成功创建国家级城乡交通运输一体化示范县市。建成城市公园绿地及街头小游园63个，完成村庄绿化15个，新增绿地面积4144亩，投入7300万元，敷设以G218线为重点的城乡排水管网46.7公里，提级改造优化停车场139个，解决停车位1.6万个，城乡综合品质持续提升。大力开展市容市貌综合整治，查处流动摊贩、店外经营1.8万处，清理乱堆乱放、“牛皮癣”0.6万处。实行城管+物业服务模式，智慧

平台设备覆盖物业小区 120 个，物业小区管理水平不断提高。

——**绿色发展底色鲜明。**高标准打造生态环境数据智能引擎，150 套大气环境质量监测站实现全域生态环境智能监测、智慧管理。投入中央大气生态补助资金 7943.8 万元，对 175 家学校、村社区 10 蒸吨以上燃煤锅炉完成清洁能源替代，市区及周边区域复合型污染治理成效显著。坚决落实河湖长制，持续加强伊犁河流域伊宁市段监管，伊犁河流域伊宁市段水质达到《地表水环境质量标准》二类水质标准。各级林长履职制度全面落实，完成植树造林、退化林修复 1.4 万亩，人工种草 2 万亩。深化农村面源污染治理，健全农田废旧地膜回收利用体系，有效促进土壤资源永续利用。中央、自治区环保督察反馈问题和信访案件整改扎实推进。

——**改革发展激发新活力。**“放管服”改革不断深化，“最多跑一次”行政许可事项达 222 项，涉企经营许可事项达 194 项，区州市三级“跨省通办”事项达 136 项。全面落实“多证合一”改革和全程电子化登记工作，市场主体注册登记时间缩短到 1 个工作日，企业开办审批流程更加快捷高效，新增市场主体 9360 户。国企改革成效显著，三年行动重点任务全面完成。农村产权制度改革成果不断巩固，农村宅基地改革、土地经营制度改革稳慎推进，盘活闲置宅基地 798 宗、流转土地 5.5 万亩，农村经济发展新动力持续增强。医疗卫生、文化教育、社会保障等重点领域改革持续推进，各族群众满意度不断提升。

——**融合发展进位提档。**援疆工作不断深化，落实援助资金

1.7 亿元，聚焦民生改善、产业发展、干部人才等领域实施项目 32 个，选派专家人才 186 名，有力助推伊宁经济社会实现高质量发展。宁伊结对共建持续深化，共同组建伊宁市投资促进中心，高质量打造江苏援疆（南京）产业园，引入一批优质企业，基本实现满载运行。兵地融合持续深化，共同履行维稳戍边和疫情防控职责，改革发展民生等方面深度合作。国防教育持续加强，军地军民团结不断巩固，驻市单位、企业发展进一步深化，为建设新时代伊宁做出积极贡献。

——**政府效能明显提升。**坚持把党的领导贯穿政府工作始终，持续巩固拓展“不忘初心、牢记使命”“党史学习”主题教育成果，坚决捍卫“两个确立”更加坚定、忠诚践行“两个维护”更加坚决。以推动法治政府建设为主线，法律顾问全程列席政府常务会议、行政决策合法性审查等制度健全完善，政府治理水平和行政效能不断提升。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、纪委纪律监督，整改国务院大督查反馈意见 3199 件，地方留言板 2000 余件，办理州市两级人大议案、建议和政协提案 276 件，办复率 100%。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，作风整治成效明显，政治生态更加正气充盈。

与此同时，我们坚持统筹兼顾，工会、共青团、妇联、工商联、侨联、红十字会等群团组织作用有效发挥，退役军人服务保障体系不断健全，人民武装工作进一步提升，军政军民团结进一步巩固，兵地发展进一步融合，审计、统计、供销、档案、老龄、

残联等各项工作迈出新步伐、取得新成绩。

各位代表！成绩来之不易，奋斗充满艰辛。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是自治区、自治州党委、政府和市委正确领导、科学部署的结果，是南京市大力支持、无私援助的结果，是全市各族干部群众奋力拼搏、苦干实干的结果。在此，我代表伊宁市人民政府，向全市各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各人民团体和各界人士，表示诚挚的感谢！向驻伊部队官兵、公安干警，向所有援伊干部，表示诚挚的感谢！向所有关心支持伊宁市改革发展稳定的朋友们，表示诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，对照党中央、自治区、自治州党委要求和各族群众期盼，还存在一些问题和不足：**一是经济发展后劲不足。**三次产业结构不够合理，经济发展的层次水平还需提高，特别是在二产方面，大型规上工业企业不多，产业链亟待延伸，营商环境还不够优化，重大项目储备不足，投资缺少大项目支撑，带动地方经济发展还较为乏力。**二是城市建设、管理水平亟待提高。**随着城市发展的速度不断加快，供水、排水、热力管网等基础设施老旧化严重，城市交通道路及设施不能满足当前城市建设发展需求，安全隐患较多、城市通行效率低，城市功能不够完善，公共服务水平还不够高。**三是民生领域依然存在短板。**就业质量有待提升，城乡教育、医疗卫生等与群众息息相关的民生事业发展还不够均衡，保障改善民生的力度还需进一步加大。**四是干部作风需进一步转变。**一些干部观念、素质、

