

伊宁市第十八届人民代表大会

第四次 会议文件（14）

# 政 府 工 作 报 告

—2024年1月25日在伊宁市第十八届人民代表大会第四次会议上

市长 哈米提·阿克木

各位代表：

现在，我代表伊宁市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 2023 年工作回顾

过去的2023年，是党和国家历史上极为重要的一年。面对国外严峻复杂的形势、国内市场需求收缩等多重困难叠加、多种风险交织、多条战线作战的风险挑战，在自治州党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、政协的监督支持下，我们牢记嘱托、感恩奋进，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议、中央金融工作会议等精神，贯彻落实习近平总书记听取自治区、兵团工作汇报时重要讲

话精神，贯彻落实自治区党委十届十次全会精神，贯彻落实州党委工作会议精神和市委十四届历次全体会议精神，狠抓经济高质量发展，推动现代化伊宁建设迈出了坚实步伐，各条战线捷报频传、重点工作再创佳绩，“丝路天府·多彩伊宁”美誉度持续提升，展现了自信自强、敢为人先的昂扬姿态，书写了高质量发展的崭新篇章！

**扛牢责任保稳定，社会大局持续安全。**坚持以习近平法治思想为指导，持续推进反恐维稳法治化常态化，及时消除影响社会稳定的现实危害和风险隐患，反恐维稳工作法治化水平明显提高，和谐稳定的社会局面持续巩固。

**抓实产业再提质，发展引擎持续增强。**聚焦发展“六大优势产业”，有效克服经济下行压力，实现经济稳步增长。全年实现地区生产总值388.2亿元、增长7.2%；固定资产投资129.9亿元、增长3.3%；一般公共预算收入30.3亿元、增长24.5%；社会消费品零售总额122.8亿元、增长24.3%；规模以上工业增加值75.4亿元、增长5.3%；外贸进出口总额实现96亿元人民币、增长90.4%；招商引资到位资金231.9亿元、增长28%；城镇居民人均可支配收入达到39863元，农村居民人均可支配收入达到21340元，分别增长6%和9%。**现代农牧业加速发展。**落实粮食种植面积17.7万亩，完成“小田并大田”14.8万亩、高标准农田1.3万亩，粮食总产量达14.2万吨，同比增长12.5%，粮食安全更有保障。全市牲畜存栏22.7万头（只），牲畜出栏27.5万头（只），蔬菜产量达13.3

万吨，肉蛋奶产量分别达到1.5万吨、0.8万吨、2.8万吨，重大动物疫病防控免疫密度达100%，重要农副产品供给安全稳定。申报认定自治区级农业产业化联合体3个，42家农业产业化重点龙头企业健康发展，新增自治州级农业产业化龙头企业3家，预估总产值达到38.1亿元，销售收入达到31.3亿元，农副产品精深加工产业稳步提升。**园区扩容提速。**边合区扩区进程加快推进，新增扩区面积32平方公里，苏拉宫工业园总规及控规、边合区新扩区控规等5个规划中期成果如期完成，初步完成喀尔墩小微工业园控规方案，“一园多区”发展格局加快构建。投资8.2亿元实施应急水厂、污水处理厂等19个基础设施项目，25个招商引资项目“三通一平”基础设施配套全面完成，伊宁市化工产业集中区整体认定工作加快推进，园区综合功能不断完善、承载力持续提升。**工业层级持续提升。**全力强链条、拓平台、铸产能，总投资175.4亿元的庆华绿氢耦合现代煤化工示范项目、伊犁新天煤化工循环经济产业园固废综合利用等15个项目加快建设，伊宁市成功获批全疆首个绿色氢能创新应用工程，新天煤化工技改扩能扎实推进，煤炭煤化工产业增效明显。**科技动力持续集聚。**引进启动近零碳数字经济产业园、清洁能源装备研发制造等36个高新技术产业项目，新增高新技术产业企业3家，培育瑞诺生物等升规企业9家。完成自治区创新型中小企业评价、自治区专精特新中小企业认定和国家专精特新“小巨人”企业推荐工作，2023年高新技术产业产值预计达到90亿元，高新技术产业聚能明显。**现代**

**服务业加速发展。**奥特莱斯商业街区、陶瓷城奥莱物联科技项目加快推进，汉人街大巴扎、福安国际网红街被认定为自治区夜间经济示范街区，伊宁市成功入选自治区第二批“一刻钟便民生活圈”试点城市，智慧商圈功能日趋完善。积极落实支持商贸消费系列政策措施，提振消费市场，争取财政补贴资金1484.9万元，举办伊宁市首届家装节，开展各类促销活动12场次，撬动消费5.5亿元，商贸消费升级取得显著成效。**全域文旅出圈出彩。**坚持全域旅游主攻方向，伊犁老城创建国家5A级景区，杨柳青民俗文化街区、六星街特色文旅融合等5个项目深入推进。巴彦岱镇巴彦岱村王蒙主题文化乡村旅游项目和苏勒阿勒玛塔村乡村特色产业项目投入使用，伊宁华美胜地酒店项目、希尔顿欢朋、南方国际大酒店等一批星级酒店落地实施。伊宁市旅游民宿协会挂牌成立，旅游民宿发展服务中心规范化投入运行，新打造旅游民宿138家。新推精品旅游路线10条，入选企业文创产品“新疆礼物”4家，成功上榜全国自驾游增速最高城市，伊犁河旅游风景区成功创建为全国研学旅行基地（营地），六星街景区荣获2023年中国旅游促消费创新实践典型案例。成功争取央视《非遗里的中国·新疆篇》在六星街取景拍摄并播出，引起巨大反响。金秋民宿文化旅游节、首届“伊犁河”全程马拉松赛、“宁萌”跨年音乐节等系列文体旅活动圆满完成，全年累计接待国内游客1970.8万人次，同比增长110.9%；实现旅游收入122.4亿元，同比增长117.1%，超额完成全年目标任务，文化旅游业实现高质量发展。

