伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超 长期特别国债支持交通运输领域消费品 以旧换新支出预算的通知 项目绩效评价报告

项目名称:关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输

领域消费品以旧换新支出预算的通知

项目单位: 伊宁市交通运输局

主管单位: 伊宁市交通运输局

委托单位: 伊宁市财政局

评价机构:新疆政通众和商务咨询有限公司

主 评 人: 王艳

摘要

根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)、《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》(财预〔2021〕6号)、《关于印发〈第三方机构绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》(财监〔2021〕4号)、自治区财政厅《关于印发〈自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法〉的通知》(新财预〔2018〕148号)、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》(新财预〔2021〕49号),受伊宁市财政局委托,新疆政通众和商务咨询有限公司于2025年8月4日至8月25日对伊宁市交通运输局实施的关于下达2024年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目开展了绩效评价,评价情况如下:

(一) 项目概述

发行长期特别国债资金,通过支持消费品以旧换新,特别是加大汽车报废更新、家电产品以旧换新补贴力度,让"真金白银"直达消费者。这也是使用大规模中央财政资金直接用于老百姓消费的又一探索。培育新动能方面,大力支持科技创新,推动制造业和现代服务业高质量发展,加快发展新质生产力,促进产业转型升级和新旧动能平稳转换。

根据国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知(国发〔2024〕7号)、《交通运输部 财政部关于

1

实施老旧营运货车报废更新的通知》(交规划发〔2024〕90号)、 交通运输部办公厅 公安部办公厅 财政部办公厅 商务部办公厅关于 进一步做好老旧营运货车报废更新工作的通知(交办运〔2024〕44 号)、交通运输部等十三部门关于印发《交通运输大规模设备更新行 动方案》的通知(交规划发〔2024〕62号)、关于印发《新疆维吾 尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知 (新交发〔2024〕118号)等文件精神,伊宁市交通局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通 知项目拨付资金 7290.80 万元万元。项目实施后,既能通过刺激消费 拉动经济增长,又能推动产业升级和技术创新,同时在环保、安全、 民生等层面发挥重要作用。

该项目为年初预算项目,项目年初预算 7772.5 万元,全年预算金额 7290.80 万元,实际到位资金 7290.80 万元,资金到位率 100%。 2024年伊宁市国库支付系统、项目单位决算报表及明细账显示支出 7290.80 万元,项目预算执行率 100%。

经查阅项目资料,项目已完成报废更新营运货车数量 1440 辆,新购符合条件的新能源货车数量 89 辆。通过项目实施,提高了工作人员业务能力,改善了城市排放污染。

(二) 评价结论和绩效分析

运用自治区财政厅 2024 年《新疆政府采购项目预算绩效评价指标体系》及评分标准,通过数据采集、问券调查及访谈,对伊宁市交

通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知进行客观评价,最终评分结果:总得分为90.3分,属于"优"。其中,项目决策类指标权重为15分,得分为12.5分,得分率为83.3%。项目过程类指标权重为45分,得分为44分,得分率为97.8%。项目产出类指标权重为25分,得分为18.8分,得分率为75.2%。项目效益类指标权重为15分,得分为15.0分,得分率为100.0%。

(三) 经验教训和建议

伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知的主要成绩包括: (1) 扩大政策宣传面。伊宁市交通运输局、商工局联合联合各汽车销售企业,通过线上线下多种渠道广泛宣传政策内容,对报废更新运营车辆以旧换新政策进行深入解读,详细阐释补贴范围、补贴标准等问题,让群众清晰了解不同品类产品的补贴金额或比例。同时,细致为群众解答疑惑,营造"人人知晓,全面参与"的浓厚氛围。 (2) 优化服务流程。针对老旧营运货车,建立联合办公机制,设立咨询窗口、申请受理、材料核查等一站式服务,实现报废更新补贴申请全流程"一次提交、一站受理",不断提升服务效率,积极响应社会需求,确保惠民惠企政策落到实处。 (3) 严格项目管理。按照《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》要求,按流程做好相关资料的核验、审查:核算报废更新营运货车的补贴金额,采用

AB 岗对各自审核车辆信息及补贴发放金额进行统计并进行 AB 岗核对,确保补贴资金准确无误的发放。

针对伊宁市关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域 消费品以旧换新支出预算的通知项目开展情况提出的意见和建议包 (1) 加强绩效目标设置的科学性。将项目全面纳入绩效管理, 从数量、质量、时效、成本、效益等方面, 立足多维视角和多元数据, 依托各项财务数据分析,运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、 公众评判法、标杆管理法等建立健全定量和定性相结合的绩效指标框 架,从而提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。同时,确定的绩 效目标的设置既要切合实际,做到合理可行,又要有一定的前瞻性, 对连续性项目框架的设立要遵循可持续性的标准, 让绩效目标在今后 也能作为可对比的历史资料。(2)继续扩大政策宣传范围,加大宣 传力度。根据国家政策的延续性,及时做好政策宣传,充分利用交通 运输门户网站、微信公众号、短信平台等线上渠道, 主动深入货运企 业、物流园区、个体车主聚集点开展政策宣讲会,积极引导相关企业 及车主淘汰报废老旧车型,继续进行摸底排查,进一步完善政策,从 实从细推进货运车辆以旧换新工作,推动交通运输行业节能减排、绿 色低碳高质量发展。(3)流程优化。继续优化申报流程,实行就近 办理、一站式服务原则,集中受理车辆报废、补贴申请,让企业少跑 腿。