能力、作风与新时代新形势不相适应，政府系统作风效能建设仍需加强。出现以上问题，究其根源主要是在学习领会上级党委部署要求还不够深入、工作责任压的还不够紧、干部作风抓的还不够实，我们必须高度重视、坚决抓好整改。

2023 年工作安排

党的二十大描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标确立了行动指南。自治区党委十届六次、七次全体会议明确了新疆在全面建设社会主义现代化强国中的定位，对奋力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的美好新疆做出了系统部署，为我们做好新时代新疆工作指明了方向。市委十四届七次全体会议进一步明确了伊宁市在全疆全州的发展定位，提出了目标任务，为做好政府工作提供了清晰路径。2023 年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，是全面实施“十四五”规划承上启下的关键期，是各族群众意气风发迈上全面建设社会主义现代化国家新征程关键之年，也是完整准确贯彻落实新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，加快建设新时代伊宁重要时期，我们要充分发挥伊宁市独特优势，紧盯“一个主题”“两个市场、两种资源”，充分发挥“五大优势”，锚定“六大战略定位”，大力发展“六大优势产业”，团结带领各族干部群众，万众一心加油干，奋力开创新时代美好伊宁建设新局面。

2023 年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实中央经济工作会议、农村工作会议和第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神，贯彻落实自治区党委十届三次、五次、六次、七次全会精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治州党委、政府工作会议精神和市委十四届七次全体会议精神，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，有效防范化解重大风险，着力推进治理体系和治理能力现代化，在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴新征程上，奋力开创新时代美好伊宁建设新局面。

2023 年工作的预期目标是：力争地区生产总值增长 8%，一般公共预算收入增长 20%，固定资产投资增长 22%，规模以上工业增加值增长 12%，社会消费品零售总额增长 13%，对外贸易进出口总额增长 25%，城镇居民人均可支配收入增长 8%，农村居民人均可支配收入增长 11%。

围绕上述目标任务，我们必须始终坚持党的领导，以坚决捍卫“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉、行动自觉，着

眼全局、统筹兼顾、突出重点、把握关键，全力以赴把各项工作干精干好、干出成效。

一、坚定不移贯彻总体国家安全观，为高质量发展提供保障

坚持高举社会主义法治旗帜，全面推进市域社会治理现代化，紧盯重点难点问题，防风险、补短板、精治理，确保社会大局持续稳定。

持续巩固社会稳定成果。完整准确贯彻新时代党的治疆方略，把全面依法治国的要求落实到伊宁工作各个领域，始终把防范政治安全风险置于首位，毫不放松地抓好反恐怖反分裂各项措施落实，切实维护国家安全和民族团结。

全力保障人民生命安全。认真执行党中央、国务院安全生产“十五条硬措施”，严格落实安全生产责任制，完善公共安全体系，紧盯危险化学品、建设工程、城市消防、食品药品等 16 个重点行业领域和关键部位，持续开展安全隐患大排查大整治。常态化开展实战性综合演练，做好应急物资储备和各类事故灾害防范应对，不断提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件的应急处置能力，确保全年无较大以上安全事故发生。

加强重点领域风险防范。健全工作机制，做好社会稳定风险评估，着力防范化解各种风险，依法打击非法集资、地下保单等各类非法金融活动，加强政府隐性债务等领域风险排查化解，积极稳妥化解政府存量债务，加强国有企业债务风险管控，切实防范和化解财政金融风险，扎实做好“保交楼、保民生、保稳定”工作，稳妥化解房企资金链断裂风险，确保房地产行业平稳健康

发展，深入推进自建房安全风险排查，全力保障人民群众生命财产安全。

二、坚定不移推进产业强市，着力提高经济质量效益和核心竞争力

坚持以推动高质量发展为主题。以“两霍两伊”一体化发展为牵引，集中力量打造特色优势产业集群，构建优质高效的服务业新体系，努力建设引领全州、辐射带动北疆城市带经济发展的重要增长极。