**乡村振兴加速领跑。**紧盯“三落实一巩固”目标，投入乡村振兴衔接资金1.2亿元，实施项目37个，打造自治区级乡村振兴示范村2个，巴彦岱村入选全国乡村治理示范村。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全完善防返贫监测预警机制，全面排查全市3.9万户15.5万人收入情况，脱贫人口、监测对象人均纯收入分别达到1.5万元、1.2万元以上，牢牢守住了防返贫底线。推进宜居宜业和美乡村建设，新改建农村水冲式卫生厕所2081户，清理农村生活垃圾10.7万吨、农业生产废弃物1.9万吨，彻底解决“垃圾山、垃圾死角、垃圾围村”问题。**项目建设支撑有力。**紧盯国家投资重点方向，跑办17个中央预算项目和24个新增政府债券项目，争取资金21.4亿元。空港智慧物流园、清洁能源装备制造、新型建材加工生产线、快递分拣中心等一批重大项目加快建设。

**完善功能提品质，城市建设持续扩容。**围绕建设“一带一路向西开放的明珠城市和高能级百万人口城市”定位，稳步推进国土空间规划，各类专规控规成效明显。大力实施路网改造升级行动，投入2.8亿元完成西环北路、文苑街等5条道路建设，维修道路6.8万平方米，道路通达能力明显提升。大力实施城市绿化、亮化工程，进一步美化城市环境。完成城市更新改造及重点项目74个，快步实施122个老旧小区改造工程。大力推进市政公用设施建设，敷设供排水管网138.1公里，新建停车场27处，增加停车位4000余个，伊宁市荣获国家公交都市示范城市称号，城市承载力显著提升。

**深化改革优环境，活力潜能持续激发。**聚焦贯彻落实《自治区实施营商环境优化提升三年行动方案》，全面实行权责清单制度，进驻政务服务大厅行政权力事项 738 项，公共服务事项 208 项。高效运行综合性业务办理窗口和 24 小时自助服务区，启动兵地通办，行政审批办理效率持续提高。创新招商工作机制，绘制产业链图谱，实施全生命周期跟踪管理，引入陕西建工、中建集团、太平洋建设等世界 500 强企业在我市设立子公司、成立区域总部。深化农村集体经营性建设用地入市试点工作，修订完善 19 项宅基地制度改革配套管理办法，制定 5 项制度和入市操作规程，51 个行政村 5.97 万宗宅基地基础信息调查全面完成，化解历史遗留问题 1540 宗，盘活闲置宅基地和住宅，发展乡村特色旅游、餐饮、手工作坊 1788 宗，增加农民收入 1565 万元。深化国资国企改革，出台 4 项深化国企改革制度，推动国有企业瘦身行动，压减企业 15 家，国有资本布局持续优化，国资监管制度体系进一步完善。巴彦岱镇三段村全国村级议事协商创新试点成果显著，居民公约和村规民约“应纳尽纳”。婚俗改革工作深入推进，婚姻登记“跨区通办”全面落实。

**开放合作谋发展，对外开放持续提升。**抢抓“一带一路”战略发展机遇，打造外向型经济平台。北京阳光捷通、杭州共赢链商贸等跨境电商及多式联运企业壮大发展，伊宁海关监管作业场所功能持续完善。进一步拓宽市场潜力，带动监管区车流、物流更高层次发展。研究制定边民互市后期运营模式、落地加工产业

等业务，边民互市转型升级。投入对外贸易发展专项资金 1400 万元，持续扶持壮大外贸企业，组织物源贸易、满丰国际等一批外贸企业参加广交会、亚欧博览会等展会，重点推进艾利贝芙、伊牧欣等品牌走向国际，与哈萨克斯坦阿拉木图州库纳耶夫市完善《友好城市意向协议》，持续打响“伊宁名片”。

**保障民生增福祉，群众幸福指数持续提升。**持续落实稳就业各项政策，突出抓好城乡富余劳动力、高校毕业生、退役军人、就业困难人员、残疾人等群体就业，数字零工市场建成运营，开展各类职业培训 1.28 万人次、实现城镇新增就业 9921 人、农村劳动力外出就业 5.7 万人次。残疾人生活有效保障，完成残疾家庭无障碍改造 460 户。教育质量稳步提升，考取清华、北大学生 4 人，创近年新高。研究出台基础教育改革“1+5+X”方案，第三中学教育改革样板示范走在前列。第十中学、第一幼儿园等 5 所中小学、幼儿园项目建成投入使用，第三十三小学、第二十幼儿园等 5 个续建项目竣工，三中分校、第二十二幼儿园等新建项目稳步推进，普惠幼儿园覆盖率达 84.1%，义务教育巩固率达 99% 以上，高中阶段毛入学率达 98.5%。持续改善职业院校办学条件，坚持办好特殊教育、继续教育，人才发展基础不断夯实。医疗服务综合能力显著提升，投入 6100 万元推进州第五公办普惠托育项目、街道社区卫生服务中心等 4 个惠民项目，医疗服务条件持续改善。紧密型医共体建设不断提升，建立 46 个名医工作室实现基层全覆盖，人民医院心衰中心通过国家基层版考核认证，授