目录

| 摘 | 要 | | . I |
|---|-----|----------------|-----|
| | (-) | 项目概述 | I |
| | (=) | 评价结论和绩效分析 | .II |
| | (三) | 经验教训和建议] | Ш |
| _ | 、项目 |]基本情况 | .1 |
| | (-) | 概况 | . 2 |
| | (二) | 绩效目标 | . 7 |
| = | 、绩效 | 处评价工作情况 | 9 |
| | (-) | 绩效评价目的 | . 9 |
| | (=) | 绩效评价对象与内容 | . 9 |
| | (三) | 绩效评价原则 | . 9 |
| | (四) | 绩效评价方法 | 10 |
| | (五) | 评价标准 | 11 |
| | (六) | 评价指标体系 | 13 |
| | (七) | 绩效评价工作过程 | 23 |
| Ξ | 、评的 | 个结论和绩效分析 | 26 |
| | (-) | 项目总体评价结论 | 26 |
| | (=) | 现场评价情况 | 26 |
| | (三) | 非现场评价情况 | 27 |
| 四 | 、绩效 | 文评价指标分析 | 27 |
| | (-) | 项目决策分析 | 27 |
| | (=) | 项目过程分析 | 31 |
| | (三) | 项目产出分析 | 35 |
| | (四) | 项目效益分析 | 37 |

| 五、主要经验、 | 存在的问题和建议 | 39 |
|---------|--------------|----|
| (一) 主要经 | 圣验及做法 | 39 |
| (二) 存在的 | 的问题 | 40 |
| (三) 建议和 | 口改进措施 | 40 |
| 六、其他需要说 | 兑明的问题 | 41 |
| (一) 关于评 | 平价责任的说明 | 41 |
| (二) 提示报 | 及告使用者注意事项的说明 | 42 |
| 附件1项目绩效 | 效评价指标评分表 | 43 |
| 附件2项目评价 | 介印证材料 | 46 |
| 附件3满意度问 | 可卷报告 | 48 |
| 附件4工作底和 | 肓 | 56 |

伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求, 完善部门预算管 理,强化预算支出责任,提高财政资金的使用效益,根据《中华人民 共和国预算法》、《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的 意见》(中发〔2018〕34号)、《项目支出绩效评价管理办法》(财 预〔2020〕10号〕、《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指 导意见》(财预〔2021〕6号)、《关于印发〈第三方机构绩效评价 业务监督管理暂行办法〉的通知》(财监〔2021〕4号)、《自治区 党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(新党 发〔2018〕30号〕、《关于印发〈自治区本级预算绩效管理委托第 三方机构评价管理暂行办法〉的通知》(新财预〔2018〕148号)、 《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》(新财预〔2018〕158 号)、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》(新财预〔2018〕 189号)、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的 通知》(新财预〔2021〕49号)系列文件的要求,受伊宁市财政局 委托,新疆政通众和商务咨询有限公司以第三方社会评价机构的身 份,对伊宁市交通运输局 2024 年关于下达 2024 年超长期特别国债支 持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知进行绩效评价工作, 并形成绩效评价报告。

一、项目基本情况

(一) 概况

1.立项背景及目的

国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知(国发〔2024〕7号)的文件精神指出:到 2027年,报废汽车回收量较 2023 年增加约一倍,二手车交易量较 2023 年增长 45%。支持交通运输设备和老旧农业机械更新。持续推进城市公交车电动化替代,支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。加快淘汰国三及以下排放标准营运类柴油货车。开展汽车以旧换新。加大政策支持力度,畅通流通堵点,促进汽车梯次消费、更新消费。组织开展全国汽车以旧换新促销活动,鼓励汽车生产企业、销售企业开展促销活动,并引导行业有序竞争。严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准,依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。

2024年《政府工作报告》提出,从今年开始拟连续几年发行超 长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建 设,区别于一般国债,特别国债是指阶段性发行的具有特定用途的国 债。《政府工作报告》提出,发行超长期特别国债是"为系统解决强 国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题"。超长期特 别国债将重点聚焦加快实现高水平科技自立自强、推进城乡融合发 展、促进区域协调发展、提升粮食和能源资源安全保障能力、推动人 口高质量发展、全面推进美丽中国建设等方面的重点任务。

发行长期特别国债资金,通过支持消费品以旧换新,特别是加大

汽车报废更新、家电产品以旧换新补贴力度,让"真金白银"直达消费者。这也是使用大规模中央财政资金直接用于老百姓消费的又一探索。培育新动能方面,大力支持科技创新,推动制造业和现代服务业高质量发展,加快发展新质生产力,促进产业转型升级和新旧动能平稳转换。