扎实推进现代农牧业发展。严格粮食安全责任制考核，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，持续巩固提升国家农产品质量安全示范县（市）创建成果。高标准完成农田建设 1.3 万亩，粮油作物稳定在 18 万亩，总产量达到 13 万吨以上，全方位夯实粮食安全根基。扶持培育盛康粮油等龙头企业做大做强，引导龙头企业采取“龙头企业+金融机构+基地+农户”的农业产业化模式，推进农产品标准化生产、规模化经营、品牌化发展，努力提高农业劳动生产率和农业现代化水平。发挥援疆优势，着力引进一批农产品精深加工、农特产品加工企业，打造农牧业全产业链，实现农业增效、农民增收。坚持绿色化、优质化、有机化、品牌化发展方向，着力培育“唐古莱”“秋乐科”“西域鲜”等林果品牌，不断提升林果效益，全力实施林果业深加工项目 1 个，加快推进州林果示范园建设项目 2 个，种植蔬菜、草莓、樱桃、红高粱等特色作物 7.5 万亩，力争年内蔬菜产量达 13 万吨，林果产量达 4.2 万吨，稳步提升绿色有机果蔬业

规模效益。大力发展农牧产品精深加工产业，扶优扶强农商集团伊牧欣、艾利贝芙、西极马等一批涉牧企业，鼓励农业专业合作社、生产大户、家庭农场等新型经营主体联动发展，不断拓展增值增效空间，推动畜牧业规模化养殖、产业化经营。加大品种改良和重大动物疫病防控力度，加快北山生猪养殖项目投产运营，力争年内牛、羊、马存栏量分别达到 7.9 万头、23.8 万只、0.6 万匹，肉蛋奶总产量分别达到 1.9 万吨、0.8 万吨、2.6 万吨。

推进工业产业化发展。坚持把集群发展作为产业体系的第一动力，推动构建现代产业集群发展布局。边合区加快推进调规扩区，调优调增产业发展空间。推进新天煤化工技改扩能，力争年天然气产量从 20 亿立方米提升至 24 亿立方米。加快推进投资 130 亿元的绿色氢能耦合项目，加快瑞诺核苷酸生产项目建设进度和川宁生物下游原料药项目前期工作。苏拉宫园区提升基础功能发展建设水平，全面完成总投资 19 亿元的供水、污水处理、标准化厂房、伊宁市联创集团宁远站铁路专用线等基础设施建设项目，不断提升园区产业承载力，加快构建资源综合利用的循环经济产业体系，着力打造新天煤化工、苏拉宫两个清洁能源循环经济示范园区。中小微企业园持续完善园区功能，重点提档升级喀尔墩中小微企业园、喀赞其中小微企业园等园区综合服务能力，积极推进巴彦岱中小微企业园开工建设，大力发展纺织服装、电子组装等劳动密集型产业，让群众实现更高质量的就业、稳定长期的就业。

大力发展现代物流业。积极推进以“四园四中心”为支撑的物

流枢纽设施建设，统筹邮政、供销、快递、铁路、公路、航空等物流资源，推广陆空合作、公铁联运等经营模式，加快构建市乡村三级物流配送体系，重点推进国家骨干冷链物流基地、伊犁粮食物流产业园、大宗商品物流园等项目建设，推进伊宁保税物流中心封关运营，积极申报国家综合货运枢纽补链强链试点城市，着力打造辐射全州、服务全疆的现代物流体系。

全面激活旅游发展活力。以打造全疆休闲旅游目的地为目标，着力挖掘国家历史文化名城深厚文化底蕴，讲好伊宁老故事，以文塑旅、以旅彰文，推进“文化+旅游”深度融合，加快推进伊犁老城创建国家 5A 级景区、丝路之光·文旅小镇创建国家 4A 级景区、伊犁河旅游度假区和巴彦岱——阿勒玛哈萨克风情谷创建自治区级旅游度假区，重点实施六星街文旅融合、喀赞其景区石榴花展览馆、杨柳青街巷、“王蒙书苑·这边风景”提升改造、阿勒玛景区基础设施建设等文旅项目，增加产品供给，推动旅游向“四季宜游”“昼夜畅游”全面转型升级。积极引导支持民宿业，在重点景区、历史街区、民俗乡村打造一批突显本地文化特色、高端服务品质的民宿产业。着力解决“三难一不畅”问题，加快补齐文体、旅游基础设施短板。精心策划民俗文化旅游节、冰雪文化旅游节等系列活动。加大旅游宣传推介和旅游人才引进力度，形成独具伊宁特色的文旅消费新模式，打响“丝路天府·多彩伊宁”金字招牌，力争 2023 年实现接待游客 1248 万人次，旅游收入 74.9 亿元。