牌“国家消化病临床研究中心”“幽门螺杆菌规范化诊治市级门诊示范中心”认证单位，签订南京-伊宁“十四五”卫生援助协议书，南京市中医院等4家医疗机构均在我市挂牌分院中心，医疗服务质量不断提升。全面贯彻落实优化生育政策，积极发展普惠托育服务，深入开展全民爱国卫生运动，全面完成全民体检任务，组建家庭医生签约团队201个，基层服务能力和覆盖面持续提高。大力实施全民参保计划，医疗、养老、失业、社会救助等制度全面落实，“应保尽保”“应享尽享”全覆盖。推行跨省异地就医直接结算，群众就医垫资负担不断减轻。扎实做好“一老一小”照护服务，建成6个社区居家养老服务中心，社会保障体系更加完善。深入开展“保交楼”“烂尾楼”专项整治，解决住房问题2132户，交付保障性租赁住房306套，城镇棚户区改造16089套、老旧小区改造17425户，各族群众居住条件得到坚实保障。

**坚定不移抓生态，人居环境持续优化。**严格落实生态保护责任，市乡村三级河（湖）长制、林长制全面落实，63件中央及自治区、兵团生态环境保护督察信访案件如期销号，完成清洁取暖改造10071户，淘汰35蒸吨及以下燃煤锅炉140台，大气污染治理取得重大进展。第三污水厂二期工程进入试运行阶段，城市污水处理能力显著提升，吉尔格朗河治理等7个水利项目完成建设，成功创建全国第六批县域节水型社会，水资源环境不断优化。全力实施绿色生态屏障工程，退耕还林、湿地修复等项目持



续推进，完成 20 万亩草场围栏建设、补播改良、鼠虫害防治，生态绿盾更加坚实。伊犁河国家湿地公园基础设施提档升级，湿地生态持续改善。化肥减量增效行动成效显著，农膜回收率和秸秆综合利用率分别达到 91.2%和 92%，农业面源污染防治效果明显，伊宁市的天更蓝、水更清、环境更加优美。

**深化援疆促融合，激发发展内生动力。**落实第九次援疆工作会议精神，持续深化智力援疆，26 家单位结对共建，坚持“输血”“造血”并重，深化教育医疗“组团式”援疆，柔性引进各类人才 95 名，充分发挥援疆干部人才的辐射、示范和帮带作用，培养人才 1 万余人，宁伊两地结对共建成果斐然。深入开展“文化润疆”工程，投入资金 1.2 亿元，实施援疆文旅项目 7 个，制定《伊宁市投资促进中心工作效能提升方案》，考察走访疆内外企业 109 家，邀请 42 家企业来伊考察，达成合作意向新项目 23 个，签约总投资达 80 亿元的重大项目 5 个，产业援疆硕果累累。着力打造“民族团结+”品牌特色，举办“2023 宁·伊民族团结一家亲”夏令营、“石榴花·宁伊一家亲”最美家庭活动，宁伊两地交流交往交融更加密切。

**依法行政促建设，政府效能明显提升。**以推动法治政府建设为主线，严格落实民主集中、请示报告制度，集体研究决策各类事项 103 项。强化法治督察，对自治区、自治州反馈的 38 条问题全面整改。审定乡镇（街道）权责清单，实现权责与法定一致。深化行政复议体制改革，行政负责人出庭应诉率达 100%。自觉

接受人大法律监督、政协民主监督、纪委纪律监督，整改国务院大督查反馈意见 104 件，答复地方留言板 333 件，办理州市两级人大议案、建议和政协提案 137 件，办复率 100%。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，作风整治成效明显，政治生态更加正气充盈。

与此同时，我们坚持统筹兼顾，总工会、共青团、妇联、工商联、残联、侨联、红十字会等群团组织作用有效发挥，人民武装工作进一步提升，军政军民团结进一步巩固，兵地发展进一步融合，审计、统计、供销、档案、老龄等各项工作迈出新步伐、取得新成绩。

各位代表，我们深知，这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央举旗定向、掌舵领航，得益于自治区、自治州党委和市委正确领导、科学部署的结果，得益于南京市大力支持、无私援助的结果，得益于全市各族干部群众共同奋斗、苦干实干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体、离退休老干部，向驻伊武警官兵、公安干警和消防救援人员，致以崇高的敬意！向所有关心支持帮助伊宁发展的各界人士，表示衷心的感谢！

成绩属于过去，未来仍需拼搏。我们清醒认识到，当前内外因素叠加、结构性周期性矛盾交织，前进道路上还面临不少困难和挑战。**主要是：一是完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略存**

在短板，影响社会稳定的风险隐患仍然存在，推进反恐维稳法治化常态化仍需用力，财政收支矛盾十分突出，“三保”和化解债务压力较大，安全稳定领域仍存在薄弱环节。二是发展质量不高、保障不足，产业发展层次低、竞争力弱，经济下行压力持续凸显，部分市场主体生产经营困难，消费和投资有效需求不足。三是重点领域仍有不少短板弱项，城市运行安全、生产安全、生态环境稳定改善压力不减，交通拥堵治理、电动自行车管理还缺乏更加科学有效的办法，就业质量有待提高，城乡教育、医疗卫生等社会事业发展还不均衡，保障改善民生与群众期盼还有差距，乡村全面振兴任务繁重。四是工作中还存在形式主义、官僚主义问题，“想干事、肯干事”氛围不浓，干部作风问题仍需下大力气整治，“松慢低怕差”等问题还不同程度存在。我们一定直面问题、正视差距，在今后工作中采取有力有效措施，认真加以解决和改进。

## 2024 年主要工作

今年是新中国成立 75 周年，是深入贯彻落实习近平总书记听取自治区和兵团工作汇报时重要讲话精神、推进“十四五”规划承上启下的重要一年，也是自治州成立 70 周年，大事要事多的一年，做好今年政府工作意义十分重大。我们要保持战略定力，增强信心底气，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，扎扎实实办好自己的事，以自身高质量发展的确定性对冲外部环境