根据国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行 动方案》的通知(国发〔2024〕7号)、国家发展改革委 财政部印 发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》的 通知 (发改环资〔2024〕1104 号)、《交通运输部 财政部关于实施 老旧营运货车报废更新的通知》 (交规划发〔2024〕90号)、交通 运输部办公厅 公安部办公厅 财政部办公厅 商务部办公厅关于进一 步做好老旧营运货车报废更新工作的通知(交办运(2024)44号)、 交通运输部等十三部门关于印发《交通运输大规模设备更新行动方 案》的通知(交规划发〔2024〕62号)、关于印发《新疆维吾尔自 治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交 发〔2024〕118号〕等文件精神,伊宁市交通局关于下达 2024 年超 长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项 目拨付资金 7290.80 万元万元。项目实施后, 既能通过刺激消费拉动 经济增长, 又能推动产业升级和技术创新, 同时在环保、安全、民生 等层面发挥重要作用。它不仅是短期应对消费疲软的有效手段,更是 长期促进经济高质量发展、实现 "双碳" 目标和提升社会治理水平 的重要举措。

2.项目实施主体

该项目实施单位为伊宁市交通运输局, 主要职责是:

- (1) 贯彻落实国家、自治区、自治州有关公路交通运输行业的方针、政策、法规。
- (2)参与拟定公路交通行业发展规划和有关计划,负责运输行业统计、预测、信息引导工作。负责编制《城市公共交通规划》并实施。
- (3)负责道路运输市场宏观管理,维护并管理城市公共交通市场、出租车客运市场公平竞争的秩序。
- (4) 对城市公交经营者、从业者的客运活动进行管理、监督和检查。
- (5) 建立健全公交经营者服务质量监管制度,投诉受理、处理制度,受理、处理违反行业规定行为的投诉,接受社会监督。
- (6)负责辖区内公路项目申报、建设和管理工作和客运站点的建设与管理。
- (7)负责辖区内路产路权工作,依法查处各种违反路政管理法律、法规、规章案件。
- (8)负责交通运输局行业的法治宣传、行政复议、行政应诉、 行政执法监督工作。
 - (9) 完成市委、市人民政府交办的其他任务。

3.项目主要内容

该项目主要内容包括:项目设置成本指标为补贴报废更新营运货车成本≤6820.50万元,实际支出成本 6264.2万元,成本节约率为 8. 2%;补贴新购符合条件的新能源货车成本≤476.0万元,实际支出金额为 1026.6万元,成本节约率为 0。成本节约率=3× (8.2%/20%)×100%+0=1.2。综上,该指标满分共计 6分,得分 1.2 分。

4.项目资金情况

(1) 预算情况

该项目预算资金总额为 7290.80 万元,其中:年初预算资金 7772.5 万元,资金来源为财政专项资金。全年预算资金 7290.80 万元,实际到位资金 7290.80 万元,其中: 当年财政资金 7290.80 万元、其他资金 0.00 万元,资金到位率为 100.0%。

(2) 预算执行情况

该项目资金执行通过市国库集中支付进行核算,资金拨付严格按 照资金使用计划确定的用途使用,专款专用,资金拨付及时,根据项 目支付凭证,截至自评日为止,资金实际支出 7290.80 万元,实际执 行率 100%。各项资金拨付严格按照上级文件指示精神进行,支出均 有相关的授权审批,资金拨付严格按审批程序进行,使用规范,会计 核算结果真实、准确。

5.项目的组织及管理

(1) 项目组织情况

项目主管单位:伊宁市交通运输局。项目人员承担的职责为负责预算编制、项目实施与监管、统筹协调等相关工作,确保交通运输领域消费品以旧换新项目工作的顺利开展和推进。财务人员负责预算编制申报、资金支付、财务核算等相关工作。

项目其他利益关联单位:

伊宁市财政局,资金保障单位。为项目实施提供相应资金,同时负有资金使用监督职责,定期或不定期开展保费资金使用情况的监督检查。

(2) 项目管理情况

该项目为年初预算项目,根据《新疆维吾尔自治区老旧营运货车 报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发〔2024〕118号) 文件,申请项目立项,审核项目资金是否严格按资金支持方向和支出 范围使用。

根据国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知(国发〔2024〕7号)、国家发展改革委 财政部印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》的通知(发改环资〔2024〕1104号)、《交通运输部 财政部关于实施老旧营运货车报废更新的通知》(交规划发〔2024〕90号)、交通运输部办公厅 公安部办公厅 财政部办公厅 商务部办公厅关于进一步做好老旧营运货车报废更新工作的通知(交办运〔2024〕44号)、交通运输部等十三部门关于印发《交通运输大规模设备更新行动方案》的通知(交规划发〔2024〕62号)、关于印发《新疆维吾尔自

治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发(2024)118号)进行项目管理,规范项目资金的支出范围与标准,并采取了多项管理措施:一是建立了工作有计划、实施有方案、日常有监督的管理机制,实施过程均按照本单位制定的管理制度执行。二是层层落实责任。该单位根据项目的建设内容将责任落实至项目管理办公室,根据项目的情况将责任落实到具体人头。三是加强协调与督查。该单位积极同相关部门加强沟通与协调,促进项目前期工作顺利推进,加快项目实施进度。同时,成立了检查组,定期和不定期对项目实施进行检查,督促实施方按时按质完成项目建设任务,确保项目顺利推进。

(3) 项目财务管理情况

项目资金为中央财政专项资金,伊宁市交通运输局根据项目实施情况提交支付申请后支付。项目启动实施后,伊宁市交通运输局成立了工作领导小组,依据《伊宁市交通运输局收支业务管理制度》进行项目财务管理,在指标接收确认、资金支付到位等各个环节均安排专人负责,全流程监控,全力确保预算资金项目准确无误、指标接收及时,资金拨付迅速,过程留痕可控。