推动商贸服务业提档升级。积极培育多元夜间消费模式，全

力释放经济活力提振消费，倾力组织开展汽车展销活动，引导支持家电销售企业开展家电以旧换新、绿色智能家电下乡等活动，鼓励引导大型商超、便利店等流通企业连锁化、品牌化发展，不断完善“互联网+社会服务”体系和城市“一刻钟”便民生活圈，重点支持玖便利超市、七彩伊宁便民直销店向社区、乡村延伸覆盖。加大市场监管执法力度，切实保护消费者权益。加强市场物价监测预警和调控，充分发挥 12315 举报平台作用，及时受理价格投诉举报，运用巡查检查、行政处罚等多种监管措施，稳定大宗商品和民生必需品价格，营造良好的价格环境。推动电子商务、金融服务、信息通信等生产性服务业，向专业化、数字化和价值链高端化延伸，鼓励引导批零企业开展直播带货、发展社群电商，持续夯实“快递进村”最后一公里。

深入实施乡村振兴战略。聚焦“守底线、抓发展、促振兴”，进一步健全完善防返贫监测和帮扶长效机制，坚持“稳政策、稳投入、稳就业”，牢牢守住不发生规模性返贫底线，实现“两缩小、两确保”目标任务。持续开展农村人居环境整治提升五年行动，深化“千村示范、万村整治”工程，统筹推进农村污水、垃圾处理设施建设，因地制宜推进农村改厕 2187 户，卫生厕所普及率达 90%。重点打造巴彦岱镇巴彦岱村、新村 2 个自治区级乡村振兴示范村，完成巴彦岱村乡村振兴示范村整村推进粪污一体化处理项目。加大衔接补助资金投入，确保中央财政衔接资金用于产业类项目投入不低于 60%，争取衔接资金不少于 1 亿元。

持续扩大项目有效投资。坚持项目为王，科学安排政府投资，

充分调动民间投资积极性，深入推进项目建设。建好调优项目储备库，抓好 226 个重大投资项目，力争签约、开工、投产率保持在全州前列。强化项目全生命周期服务管理，充分发挥项目指挥保障体系作用，畅通项目审批服务和要素保障绿色通道，确保项目快落地、快开工、快见效，加快空港物流园、新疆煤炭交易中心北疆分中心、伊宁市应急物资储备（综合能源）基地项目、第三污水厂改扩建等重大项目建设进度，力争完成更多实物工作量。

三、实行更高水平开放，加快建设丝绸之路经济带核心区门户城市开放高地

全面融入共建“一带一路”和“两霍两伊”发展，不断提高参与市场资源配置能力，更好融入国内国际双循环，为经济高质量发展提供强大动力。

提升开放通道能级。吸引州直产品在伊统一编组搭乘中欧、中亚班列扩大出口，恢复同友城哈萨克斯坦塔尔迪库尔干市联系交流，进一步加强与周边国家各层次、各领域的交流合作，持续提升国际影响力。积极融入全国统一开放大市场，加强同丝绸之路沿线国内省市，特别是南京市的交流合作，推动形成“西引东来”“东联西出”“互利共赢”的产业链、供应链、物流链。力争伊宁航空口岸 6 月底前投入运营，开通 1-2 条国际全货机航线、增加直飞国内主要城市航线。积极争取自治区“离疆免税”政策，推进“智慧互市”综合服务平台建设，探索数据跨境有序流动。加强与伊宁海关沟通协调，重点解决企业进出口、货物通关、交通运

输等突出问题，坚定不移推进更大范围、更宽领域、更深层次的高水平开放。

强化平台引领功能。统筹两个市场、两种资源，主动融入自治区“五大中心”建设，用好用活中国（伊犁）跨境电子商务综合试验区政策，全力申报全国市场采购贸易方式试点城市，更大范围集聚产业资源，推动“市场采购+跨境电商”等外贸新业态融合发展，着力打造成全疆外贸转型升级示范区。加快空港物流产业园、多式联运中心、跨境电子商务产业园等平台建设，尽快实现保税物流中心封关运营，提升贸易便利化和国际竞争新优势，为外贸发展再添新动能。

推动外贸增量提质。牢固树立“大伊犁”发展思维，主动融入“两霍两伊”一体化战略，找准在“前店后厂”模式中的准确定位，加快建立与伊宁园区合作共建机制，打造一批外贸转型升级基地和外贸企业集聚区。大力培育外贸主体，稳住龙头企业，引进大型外贸企业，重点跟进江苏探路者、香港新丝路等营销能力强、辐射作用大的外贸企业，实现进出口总值9.3亿美元以上。支持市场主体开拓国际市场，扶持彩禾贸易等一批出口加工型企业扩大出口规模、建设海外仓储。