的不确定性，敢于突破思维定式，把机遇优势转化为发展优势，增强伊宁市作为中心城市的引领、辐射和集散功能，真正体现首府城市应有的贡献和担当。

**总体要求是：**全面贯彻落实党的二十大精神和二十届二中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议、农业农村工作会议精神，贯彻落实习近平总书记视察新疆重要讲话精神和听取自治区、兵团工作汇报时重要讲话精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，贯彻落实自治区党委十届十次全会精神，贯彻落实市委十四届十三次全会精神，锚定自治区加快中心城市建设目标，聚焦市委“六大战略定位”，聚力建设州内周边、辐射中亚国家的国际交往中心、医疗康养中心、金融中心和科技创新中心，大力发展“六大优势产业”，突出拼经济、扩投资、促消费、稳增长、惠民生，推动市域经济高质量发展，奋力谱写建设“一带一路”向西开放的明珠城市和高能级百万人口城市篇章。

**预期目标是：**地区生产总值增长8%；一般公共预算收入增长17%；固定资产投资增长15%；规模以上工业增加值增长9%；社会消费品零售总额增长12%；对外贸易进出口总额增长25%；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%和9%。

围绕上述目标任务，我们必须始终坚持党的领导，以坚定拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，实干担当、开拓创新，奋力推动各项工作走在前、开新局。

## 一、坚决打好风险化解“防控战”，为“迈上新台阶、建设现代化伊宁”创设良好环境

认真贯彻落实习近平总书记关于防范化解重大风险的系列重要论述，以“时时放心不下”的责任感，从严从实防范化解各领域风险，确保社会大局和谐稳定。

**持续稳定社会大局。**聚焦完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，把全面依法治国的要求落实到伊宁工作各个领域，始终把防范政治安全风险置于首位，确保社会大局持续稳定、长期稳定。

**坚守安全生产红线。**全面压实党政同责，充分发挥安全隐患研判机制作用，严格落实安全生产责任制、“三管三必须”要求，聚焦矿山、道路交通、建筑施工、森林草原防火、食品药品、危化企业、特种设备等 15 个重点行业领域，常态化开展安全生产隐患排查整治，坚决遏制事故发生。积极推进安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设，完善监测预警灾害防御、协调联动、抢险救援机制，精细化运用应急指挥和监管平台系统，有效提升抵御应对自然灾害能力和处置重大突发公共事件能力，切实保障各族群众生命财产安全。

**构筑重大风险防线。**全面盘活资源资产，持续推动优质资源资产价值转化，大力培植财源税源，拓宽税源渠道，增强财政保障能力，多措并举有效化解存量债务、缓释债务风险。加强金融监管，防范处置非法集资，推动金融业健康稳定发展，提升金融服务经济社会高质量发展水平。积极化解涉土、涉房、涉企等领

域历史遗留问题,确保重点行业、重要产业等关键领域安全可控。

## **二、坚决打好产业培育“转型战”，为“迈上新台阶、建设现代化伊宁”夯实系统支撑**

牢固树立“抓产业就是抓发展，谋项目就是谋未来”的理念，围绕自治州“8+1+1”产业集群，大力引进补链延链强链项目，以产业链式发展、集群突破，推动市域经济做强做优。

**（一）聚焦乡村振兴，做实“三农”工作，以稳固的发展基础推进高质量发展。**始终坚持把人力投入、物力配置、财力保障向乡村振兴倾斜，加大惠农富农力度，拓宽农民增收渠道，努力让群众的钱袋子越来越鼓，生活越来越好。

**加快完善乡村产业体系。**围绕发展农牧产品精深加工产业，加快农业新旧动能转换，培育现代农业产业经济，发展农村新产业新业态，完成“小田并大田”1万亩，新建高标准农田3.7万亩，提升改造高标准农田1.8万亩，实行土地连片种植、规模化经营，持续实施粮食单产行动，确保粮食产量稳定在14万吨以上。积极推进畜牧业转型升级，结合旅游发展改善和提升冬窝子牧民生活条件，加强规模化、标准化养殖场建设，力争牲畜存栏达22.8万头（只）、牲畜出栏达27.4万头（只）。全力创建市级家庭农场2家、规范提升农民专业合作社10个，鼓励引导资本人才等要素流向农业农村，努力让农村成为创业热土。聚焦产业能级提升打造农牧产品精深加工产业基地，支持紫苏丽人延伸产业链，扶持伊牧欣乳业、晟辉食品等企业加强技术研发，力争

新增自治区级龙头企业 1 家、自治州级龙头企业 1 家、市级龙头企业 1 家。

**扎实开展粮食产能提升行动。**严格落实粮食安全党政同责，完善市、乡、村三级领导干部高产创建包联工作机制，播种粮食 17 万亩，特色作物 4.8 万亩、蔬菜 3 万亩，力争肉蛋奶产量同比分别增长 3.5%、3.2%、5.2%，不断提高“米袋子”“菜篮子”均衡供给和应急保障能力。健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险政策体系和农资保供稳价应对机制。支持鼓励种粮大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体开展粮食规模化生产，提升粮食产业链供应链稳定安全水平。

**大力推进美丽乡村建设。**围绕自治区乡村振兴示范村 8 个方面 29 项创建标准，以“三清三改两提升”为重点，大力开展农村人居环境整治，加快交通、水利、电力、通信等基础设施建设，加强农村精神文明建设，力争创建自治区级乡村振兴示范村 3 个。全面推进农村“厕所革命”，加快农村污水管网建设，新建排水管网 15.8 公里，巩固农村生活污水治理成效，持续提升农村人居环境质量。