(二) 绩效目标

1.总体目标

报废更新营运货车数量 2229 辆,新购符合条件的新能源货车数量 60 辆。通过项目实施,提高工作人员业务能力,改善城市排放污

染。

2.项目实施情况

伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目为年初预算项目。

伊宁市交通运输局、商工局联合开展老旧车辆报废更新政策解读和国六及新能源中型、重型车辆推荐会,邀请货车品牌经销商、企业负责人及司乘人员积极参加,会上详细解读《关于印发<新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则>的通知》、《伊宁市老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》,并进行现场答疑。

补贴申请期限为 2024 年 7 月 31 日至 2024 年 12 月 31 日,申请老旧营运货车报废补贴资金的车辆所有人向其所在县(市、区)级及以上交通运输主管部门提出申请,填报《老旧营运货车报废更新资金申请表》,并提交相应材料。审核人员对企业提供的相关车辆报废更新材料信息进行审核,审核通过后报送交通运输局财务科进行 2 次复验,复验通过后进行补贴发放。设立投诉电话 0999-8120420,对报废更新补贴有疑问或质疑的货车驾驶员可拨打监督进行投诉或询问。

2025年3月伊宁市交通运输局针对2024年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出相关车辆信息及发放金额聘请第三方审计公司进行2个月审计,审计中未发现问题。

通过项目实施,已完成报废更新营运货车数量 1440 辆,新购符合条件的新能源货车数量 89 辆。项目实施后,通过刺激消费拉动经

济增长,推动产业升级和技术创新,同时在环保、安全、民生等层面发挥了重要作用。长期将促进经济高质量发展,实现"双碳"目标和提升社会治理水平。

二、绩效评价工作情况

(一) 绩效评价目的

为全面了解伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债 支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目预算编制合 理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、 服务对象的满意度等,通过本次绩效评价来总结经验和教训,促进项 目成果转化和应用,为今后类似的项目的长效管理提供可行性参考建 议。

(二) 绩效评价对象与内容

本次评价的对象为伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目。主要评价该项目的投入、产出及效益。通过了解、计算、分析、衡量项目决策、过程、产出、效益涉及的各项指标,客观公正地反映伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目资金实际使用和产出的绩效状况。

(三) 绩效评价原则

依据《中华人民共和国预算法》、《中共中央、国务院关于全面 实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)、《项目支出绩 效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(新党发〔2018〕30号)、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》(新财预〔2018〕158号)、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》(新财预〔2018〕189号)系列文件的要求,本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则,按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径,结合伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目实际开展情况,总结经验做法,反思项目实施和管理中的问题,以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

根据以上原则,绩效评价遵循以下要求:

- (1) 在数据采集时,采取客观数据,主管部门审查、社会中介组织复查,与问卷调查相结合的形式,以保证各项指标的真实性。
 - (2) 保证评价结果的真实性、公开性,提高评价报告的公信力。
- (3) 绩效评价报告应当简明扼要,除了对绩效评价的过程、结果描述外,同时总结项目开展经验,指出问题,并就共性问题提出可操作性的改进建议。

(四) 绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障,在结合实际项目经验的情况下,评价小组运用定量和定性分析相结合的方法,综合运用比较法、因素分析法、公众评判等方法进行项目实施的绩效评价。评价方法详细应用情况如下:

- (1)对于项目决策和项目过程的三级指标分析中,采用因素分析法进行评价,即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素,确定三级指标得分情况。内部因素包括:人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等;外部因素包括:自然不可抗力等。
- (2) 在项目产出的三级指标分析中,采用比较法进行评价,具体而言采用对比三级指标预期指标值和三级指标截至评价日的完成情况,综合分析绩效目标的实现程度。
- (3)对于项目效益的三级指标分析,采取公众评价法进行分析,主要采取问卷及抽样调查等手段评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

(五) 评价标准

绩效自评标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等,用于对绩效指标完成情况进行比较。本项目采用计划标准和行业标准进行支出绩效自评:

计划标准指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为自评标准。由于该标准是在立项之初,由建设单位设立相关指标,相关行业单位对指标进行审核把关,由项目指标的可行性分析审批立项,一经审批即形成该项目的计划标准,后期项目的实施进展及效果,与项目形成的计划标准进行比对评定。本项目效益指标及满意度指标使用计划标准进行自评。

行业标准,指参照国家公布的行业指标数据制定的自评标准,用

于比较项目建设完成情况,通过数理统计方法计算得出。采用行业标准能够总结出一定时期内同类支出项目应达到的经济或效率水平,为加强支出管理提供科学、客观、权威的评价依据,对于提升财政资金使用效益具有重要意义。本项目数量指标、质量指标、时效指标及成本指标使用行业标准进行自评。自评具体涉及的行业标准有:

- [1]《中华人民共和国预算法》;
- [2] 《中华人民共和国政府采购法》;
- [3] 《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号);
- [4] 《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号);
- [5] 《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(新党发〔2018〕 30号);
- [6]《全面实施预算绩效管理的工作方案》(新财预〔2018〕158号):
- [7] 《关于印发〈自治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》(新财预〔2018〕189号):
- [8]《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》(新财预字〔2016〕113号):
- [9] 《关于印发〈自治区本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉》 (新财预〔2018〕21号);
- [10] 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知(国发〔2024〕7号);
- [11] 国家发展改革委 财政部印发《关于加力支持大规模设备更