四、与时俱进深化改革创新，持续激发高质量发展新动能

坚持把创新作为引领发展的第一动力，把改革放在更加突出位置，推动质量变革、效率变革、动力变革迈出新步伐。

科技创新能力再提升。积极融入丝绸之路经济带创新驱动发展试验区建设，围绕生物制造、煤化工、农副产品加工等优势产

业，推进国家级、自治区级重点实验室落地，力争立项科技计划项目 10 个。稳步推进伊宁市自治区级农业科技园建设，重点培育壮大一批研发型龙头企业，推进新天煤化工自治区企业工程技术研究中心建设，重点支持国有企业科研平台建设，提高科技成果转换率，力争技术合同交易额突破 2000 万元。着力优化创新制度环境，加强知识产权保护，积极筹备第十届新疆创新创业大赛。

招商引资实效再提高。围绕“八大产业集群”，紧盯珠三角、京津冀、长江经济带等发达地区，以本地优势产业为关键布局，加强产业链关键环节建设与上下游配套项目招商。重点推进总投资 162.4 亿元的北京亿华通集团、伊宁市联创集团源网荷储综合能源一体化项目，伊犁数字产业园、浙江旗门新天煤化工循环经济产业园项目、江西清洁能源装备研发制造产业基地等项目落地运营。充分发挥南京援伊优势，坚持“走出去”“引进来”，打好专业招商、以商招商、委托招商、云上招商组合拳，力争完成招商引资到位资金 208 亿元，同比增长 15%。

重点领域改革再提质。加快推进农业农村改革，巩固提升农村集体产权制度改革成果，稳慎推进宅基地制度改革试点，全力推进农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点工作，进一步激发农业农村发展活力。深化要素市场改革，持续深化国资国企改革，发展壮大民营经济。统筹推进要素市场化配置、人才体制等重点领域和关键环节改革，加大人才引进力度，出台奖励激励措施，助力企业纾困解难，增强企业发展信心。强化诚信政府建设，

认真落实自治区、自治州营商环境优化提升三年行动，大力推进“证照分离”和投资领域审批制度改革，严格落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护各类市场主体合法权益，全力打造市场化法治化国际化营商环境。加强数字政府建设，持续深化“放管服”改革，深度运用“互联网+政务服务”平台，推行“一窗办、一网通”“最多跑一次”“最快送一次”“不见面审批”改革，持续优化市场主体登记、审批、注销流程，全力支持个体工商户健康发展，有效激发市场活力和创造力。

五、推进以人为核心的新型城镇化，不断提升城市品质和竞争力

围绕建设亚欧黄金通道重要节点和向西开放的门户城市，以打造伊犁河谷高质量发展、辐射北疆城市带的区域中心城市为目标，提高城市发展持续性、宜居性，让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。

科学编制城市规划。强化规划刚性约束，以国土空间规划为引领，统筹生态、生产、生活三大布局，配套做好经济与产业发展规划、生态环境保护规划等 15 个支撑性专项规划，以及城市双修、停车场、城市色彩等 9 项基础性专项规划，做深做细 2 个乡镇规划及 14 个村庄规划，切实做到“一张蓝图”干到底。围绕塑造城市特色风貌，科学划定“三区三线”统筹做好历史文化保护和现代文化培育发展，严格保护天际线，高水平抓好风格色彩、环境景观、建筑艺术等形态设计，有序实施城市修补和有机更新，塑造彰显时代特色的城市风格。

着力提升城市品位。坚持以改善人民群众居住环境为目标，以城市更新提升改造为主线，重点实施伊宁市砖瓦厂片区人居环境整治项目，有效提高城市综合服务承载能力。积极打造“畅通城市”，新建 16 条城市道路，协助州交通运输局推进 G218 线南移、伊犁河三桥、资源路等项目建设，加大“四好农村路”建设力度，不断优化城乡路网结构和客货运场站布局，推进伊宁市危险货物停车场建设。加快创建国家海绵城市建设示范市，推进第三污水厂改扩建项目和东污—西污—第三污水厂污水管网建设，加大全市积水严重的道路排水设施建设力度，提升城市污水、排水能力。加大道路绿化、公园建设及周边湿地修复力度，加快新改建道路渗透性建设，新续建绿化工程面积 1100 亩，增加 8 处口袋公园，满足市民休闲、娱乐、观赏、体验等多样化需求。