**（二）聚焦工业强市，促进提质增效，以持续的发展势能推进高质量发展。**坚持把工业集群发展作为经济高质量增长的动力引擎，持续激活存量、引进增量，进一步提升产业基础能力和产业链发展水平。

**强化工业提级。**围绕煤炭煤化工产业，加快产业集群升级，

着力推进伊宁市化工产业集中区认定工作，全力推进新天煤化工沫煤制尿素、阜瑞恒达煤基新材料等项目落地，加快伊宁市应急储备（综合能源）基地，新疆煤炭交易中心北疆分中心等联建联运项目进度，重点推进5家煤矿技改，积极打造成引领全州的新型煤化工产业示范基地及配套产业集群。大力发展高新技术产业，重点培育氢能、新材料、生物医药等链主，形成拉动工业经济重要增长极。围绕**高新技术产业**，引导川宁生物、瑞诺生物延伸产业链，全力推进光伏绿电制氢、绿色氢能耦合、近零碳数字经济产业示范园等项目建设，重点对接特种机器人基地、捷玛压力容器及化工专用机械制造等一批重点项目，力争参与“东数西算”工程，培育出一批新能源、新材料、数字经济等产业，推动传统产业向“高精尖”产业转型升级。

**强化园区建设。**加快实施边合区扩区增容，稳步推进《新扩区（南北区）控制性详细规划》《边合区西片区控制性详细规划》等4个片区控制性详细规划。加快高新技术产业开发区升级，积极推进“两霍两伊”资源整合，实现资源统筹协调、产业互补联动，重点推进国家高新区申报创建工作，引领带动区域经济协同互促发展。进一步完善苏拉宫园区配套设施，重点推进园区供水、污水处理、标准化厂房、铁路专用线等基础设施项目建设，不断提升园区产业承载力。

**强化科技创新。**广泛开展“产学研”合作对接活动，促进创新链与资金链、产业链对接，打造多层次、全链条产业育成体系，



积极与州直林科院、农科所、畜科所及伊犁师范大学、职业技术学院等院校建立产学研联盟，进一步提升重点企业、重点产业科技核心竞争力。推进现有企业升级改造、产品创新发展，重点抓好新天煤化工、川宁生物、中煤伊犁能源、华电伊犁煤电、国网伊犁伊河供电等骨干企业服务保障，支持华电伊犁煤电、中煤伊犁能源技改提能，为伊宁市经济高质量发展提供强有力支撑。助力民营企业提升核心竞争力，全年力争新增“小升规”企业 20 家，培育“专精特新”企业 4 家，高新技术企业 14 家，确保高新技术企业、科技型中小企业分别达到 50 家以上。

**（三）聚焦扩大内需，大力发展三产，以活跃的发展势态推进高质量发展。**抓住扩大内需战略方向，充分发挥投资关键作用和消费基础作用，使生产、分配、流通各个环节实现良性循环。

**做大做强旅游业。**围绕壮大文化旅游产业，以争创国家旅游休闲城市为目标，全力推进杨柳青文化特色街巷、喀赞其 4A 级景区提升改造、逸衡（EVEN）酒店集群项目建设。重点加快西域国际文化城、“欢乐嘉年华”文旅商综合体、海岸广场酒店、龙北大厦城市商业综合体等一批重点项目开工建设。稳步实施伊犁老城、丝路之光旅游小镇等 6 个旅游景区升级创建，力争巴彦岱村创建国家级乡村旅游重点村。引进特色文创、精品民宿等一系列“优精特新”业态，创新开展夜游主题活动，继续催生一批网红打卡点。依托“一带两片区”优势旅游资源，力争 2024 年新打造民宿 180 家，让民宿文化成为新的旅游增长点。做精“雪韵

伊宁”“爱在伊宁”等系列文化特色鲜明、互动性强的演艺演出产品，全力备战 2026 年自治区第十五届运动会，构筑“全时全季全域”文旅发展新格局。加快智慧旅游体系建设，深入实施“微笑新疆”“服务提上去、价格降下来”行动，持续解决“三难一不畅”，不断提高游客体验感和满意度，全力打造世界级旅游目的地城市，力争全年接待游客量、旅游综合收入均增长 20%。

**促进消费提质扩容。**围绕发展商贸服务产业，深化实施提振商贸消费升级行动，发挥景区、文化、产品等引流作用，促进消费市场持续向好。加大优质商品房开发力度，做好建业云境、中南·水樾云锦等商品房销售，激活东荟城·奥特莱斯市场等商圈，不断提升汉人街大巴扎等特色街区提级改造和嗨派汇城市广场等大型购物中心环境品质。持续提升传统消费，深入实施城乡消费提升行动，加强餐饮业健康发展。积极发展新零售业态，支持直播带货、网络购物等多样化发展，稳定汽车、家电、家居等大宗消费，有效拉动群众消费。积极推进“一刻钟便民生活圈”试点城市建设，稳步拓展城市东南商圈，进一步提升山东路、火车站片区等新型商圈品质，加快建设以六星街为代表的多业态聚集特色步行街，不断释放和提升消费潜力和活力，将伊宁打造成新疆区域消费中心城市。

**加快发展现代物流业。**以建设联通欧亚枢纽为目标，充分依托新疆自贸实验区霍尔果斯片区政策优势，加快推进“四园四中心”物流枢纽建设，积极申报国家综合货运枢纽补链强链城市，

全面提升西北国际、福隆物流园、伊宁保税物流中心集散功能，推动形成体系完善、设施先进、功能齐全的现代物流聚集区。加快推进物流产业发展规划实施，重点推进国家骨干冷链物流基地、空港国际物流园、大宗商品物流园、多式联运中心等项目建设，织牢织密物流一张网。