新和消费品以旧换新的若干措施》的通知(发改环资〔2024〕 1104号);

- [12] 《交通运输部 财政部关于实施老旧营运货车报废更新的通知》(交规划发〔2024〕90号);
- [13] 交通运输部办公厅 公安部办公厅 财政部办公厅 商务部 办公厅关于进一步做好老旧营运货车报废更新工作的通知 (交办运〔2024〕44号);
- [14] 交通运输部等十三部门关于印发《交通运输大规模设备更新行动方案》的通知(交规划发〔2024〕62号);
- [15] 关于印发《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发〔2024〕118号);
- [16] 《伊宁市交通运输局建设项目管理制度》;
- [17] 《伊宁市交通运输局财务管理制度》。

(六) 评价指标体系

1.评价指标体系的确定

评价指标体系是建立财政支出评价的载体,财政支出效益必须通过评价指标予以体现。科学、完整的评价指标体系是取得正确评价结果的先决条件,因而指标体系的设计应体现完整性、科学性及易操作性等特点,坚持经济学、效率性和有效性兼顾的原则,按照评价目标和财政支出范围分层设置。

绩效评价体系是开展绩效评价的核心。绩效评价体系包括评价准则、关键评价问题、评价指标、证据、证据来源、证据收集方法等。

结合项目实际特点,根据自治区项目绩效相关指标内容,设置评价指标体系,该项目为政府采购项目,指标设置情况如表 2-1 所示:

表 2-1: 新疆政府采购项目预算绩效评价指标体系

| 序号 | 行业类别 | 资金用途 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 评价依据 | 标杆 值 | 评分标准 |
|----|------|------|-------|-----------------|------------------------|----|--|------------------------------------|---------|---|
| 1 | 政府采购 | 政府采购 | A 项 目 | A1 | A101 购求范 性 | 6 | 考察①采购需求是否符合国家法律法规及政府采购政策循预算、资 律法规及政府采购政遵循预算、资 定,②采购需求是否遵循预算、资 产和财务等相关管理制度的规定,所有现实。④采购需求与实际情况 匹配。④采购需求进行论证,按照规定要求对采购需求进行论证,并接要求调查,并接要求调查,并接要求调查的 项目,本条不做考核。 | 政规规的证部定 积划制制美上的 以制 光上的 | 规范 | ①采购需求符合国家法律法规及政府 采购政策的有关规定;②项目采购需求 编制符合相关管理制度规定,③项目采 购需求与实际情况相匹配。④项目采购 开展前按照要求开始需求调查,确定内 容(本条针对有强制要求做需求调查的 项目)。本项为一票否决项目,全部符 合得6分,否则不得分。 |
| 2 | 政府采购 | 政府采购 | (10) | A2 项 目立 项 | A201 项立规 性 | 3 | 考察政府采购的项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 项目申报 书、可行性 报告及专 家论证意 见 | 规范 | ①立项前是否经过必要的可行性研究、 专家论证、风险评估、集体决策等;② 项目立项符合规定程序;③审批文件和 材料合规完整,每符合一项得1/3权重 分。 |
| 3 | 政府采购 | 政府采购 | | A3 项 目目 标 | A301 绩效 目标 合理 | 3 | 考察政府采购所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况;绩效指标 | 绩效目标 申报表 | 合理 | ①项目设立了总目标和年度目标;②绩效目标设立依据充分且符合客观实际,③绩效指标清晰、可衡量。每符合一项得1/3权重分。 |

| 序号 | 行业类别 | 资金用途 | 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 评价依据 | 标杆 值 | 评分标准 |
|----|------|------|----------------|-----------------|-----------------------|----|--|--|---------|---|
| | | | | | 性 | | 是否清晰、细化、可衡量等,用以 反映和考核项目绩效目标的明细 化情况。 | | | |
| 4 | 政府采购 | 政府采购 | | A4 资 金投 入 | A402 资金配理 性 | 3 | 考察项目预算资金分配是否有测算依据,与政府采购的目标是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 预算申报 表、资金分 配表 | 合理 | 项目预算资金分配有测算依据且与政 府采购目标相适应,得满分,否则不得 分。 |
| 5 | 政府采购 | 政府采购 | B项目 | B1 资 | B101 预算 执行 率 | 2 | 考察项目实际支出资金与项目预算(或实际到位资金的比率)是否按照计划执行,用以反映和考核项目资金的利用效率。 | 预算执行 率=实际支 出金额/预 算批复金 额×100% | 100% | 预算执行率*权重分 |
| 6 | 政府采购 | 政府采购 | 过 程 (45) | 金管 理 | B102 资金用 合性 | 2 | 考察政府采购和承接主体项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。 | 项管单管项财账、 管办财制支明 等办财制支明 证明 证明 证明 证明 证明 | 合规 | 资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定。 |