精心提升城市管理。全力推动创建国家智慧城市，加快完成城市综合管理服务平台建设，力争伊宁市大数据中心年内建成投入使用。加强市容市貌整治，用好“雷锋城管服务队”，常态化监管和查处占道经营、噪声扰民等问题，持续加强常态化清洁力度，全力打造“洁净城市”。大力提升市政公用服务水平，推进城市道路智慧照明系统建设，力争公共厕所等级达标率达 100%、城市道路照明亮灯率达 98%。大力实施公共环境改造提升工程，科学补植补种，提升街头绿化的连续性、开放性和艺术性。积极开展城市“双修”工程，实施胜利路、伊犁河路等 6 条道路路沿石更新项目。以市域社会治理现代化为契机，建立简约高效的管理体制机制，大力推进红色物业建设，打造党建引领物业的示范小区，

推动物业管理实现质的突破。加快实施建筑垃圾处理厂、餐厨垃圾处理厂建设项目、天然气入户项目，完成天然气入户 5800 户。

六、推动经济社会全面绿色转型，加快建设新时代美丽伊宁

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加快经济社会绿色转型步伐，努力建设天蓝地绿水净的美好家园。

深入推进生态修复治理。以建设国家森林城市为目标，统筹山水林田湖草沙系统治理，打造名副其实的“塞外江南”。坚持把构建节水、蓄水、调水体系作为经济社会发展的重要基础保障工程，加大伊犁河国家湿地公园生态保护与修复力度，加快推进铁厂沟水库、皮里青河入河口上游、吉尔格朗河、苏阿勒玛塔沟的中小河流等治理项目，持续跟进水系连通及水美乡村建设项目，增强城市活力、提供水利保障。全力推进北山坡生态修复，高标准实施铁路、高速公路等交通走廊、河渠通道生态绿化。建立全域生态骨架，形成城区公园绿地与外围生态绿地相结合的城市蓝绿系统，完成植树造林、退化林修复 1.2 万亩，草原生态修复 5 万亩，构筑起风景如画的生态绿盾。

巩固拓展污染防治成果。坚决守住生态保护红线，严禁“三高”项目落地，坚定坚决守好污染防治攻坚战成果。持续提升大气环境质量，以“控煤、抑尘、管车、治企”为重点，做到机制不变、制度不变、力度不减，突出抓好伊宁市及周边区域复合型污染治理，实行“测”“管”“治”联动推进大气污染的精准治理，全面提升生态环境现代治理能力。不断提升水资源保护能力，严格落实河湖长制，加强对伊犁河流域伊宁市段的环境监管，常态化对

国控、省控 13 家重点企业开展巡查，确保千吨万人以上集中饮用水源水质控制在《地下水质量标准》三类水质标准以内，伊犁河流域伊宁市段水质达到自治区划定的水域功能区水质二类标准。深入推进土壤污染防治攻坚行动，全面贯彻落实《土壤污染防治计划》，实施农用地和建设用地土壤环境分级和分类管理，严控新增土壤污染，坚决抓好中央和自治区生态环境保护督查反馈问题整改工作，守护好蓝天、碧水、绿地。

加快推动绿色低碳发展。按照习近平总书记关于“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”的重要指示，全方位全过程推行绿色规划、绿色投资、绿色建设、绿色消费。积极推广使用新能源汽车，大力推行充电桩建设，加快绿色低碳交通运输体系建设，逐步实现环卫、邮政、通勤、轻型物流配送等车辆清洁能源替代改造，努力建设天蓝山绿水清的美丽伊宁。

七、践行以人民为中心的发展思想，让人民群众拥有高品质生活

坚持以人民为中心，扎实做好各项普惠性、基础性、兜底性民生工作，让各族群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

强化就业优先政策。着力推进自治区公共就业服务标准化试点建设工作，健全公共就业服务体系，高质量实施稳就业措施，进一步加大就业稳岗扩岗力度，持续稳定扩大就业。精准落实就业创业政策，加大岗位供给“线上线下”招聘服务力度，鼓励支持个人创业，大力实施“创业伊家人”行动，积极营造“大众创业、

万众创新”良好氛围，持续推动农村劳动力外出务工，争取实现城镇新增就业 9000 人，农村劳动力外出务工 4.4 万人次。持续加大技工学校建设，不断深化“校校”“校企”合作，精准开展职业技能培训 2.1 万人次，加快提升劳动者技能素质和就业创业能力，促进各族群众就业增收。