**（四）聚焦项目攻坚，做强实体经济，以强劲的发展动力推进高质量发展。**树牢“项目为王”理念，一切围绕项目转，一切围绕项目干，在全市形成开工项目滚动接力，施工项目热火朝天，竣工项目接二连三，储备项目源源不断的生动局面。

**切实扩大有效投资。**坚持重点项目专班推进机制，充分发挥联审联办、容缺办理、绿色通道等工作机制效能，紧盯项目签约落地、开工建设等关键环节，提高前期工作效率，完善要素有效供给，谋划储备吾悦广场商业综合体、伊犁医药智能产业园、合福工业地产等一批重点项目落地，抓好伊宁市绿色氢能创新应用工程、伊犁新天煤化工5万千瓦光伏发电项目建设。确保全年开复工500万元以上项目218个，力争完成固定资产投资增长15%。

**全力保障项目实施。**紧盯117个州直重点投资项目和107亿元以上常态化储备项目，深化重点项目周调度、月通报等机制，协调破解项目卡点、难点，加快推动重大项目落地见效。完善项目全生命周期管理体系，全方位提升项目招引、项目审批、项目预警等功能，强化项目立项、开工、竣工、投产等全过程服务。深化投资项目审批制度改革，强化项目“一站式”联合审批、全

科代办全程陪跑、联合验收“一口受理”等服务，提速提效产业项目审批。

**持续提升招商质效。**紧盯自治州“1+10+X+N”产业体系建设和伊宁市六大优势产业，用好用活招商引资“产业链图谱”，瞄准世界500强、中国500强企业 and 长三角、珠三角、京津冀、大湾区等重点地区，开展“走出去、请进来”，引进与伊宁市产业密切相关的大项目、好项目，力争全年实现到位资金265亿元，增长15%以上。发挥对口援疆优势和投资促进中心作用，统筹推进专班招商，充实招商引资项目库，实现全市资源、政策和信息统筹共享。

### **三、坚决打好改革开放“阵地战”，为“迈上新台阶、建设现代化伊宁”激发动力活力**

坚持深化改革不停步，全面创新不止步，抢占创新高地，抢抓改革红利，为全市发展注入强大动能。

**深层推进重点改革。**加快改革试点探索，持续开展农村宅基地制度改革和农村乱占耕地专项整治试点，积极推进农村集体经营性建设用地入市改革试点，探索形成一批可复制、能推广、惠民生、利修法的制度创新成果。稳妥推进“奶牛场”机构改革，持续深化国有企业改革，稳步推进混合所有制改革，探索股权多元化，加强与央企、州企、民企及南京援疆企业的合作，实现国有资本、资产、投资、基金与非国有资本的合作，提高企业竞争力和经济效益。统筹推进教育、医疗、卫生、民生、户籍等方面

改革工作，不断提升群众的获得感、幸福感、满意度。

**提升对外开放水平。**依托“两个市场、两种资源”，用好中哈免签政策，加强与哈萨克斯坦阿拉木图州库纳耶夫市、俄罗斯下诺夫哥罗德州沃兹涅辛斯克市、乌兹别克斯坦吉扎克州吉扎克市友好合作，促进国际经贸深度交流，积极参与中国（伊犁）跨境电子商务综合试验区建设，加速通道经济向枢纽经济、产业经济、口岸经济转型。积极跑办伊宁保税物流中心获批工作，力争年内取得重大进展。积极引导桥谷贸易、彩禾贸易等外贸企业参加亚欧博览会、广交会等境内外展会，持续提升产品影响力和市场竞争力。积极争取自治区“离疆免税”政策，推进“智慧互市”综合服务平台建设，实现更大范围、更宽领域、更深层次的高水平对外开放。支持出口加工型企业扩大出口规模、布局海外仓，引进一批产业链较短且关联度较高的外向型企业，年内培育亿元以上外向型企业2家，实现对外贸易总额120亿元。

**狠抓营商环境优化。**以市场主体感受为导向，做到企业办事无忧、政府无事不扰。加强数字政府建设，持续深化“放管服”改革，纵深推进“一网通办”“跨区域通办”，扩大“一件事一次办”范围，提高“一站式”审批工作效率。强化职能部门履职尽责优质服务水平，推动招投标全流程电子化改革，升级完善“不见面”开标系统，提高远程异地评审使用率。严格落实“双随机一公开”，加强事中事后监管，做到有求必应、有应必优。持续清理拖欠民营企业和中小企业账款，坚决杜绝新增拖欠企业

账款情况发生，全力打造诚信政府。深入开展“营商环境提升年”活动，实施各级党政班子成员联系企业“一起益企”行动，畅通举报投诉渠道，对损害投资环境的违法违纪违规问题实行“零容忍”，全力打造“沃土伊宁、天下商赢”的一流营商环境体验地。

#### **四、坚决打好城市建设“突破战”，为“迈上新台阶、建设现代化伊宁”拓展容量空间**

以人民城市人民建为主线，加快推动伊宁市中心城市高质量发展，以“一河两岸、三心七区”空间布局为引领，实行精准规划、精品建设、精细管理，不断提升城市品质，做优宜居宜业生活环境。

**突出规划引领。**着眼“一带一路”向西开放的明珠城市和高能级百万人口城市定位，坚持规划先行、品质建设为要，推动城市内涵发展、区域差异发展、城乡融合发展。按照“三区三线”划定成果，进一步优化完善全市国土空间总体规划，健全伊宁市国土空间规划体系，编制《伊宁市城市高质量发展建设工作方案》，启动城东片区、二桥中心区东片区等5个详细规划编制，开展开发边界外村庄规划21个，围绕“百万人口城市”“明珠城市”发展方向，坚持“一张图”编规划、“一个平台”管审批，增强规划的前瞻性和科学性，以高标准规划着力破解“打补丁”式建设问题，为未来发展留足空间，推动伊宁市城市建设高质量发展。