| 序号 | 行业类别 | 资金用途 | 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 评价依据 | 标杆 值 | 评分标准 |
|----|------|------|----------|-----------------|---------------------------|----|---|------------|---------|---|
| | | | | | | | | 资金执行情况统计表 | | |
| 7 | 政府采购 | 政府采购 | | | B103 资金 支 规 性 | 2 | 考察采购主体项目资金支付情况。 | 支付凭证 | 规范 | 符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例,明确无故逾期支付资金的 违约责任等,得满分,否则扣全分。 |
| 8 | 政府采购 | 政府采购 | | B2 组 织实 施 | B201 管制健性 | 6 | 考察①是否建立健全政府采购内部控制制度及采购管理制度;②采购内部管理制度是否包含编制政府采购预算和实施计划的全过程控制,如采购需求、招标流程等;③采购文件中是否有倾向性、歧视性条款。 | 部门佐证 列式 | 健全 | ①制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度合法、合规、完整。③采购文件合规合法。每符合一项得1/3权重分。 |

| 序号 | 行业类别 | 资金用途 | 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 评价依据 | 标杆 值 | 评分标准 |
|----|------|------|----------|------|--------------------------|----|---|---------|-----------------|--|
| 9 | 政府采购 | 政府采购 | | | B202 购序范性 | 8 | 考察() 在告: 内容是否完整、真文告: 内容是否完整、真文告: 内容是否完整、真文是否完整,是否完整,是否完整,是不是知好。 () 中海,是商;公人。 () 中海,是商;公人。 () 中海,是商;公人。 () 中海,是商,这个人。 () 中海,是商,是一个人。 () 中海,是一个人。 () 中海,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人 | 部门佐证列式 | 规范 | 采购程序符合政府采购法规制度要求, 得满分,每发现1处不符合情况扣1分, 扣完为止。 |
| 10 | 政府采购 | 政府采购 | | | B203 采 方 点 性 | 3 | 考察采购方式(采购方式变更)的 是否符合《中华人民共和国政府采 购法》的相关规定; | 部门佐证 列式 | 合规 | 采购方式(采购方式变更)符合政府采购法规制度要求得满分,不符合扣除全部分值。 |

| 序号 | 行业类别 | 资金用途 | 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 评价依据 | 标杆 值 | 评分标准 |
|----|------|------|----------|------|----------------------------|----|--|-------------------|------|---|
| 11 | 政府采购 | 政府采购 | | | B204 合管理 框 | 4 | 考察①是否与采购主体签订书面合同,合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定,政府采购合同是否依法予以公告,用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。 | 部门佐证列式 | 规范 | ①是否与承接主体签订书面合同,合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定,政府采购合同是否依法予以公告,用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。每符合一项得 1/2 权重分。 |
| 12 | 政府采购 | 政府采购 | | | B205 目约收范 性 | 4 | 考察①是否组织了考核验收工作; ②考核验收是否邀请采购人员参 与并出具意见;③履约考核验收的 结果是否公开。 | 验收报告 | 合格 | ①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收。②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。③验收结果应当向社会公告。符合以上要求得满分,否则不得分。 |
| 13 | 政府采购 | 政府采购 | | | B206 保金取 取 粒 粒 | 3 | 考察①招标文件要求投标人提交投标保证金的,投标保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。②投标保证金应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。③投标人未按照招标文件要求提交投标保证 | 项目支出 财务明细 账 | 规范 | ①投标保证金和履约保证金按规定的标准收取,②投标保证金是否按照要求非现金形式提交;③是否违规拒收保函或电子保函;④是否违规收取履约保证金;⑤是否违规收取质量保证金。⑥投标保证金和履约保证金是否按时足额退还。有违反规范的不得分。 |

| 序号 | 行业类别 | 资金用途 | 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 评价依据 | 标杆 值 | 评分标准 |
|----|------|------|----------|------|-----------------|----|--|-----------------------------|-----------|---------------------------|
| | | | | | | | 金的,投标无效。④不得存在违规 拒收保函、电子保函等违规问题; ⑤履约保证金不得超过政府采收取 合同金额的10%;⑥不得违规的 质量保证金。⑦采购人或者无则购 质量保证金。⑦采购人或者关出之 日起5个工作日内退还未中标则之 日起5个工作日内退还未中采购合 同签订之日起5个工作日内退还 中标供应商的投标保证金。 | | | |
| 14 | 政府采购 | 政府采购 | | | B208 政采 度 | 8 | 考察资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果等是否在指定政府采购媒体发布。 | 年政情采目购料协部采政、网标作采的人员的标项、网际作系 | 有效提高 | 项目实施符合政府采购信息公开要求得8分,否则不得分 |

| 序号 | 行业类别 | 资金用途 | 一级 指标 | 二级 指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 评价依据 | 标杆 值 | 评分标准 |
|----|------|------|---------------------|-----------------|-------------------|----|--|------------------------------|---------|--|
| 15 | 政府采购 | 政府采购 | | | B209 质争处情 | 3 | 考察①政府采购的时候对于供应商提出的疑问是否在规定时间以内做出答复;②政府采购是否存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况 | 工作底稿 或者网站公示 | 及时规范 | ①不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况,得3分,否则不得分。②在规定时间内对争议、质疑做出答复得3分。超出规定时间做出答复得1分,未答复不得分。 |
| 16 | 政府采购 | 政府采购 | | C1 产 出数 量 | C101 采计划 完率 | 7 | 政府采购项目实施的实际产出数与合同约定产出数的比率,用以反映和考核政府采购产出数量目标的实现程度。 | 实际产出 数与合同 约定产出 数的比率 | 100% | 实际完成数量与合同约定相符,得7分;未达到目标的,根据指标完成率赋分。 |
| 17 | 政府采购 | 政府采购 | C 项目 产 出 (25) | C2 产 出质 量 | C201 采购 质量 | 6 | 考察政府采购项目符合采购需求中的技术、商务要求。 | 采购验收 单、合同、 中标通知 书 | 100% | 达到100%的满分,每发现1处不符合情况扣1分,扣完为止。 |
| 18 | 政府采 | 政府采 | | C3 产 出时 效 | C301 完成 及时 | 6 | 政府采购实际完成时间与合同约定完成时间的比较,用以反映和考核政府采购产出时效目标的实现 | 实际完成 时间是否 小于或等 | 100% | 按合同约定时间完成或提前完成,得6分;超期完成,每延期1天扣0.5分,扣完为止。 |