扩大优质教育供给。全面贯彻党的教育方针，持续推进国家通用语言文字教育和普及使用，大力实施青少年“筑基”工程，深化思政教育工作。加速学前教育普及普惠发展，加快推进第二十幼儿园、第二十三幼儿园等 4 所新续建项目进度，确保普惠性幼儿园覆盖率达到 90% 以上。持续推进义务教育优质均衡发展，加强高素质专业化队伍和师德师风建设，重点实施第三十一小学、第三中学分校等 6 所学校新续建项目，不断提高办学能力水平，确保义务教育巩固率达到 99.8% 以上。实施伊宁市普通高中录取改革计划，确保高中阶段毛入学率保持在 98.4% 以上，加强教育教学质量提升，确保高考总上线率达到 99.7% 以上。有序推进现代职业教育体系改革，支持职业高中完成办学条件达标工作，办好特殊教育、继续教育，精准落实各项资助政策，努力办好人民满意的教育。

深化健康伊宁建设。优化卫生资源配置，加快人民医院“一院三区”建设，续建公办托育机构、应急物资储备库、3 个社区卫生服务中心等项目。不断提升医疗服务水平，加快基层卫生健康综合试验区建设，全力实施全民健康工程，深入开展爱国卫生运动，聚焦“保健康、防重症”新阶段防疫目标，持续加强疫情防

控相关规定和健康知识宣传教育，做好新冠疫苗接种、医疗资源储备等工作。继续推进重大传染病防治、紧密型医共体建设、中医药传统医学发展等工作，不断提高“一老一小”照护服务能力和质量。建立居民电子健康档案动态更新机制，力争年内居民电子健康卡使用率不低于70%，落实“先诊疗后付费”“四免一关怀”、计划生育家庭社会关怀扶助等惠民政策，不断提升基层医疗卫生机构服务能力水平。

着力提升社会保障水平。全面实施全民参保计划，持续以中小微企业和灵活就业人员、农民工、新就业形态从业人员等为重点，力争实现养老保险、城乡居民医疗保险参保率均达95%以上，推动困难群体基本养老保险“应保尽保、应享尽享”。全力推进3个居家和社区养老服务站点及福利园区附属设施等项目建设，逐步形成分点位、多层次、全方位的居家和社区养老服务站点布局。全力推进新殡仪馆运营，建立殡葬服务常态化监督检查机制，不断提升殡葬服务质量。健全完善社会救助、社会福利、优抚安置制度，逐步提高城乡低保、残疾人等弱势群体保障水平，兜牢基本民生底线。

繁荣发展文化体育事业。持续巩固国家公共文化示范区创建成果，深入实施“我们的中国梦·文化进万家”等文化惠民活动，做好文物保护利用和遗产保护传承，加大乌兹别克文化大院、俄罗斯族巴扬艺术等文化遗产保护力度，让民族特色文化通过实物实景得到充分展现。加大“四馆一站”公共文化服务场馆免费开放力度，普及错时、延时、节假日开放和夜间文化服务。完善体育

设施建设，重点实施笼式足球场 6 个，冰上运动中心 1 个，积极推进青少年体育、群众体育、竞技体育，提高体育场地设施利用率，持续加强全民健身推广活动。

持续改善群众居住条件。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，建立多主体供给，多渠道保障的住房供应体系，有效缓解新市民、青年人等群体住房困难和中低等收入群体改善居住条件。实施城市更新改造 3985 户、老旧小区改造 135 个小区 440 栋楼 15269 户，提升群众居住环境品质。强化房产交易管理，深入开展二手房中介机构专项清理整治，保障购房人合法权益。

高标准促进深化融合发展。扎实做好第十批和新一批对口援疆衔接工作，深入推进民生援疆、智力援疆、消费援疆、产业援疆、文化润疆，加快推进江苏南京援疆产业园二期建设，落实资金 1.7 亿元，实施援疆项目 31 个，不断提升援疆综合效益，着力将两地交往交流交融引向深入。牢固树立兵地“一盘棋”思想，大力促进兵地融合发展，形成边疆同守、团结联创、资源共享、优势互补、文化交融、共同繁荣发展的生动局面。

八、驰而不息转变政府职能，建设人民满意的服务型政府

始终坚持党对一切工作的领导，统一思想、强化认识、提高本领、转变作风，以落实市委的决策部署、维护人民根本利益为出发点和落脚点，努力建设人民满意政府。

坚决捍卫“两个确立”。坚持把党的领导贯彻到政府工作全过程和各方面，严明政治纪律和政治规矩，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，始终做到坚定坚决捍卫“两个确立”，忠诚践

行“两个维护”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深入学习习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神和新时代党的治疆方略，不断推动学习贯彻走深走实。坚定坚决、不折不扣地把党中央决策部署落到实处，把自治区、自治州党委和市委各项工作要求落到实处，真正做到工作体现党的主张，行动紧跟党的部署，为建设新时代新伊宁提供坚强政治保证。