**提升功能品质。**持续实施城市更新行动，围绕改善人居环境，

加快完成 7 个老旧小区 1502 户的改造任务，做好周边基础设施升级改造，深入开展“保交楼”“烂尾楼”专项整治，开工建设保障性住房 1000 套，公共租赁住房 576 套。围绕“小而精”“精而美”目标，新增城市绿地 557.5 亩，加快完善苹果公园、江宁湿地排水防涝等市政工程建设。围绕城乡道路拥堵问题，在城郊区域协同推进 G218 伊宁市过境公路，协调推进资源路、伊犁河六桥建设，引导新区跨河向南发展，拉大中心城区发展框架。打通深圳南路、四川路 2 条断头路，加快总长 15.7 公里的花果山路、河北路、兴贸路等 19 条新续建道路建设，改善主要道路交叉口、学校、医院等易堵点，提升城区道路通行能力。围绕提升城市公共服务能力，新续建排水管网 242.6 公里、城市公厕 50 处、公园游园及街头绿地 7 处，为各族群众提供优质的城市服务。围绕历史文化名城，实施总投资 2.5 亿元的伊犁州伊宁市历史文化名城保护提升项目，重点推进汉宾、布拉克、苏勒阿勒玛塔等村申报自治区级历史文化名村，不断恢复“伊宁记忆”，使城市品质得到整体提升。

**精细城市管理。**大力推进数字伊宁建设，重点抓好数字基础设施、数字融合应用，实施数字经济城市综合体项目，以数字赋能城市治理。重点开展市容环境、物业小区、静态停车等专项整治行动，彻底根治城市广告“牛皮癣”、卫生死角“脏乱差”、乱停乱放“拥堵挤”等不文明行为，打造文明创建长效内核。持续做好市政、园林常态化养护和深度保洁，提升背街小巷和城乡

结合部环境品质。围绕打造全疆一流的物业服务品牌，提级“大物业”管理服务模式，推动“城管+物业”站点实现全覆盖，持续优化社区服务，让伊宁市民体验到舒适、感受到便捷。

## **五、坚决打好民生福祉“提升战”，为“迈上新台阶、建设现代化伊宁”凝聚民心民力**

坚持发展为民理念，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让百姓获得感、幸福感、安全感在家门口不断升级。

**促进就业增收。**落实落细稳岗拓岗和促进就业政策措施，深入实施就业援助“暖心”行动，扎实做好高校毕业生、退役军人、城镇失业人员、残疾人、返乡农民工等重点群体就业创业服务，开展职业技能培训 1.7 万人次以上，力争全年实现城镇新增就业 9300 人。大力推动产业发展带动就业扩容，打造“放心用工、安心就业、方便群众”的免费务工平台，建设就业服务驿站、零工驿站不少于 5 个，完成劳动力转移就业 4.7 万人次，全力确保就业形势稳定。依法惩治恶意欠薪，护好农民工的辛苦钱。

**优化教育品质。**以打造引领北疆城市带的“教育中心”为目标，编制实施《伊宁市教育布局专项规划》，新续建、改扩建第三中学分校、第二十九中学、第二十二幼儿园等学校、幼儿园 20 个。加速学前教育普及普惠发展，推进义务教育优质均衡发展，促进普通高中优质特色发展，持续办好特殊教育，大力发展职业教育，确保普惠性幼儿园覆盖率达到 88% 以上，义务教育巩固率达到 99% 以上，高中阶段毛入学率保持在 98.5% 以上。依托



援疆资源，持续提升“两支队伍”能力，全力实施“天山英才计划”，扩大学科领军、拔尖人才教师团队数量，不断提高办学治校能力。

**增强医疗能力。**统筹做好公共卫生和重大传染病防控工作、妇幼保健、全民健康体检工作，积极探索“医疗+康养”发展模式，持续完善“一老一小”和优化生育措施。全力推进紧密型医共体建设，实施人民医院医疗救治能力项目提升工程，加快推进伊犁河路街道、北京路街道等4个基层医疗机构项目建设进度，确保市域就诊率达到90%，基层医疗机构就诊率达到65%，全面提升基本公共卫生服务均等化水平。深化医药领域腐败问题集中整治，规范社会办医，大力开展健康惠民送基层，全面推进全国卫生城市复审验收，切实把发展成果体现到惠及民生、凝聚民心。

**提升保障水平。**不断完善城乡社会救助体系，扎实做好困难群众兜底保障工作。持续提升养老服务水平，促进养老服务转变机制向多元化迈进，全面提升老年人生活品质。持续推动社保扩面提质，重点抓好中小微企业和灵活就业人员、农民工、新就业形态从业人员等群体参保，确保基本医疗保险参保率保持在95%以上。扎实做好2024年基本养老保险退休审批及网上审核工作，切实维护参保人员权益和退休政策的严肃性。加强对社保待遇支付、欺诈冒领及少报、漏报、瞒报等行为的核查力度，巩固“社保基金管理提升年”行动成果，全面提升风险防控能力。

## 六、坚决打好生态建设“巩固战”，为“迈上新台阶、建设现代化伊宁”擦亮美丽底色

始终坚持绿色发展理念，以创建国家生态文明建设示范区、国家森林城市和气候宜居城市为依托，统筹林地、绿地、湿地系统治理，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的“水韵伊宁”。