| 序号 | 行业类别 | 资金用途 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 评价依据 | 标杆 值 | 评分标准 |
|----|------|------|---------------------|-----------------|------------------|----|--|---|-----------------|---|
| | 购 | 购 | | | 率 | | 程度。 | 于合同约 定时间 | | |
| 19 | 政府采购 | 政府采购 | | C4 产 出成 本 | C401 成本 节率 | 6 | 采购项目最终中标(成交)金额占预算资金的比重。用以反映和考核政府采购在节约财政资金方面的作用。①是否成本超过预算。②政府采购价格是否高于市场价。 | 成本节约 率=[(计划 成本-实际 成本)/计 划成本]× 100% | >0% | ①成本节约率<20%时,权重×(成本节约率/20%);②成本节约率>20%时,视特殊情况酌情得分。 |
| 20 | 政府采购 | 政府采购 | D 项目 效 益 (15) | D1 会益生效/济益 | 自行置 | 10 | 考察项目产生的社会效益/生态效益/经济效益 | 根绩设成行时标。 | 自行设置 | 实际完成值/目标值×权重分值 |
| 21 | 政府采购 | 政府采购 | | D2 满 意度 | D201 满意 度 | 5 | 考察受益人/使用主体对采购产品的满意度。 | 产品受益 群体/使用 主体的满 意度测评 | ≥ 90% | 对产品受益群体/使用主体进行满意度调查,综合满意度达 90%以上得 5 分, 否则按照实际调查综合满意度÷90%* 指标权重计分。 |

2.绩效评价总分

绩效评价总分值 100 分,根据综合评分结果,90 分(含)-100 分为优、80 分(含)-90 分为良、60 分(含)-80 分为中、60 分以下 为差。

 评价积分结果
 评价结果级别

 90分~100分
 优

 80分~90分
 良

 60分~80分
 中

 60分以下
 差

表 2-2: 绩效评价结果分类

(七) 绩效评价工作过程

为了提高财政资金分配的科学性、有效性,加强财政专项资金管理,提高支出效益,整个评价工作分以下几个阶段进行:

1.成立评价小组(2025年8月4日-2025年8月6日)

评价小组成员的选择主要依据其绩效评价知识、组织协调能力以 及沟通技能等方面确定。评价小组应具备以下能力: (1)绩效评价 知识和技能:具有成功开展绩效评价所需的知识、技能和经验。(2) 沟通能力:具有良好的沟通能力,能与利益相关者进行友好沟通,促 进利益相关者参与绩效评价并提供必要协助。(3)组织协调能力: 具有良好的组织协调能力,包括组织和调动各种资源、协调评价中不 同任务的进展、控制评价任务在规定的时间内完成。(4)项目实施 领域知识:要熟悉项目领域背景、发展状况、相关政策、专业知识等。 在综合各方面因素的情况,绩效评价小组的具体构成情况如下表所示:

表2-3绩效评价小组构成情况

| 序号 | 姓名 | 执业资格/职称/职务 | 具体分工 |
|----|-----|------------|-----------------------|
| 1 | 邓万红 | 党组书记 | 负责绩效评价工作的统筹协调 |
| 2 | 吴秋光 | 财务领导 | 协助提供项目资金支付情况 |
| 3 | 靳培龙 | 项目负责人 | 协助提供项目实施情况 |
| 4 | 王艳 | 副教授 | 报告撰写 |
| 5 | 马小龙 | 公司绩效专员 | 项目评价数据收集、访谈调研具体 实施 |
| 6 | 王宾 | 副教授 | 项目评价报告的核对 |

2.制定绩效评价方案(2025年8月7日-2025年8月8日)

在明确评价目的、评价对象、范围及项目内容的基础上,根据绩效评价规范的要求和本次评价的实际情况,项目小组结合财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》等文件,结合项目的实际情况,根据自治区项目绩效评价指标体系,制定了绩效评价方案。之后,评价小组收集了项目立项文件、项目预算资金材料、项目工作总结,完成了项目基础信息表。项目小组成员根据了解的项目资料设计绩效评价指标体系初稿与项目管理部门沟通,同时确定各项证据的收集方法,形成绩效评价框架,指导具体的绩效评价工作。项目小组负责人对绩效评价的工作任务进行分解,设计座谈会提纲、资料清单和相关表格,最终形成完整的绩效评价工作方案,指导项目小组按相同标准、步骤规范化进行绩效评价活动。

3.组织实施过程内容(2025年8月9日-2025年8月11日)