推进法治政府建设。深入学习贯彻习近平法治思想，扎实推进依法行政，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，不断提升政府工作法治化、科学化、规范化水平。坚持全面依法履职，严格遵守宪法法律，深入开展法治政府建设示范创建活动，全面实行政府权责清单制度，健全行政决策制度体系，推动行政机关负责人出庭应诉率达 100%，切实将政府活动全部纳入法治轨道，让权力在阳光下运行。深入落实领导联系企业制度，不断提升政府服务的质量和水平，着力构建“亲清”新型政商关系。大力推进政务公开，持续做好国务院“互联网+督查”、人民网“地方领导留言板”、政务 12345 办理答复工作，及时回应群众关切。自觉维护市委权威，主动接受人大、政协和纪委监委监督，坚持科学、民主、依法决策，使各项决策符合基本市情和客观实际，更接地气、更合民意、更聚人心。

增强担当作为本领。牢固树立正确的政绩观，大兴调查研究之风，畅通群众反映问题诉求渠道，解决群众所思所想所盼。始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，不断加强学习，努力成

为相关领域的行家里手，推动各级干部以“马上办、办就办好”精神，“时时放心不下”的责任意识，知责于心，担责于身、履责于行。聚焦发展改革稳定目标任务，对重大项目、重点工作实行台账管理、挂图作战，在务实工、求实效上下功夫，始终做到初心如磐、使命在肩，以新气象、新作为担负起推动伊宁改革发展稳定各项工作的新使命。

坚持清正廉洁从政。认真履行党风廉政主体责任，健全党风廉政建设工作机制，切实履行“一岗双责”。持续深化政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，加大警示教育、巡视整改力度，引导广大党员干部知敬畏、守底线、敢担当、善作为，充分营造风清气正的政治生态。严格执行中央八项规定及其细则精神，持续深化纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，大力整治文山会海，持续为基层松绑减负。始终坚持一手抓反分裂斗争，一手抓党风廉政建设和反腐败斗争，坚决支持纪委监委精准运用监督执纪“四种形态”，以零容忍态度严惩各类腐败行为，进一步提高政府的公信力。健全权力运行和监督体系，紧盯民政、医疗、教育等重点岗位和领域，加大“靶向”监督力度，持续巩固反腐败斗争压倒性态势。

各位代表！我们已经站在新的历史起点上，正阔步踏上全面建设社会主义现代化国家新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确贯彻落实新时代党的治疆方略、牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，在市委的坚强领导下，凝聚各族

人民的智慧和力量，永葆初心、牢记使命、披荆斩棘、奋勇前进，为奋力开创新时代美好伊宁建设新局面贡献力量！

名词解释

1.“三支队伍”：党政干部队伍、宗教界代表人士队伍、宗教学研究队伍。

2.“三区三线”：根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别应对划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线。

3.“一个主题”：高质量发展。

4.“两个市场、两种资源”：国内国际两个市场、国内国外两种资源。

5.“五大优势”：区位、政策、资源、生态、人文优势。

6.“六大战略定位”：打造亚欧黄金通道重要节点和向西开放的门户城市，打造引领伊犁河谷高质量发展、辐射北疆城市带的区域中心城市，打造新疆能源资源绿色高效开发利用重要基地，打造全疆农牧产品精深加工基地，打造全疆休闲旅游目的地，打造守护新疆西部地缘安全的战略屏障。

7.“六大优势产业”：煤炭煤化工产业、现代物流产业、文化旅游产业、商贸服务产业、高新技术产业、农牧产品精深加工业。

8.“两霍两伊”：“两霍”是指霍尔果斯市和霍城县；“两伊”是指伊宁市和伊宁县。

9.“三难一不畅”：旅游景区如厕难、停车难、加油难、通讯信号不畅。

10.“两缩小、两确保”：不断缩小脱贫群众与其他农民的收入差距、缩小脱贫村与其他村的发展差距，确保兜底保障水平稳步提高、确保“三保障”和饮水安全保障成果持续巩固提升。

11.“八大产业集群”：煤炭煤化工产业集群、石油石化生产加工产业集群、绿色矿业产业集群、纺织服装产业集群、绿色有机果蔬产业集群、有机粮油产业集群、优质畜产品产业集群、新能源新材料等战略性新兴产业集群。

12.“五大中心”：交通枢纽中心、商贸物流中心、金融服务中心、文化科技中心、医疗服务中心。

13.“城市双修”：城市修补、生态修复。

14.“三高”：高污染、高耗能、高耗水。

15.“一老一小”：养老服务和婴幼儿照护服务。

16.“四馆一站”：图书馆、文化馆、汉家公主纪念馆、体育馆、乡镇（街道）文化站。