**持续推进生态保护。**坚决守住生态保护红线，依托国家“互联网+全民义务植树”平台，采取企业融资、认种认养等形式，全力推进北山坡生态修复。高标准实施铁路、高速公路、北岸干渠等交通走廊、河渠通道生态绿化，统筹推进退牧还草、退耕还林生态修复治理。建立全域生态骨架，形成城区公园绿地与外围生态绿地相结合的城市蓝绿系统，高品质实施街头绿地、小游园1409亩，完成修复退化草场1万亩，构筑起风景如画的生态绿盾。加大伊犁河国家湿地公园生态保护与修复力度，推进巴依库、后滩、江宁湿地等补水工程，不断增强城市生态活力。

**加大污染防治力度。**实施天更蓝行动。强化区域联防联控、同防同治，持续落实“控煤、治企、管车、抑尘”措施，全力推进六星街、喀赞其等片区“煤改电”“煤改气”工程，力争实现清洁能源取暖改造3万户。全面落实餐饮服务业油烟净化器使用，确保全年空气质量优良率达到自治区下达的约束性指标。实施水更清行动。实行最严格的水资源管理制度，完善水源地保护长效机制，全面落实河（湖）长制，持续推进伊犁河流域伊宁段、

皮里青河、吉里格朗河生态环境综合治理和饮用水水源地环境保护，重点实施科克塔斯水库引调水工程，提升水环境生态治理能力。实施土更净行动。扎实推进土壤、固体废物污染防治源头管控工作，加强土壤污染重点监管单位监管力度。强化固体废物和危险废物风险防控，持续加强涉废企业产、储、运、处全过程闭环管理，严厉打击危险废物非法转移、倾倒、处置等环境违法犯罪行为，全覆盖监督检查与辐射技术利用单位，确保良好土壤环境。

**推进绿色低碳发展。**严禁“两高”项目落地，推广应用先进节能环保技术、工艺和装备，推进公共节能工作，建设节约型机关。抓好清洁能源替代工作，稳妥推进碳达峰和碳中和，积极谋划伊宁市生态环境质量提升与绿色产业融合开发（EOD）项目，申报国家北方清洁能源供暖项目，加快全市小区及公共场所充电桩建设，鼓励绿色新能源重卡更新代替，推动能源双控向碳排放双控转变。深入推进老旧车辆淘汰和尾气排放治理，落实建筑工地“七个100%”。倡导绿色生产生活方式，推进生态文明思想宣传教育，普及生态文明法律法规。

## **七、坚决打好区域融合“协同战”，为“迈上新台阶、建设现代化伊宁”汇聚发展动能**

坚定不移下好“一盘棋”，同心协力促进援疆工作和兵地融合发展，形成资源共享、优势互补、文化交融、共同繁荣发展的新局面。

扎实做好第十一批对口援疆工作，深入推进民生援疆，重点抓好喀尔墩乡卫生院、第二十九中学等4个援疆项目建设，确保年底建成并投入使用。深化“组团式”援疆，实施智力、人才援疆项目8个，向教育、医疗、产业发展、园区管理等重点领域深化拓展，着力打造一支留得住、能战斗、带不走的人才队伍。持续抓好消费援疆，全方位搭建宁伊两地消费帮扶交往交流交融的桥梁纽带，推动两地共赢。积极推进宁伊两地产业建设，着力提升两地交流互惠良好态势。深化兵地各领域合作，支持驻市部队改革发展，做好驻伊单位企业服务协调，凝聚各方资源力量，为推动伊宁市高质量发展增添强大动力。

## **八、坚决打好自身建设“深化战”，为“迈上新台阶、建设现代化伊宁”打牢坚实基础**

新征程、新使命对政府工作提出了新的更高要求。我们将以奋发有为的精神，只争朝夕的干劲，勤勉务实的作风，全力做好各项工作，建设人民满意政府。

**永葆绝对忠诚的政治品格。**始终把党的政治建设摆在首位，严守政治纪律和政治规矩，严格落实政府系统意识形态工作责任制，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把党的全面领导贯穿到政府工作全过程、各领域，确保党中央、自治区、自治州党委和伊宁市委的决策部署落实落细、见行见效。

**恪守依法行政的思维底线。**深入践行习近平法治思想，全面深化法治政府建设，持续增强运用法治思维和法治方式的能力，确保政府工作始终沿着法治轨道高效运行。自觉接受党内监督，依法接受市人大及其常委会监督，主动接受市政协民主监督、监察机关监督、司法监督。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体以及离退休老同志的意见和建议，高质量办好人大代表建议、政协委员提案。深化政务公开，主动接受社会和舆论监督。坚持民主集中制，健全依法决策机制，促进行政决策科学化、民主化、法治化。

**树立担当作为的实干导向。**大力弘扬“四下基层”“马上就办、真抓实干”的优良作风，一切从发展出发，只讲“干的好”，不讲“干不来”，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。主动深入人民群众、深入市场主体、深入基层一线，全力解决群众“急难愁盼”问题，及时破解企业经营发展难点、痛点、堵点，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**营造风清气正的创业氛围。**坚决履行全面从严治党主体责任，始终将纪律规矩挺在前面，紧盯权力集中、资金密集、资源富集的关键领域、关键岗位、关键人员，强化廉政风险管控，推动政府系统党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠“四风”、树新风，带头过“紧日子”，严格压控一般性支出，真正把每一笔钱都用

在刀刃上。

各位代表，人民政府为人民。我们将牢记政府前面的“人民”二字，坚持求真务实，大兴调查研究，以人民群众的实际感受谋划和推动政府工作，经营好伊宁市这座城市，努力创造经得起历史、实践和人民检验的新业绩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共伊宁市委的坚强领导下，勇毅前行再出发，创新实干再奋进，攻坚克难再突破，争当全市高质量发展排头兵，为加快推动伊宁市中心城市高质量发展，建设成为“一带一路”向西开放的明珠城市和高能级百万人口城市而努力奋斗！