按照绩效评价规范要求,绩效评价工作小组在搜集准备了有关资料,对所有资料进行核实、验证。通过案卷研究、实地调研、集中座谈、随机抽样等方式,对被评价项目的相关资料信息进行收集、整理、分析,以评价该项目在项目决策、项目管理上是否依法依规,在项目绩效方面是否高效可持续。

4. 绩效评价分析阶段 (2025年8月12日-2025年8月15日)

经过对收集到的资料、调查问卷统计结果进行比对和交叉验证后,确定用于继续分析和评价的证据,采用变化分析,通过比较指标的实际情况与预期数据对应程度,最终确认评价结果。在现场工作结束前,由项目实施单位对绩效评价小组的工作开展情况进行认定。

在绩效评价指标内,根据项目实施的实际情况,选择相应的评估指标,对收集到的资料及数据进行具体分析,将分析结果与预算标准、指标体系、项目管理制度、财务资金管理制度等资料进行比对,计算各种评价指标,初步确定项目绩效的评价结果。

5.绩效评价汇总阶段(2025年8月16日-2025年8月18日)

对初步确定项目绩效的评价结果进行逐级复核、汇总、分析,核查评价工作中是否存在重复和遗漏的情况。在此基础上,撰写项目绩效评价报告初稿,经评审副组长审核后再由评审组长复核。

6.利益相关方反馈(2025年8月19日-2025年8月21日)

向委托方提交项目绩效评价报告初稿,项目管理部门及其他利益 相关方就报告初稿提出相关修改意见。

7.提交评价报告终稿(2025年8月22日-2025年8月25日)

根据利益相关方反馈的内容进行核对与修改,向委托方提交正式的绩效评价报告。

三、评价结论和绩效分析

(一) 项目总体评价结论

伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目实施过程中严格按照自治区及地区有关项目管理和经费管理规定执行,合理控制成本、使用资金。项目单位领导团结一致,群策群力,明确项目执行计划、考核指标等事项,严格按照相关的管理制度和办法,组织人力、物力完成项目各阶段的任务,项目效果达到预期目标。伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目共设置绩效目标 8 个,实现目标 7 个,完成率 87.5%;项目全年预算资金数为 7290.80 万元,实际全年执行数为 7290.80 万元,资金执行率为 100%。

(二) 现场评价情况

2025年8月,项目组对项目实施单位进行现场访谈、调查了解。 现场评价主要包括与项目相关人员沟通交流,了解项目基本情况和相 关流程、项目产出和效益指标完成情况等,并查看部门及科室职责、 政策文件、发放流程、专项资金管理制度、资金收支相关的凭证及附 件、账簿、发放明细表等纸质资料。项目组成员又通过向受益群众发 放调查问卷等方式进行满意度调查。

(三) 非现场评价情况

经过综合评定,本项目基本完成既定的各项目标,项目总体评分为92.3分,属于"优"。其中,项目决策类指标权重为15分,得分为12.5分,得分率为83.3%。项目过程类指标权重为45分,得分为44分,得分率为97.8%。项目产出类指标权重为25分,得分为18.8分,得分率为75.2%。项目效益类指标权重为15分,得分为15.0分,得分率为100.0%。各指标得分情况见表3-1。

评价指标 评级分值 本项目得分 得分率 权重 项目决策(A) 15% 15 12.5 83.3% 项目过程(B) 45% 45 44 97.8% 项目产出(C) 25% 25 18.8 75.2% 项目效益(D) 15% 15 15.0 100.0% 综合得分 92.3% 100% 100 92.3

表 3-1: 绩效评价结果分类

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策分析

项目决策分析主要是对采购需求设定、项目立项、项目目标和资金投入4个二级指标进行分析。权重分15分,实际得分12.5分,得分率83.3%。各指标得分情况见表4-1。

表 4-1: 项目决策指标及分值

| 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 评分标准 | 完成情况 | 得分 |
|----------------------|-----------------------|-------------------------|----|---|--|------|
| | A1 采需设 | A101 采购需 求规性 | 6 | ①律法院與理需 ④要内求本部 6 分,否则不得 1 不 | 采国及策需相规需况 需法府有编管 项字或的求关定求相求 無知 理目 实。 合 度 购 情 | 6 |
| A 决策 (15 分) | A2 项目 立项 | A201 项目立 项规范 性 | 3 | ①立项前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等;②项目立项符合规定程序;③审批文件和材料合规完整,每符合一项得1/3 权重分。 | 项目立项符合 规定程序,审批 文件和材料合 规完整,但未进 行可行性评估。 | 2 |
| | A3 项目 目标 | A301 绩效目 标合理 性 | 3 | ①项目设立了总目标和 年度目标;②绩效目标设 立依据充分且符合客观 实际;③绩效指标清晰、 可衡量。每符合一项得1/3 权重分。 | 项目设立了总目标和年度较指标较清晰、可衡量,但未体现全部效益。 | 1.5 |
| | A4 资金 投入 | A402 资金分 配合理 性 | 3 | 项目预算资金分配有测 算依据且与政府采购目 标相适应,得满分,否则 不得分。 | 项目预算资金 分配有测算依据且与政府采购目标相适应。 | 3 |
| | 合计 | | 15 | | | 12.5 |

1.采购需求设定(A1)

(1) 采购需求规范性(A101)

项目采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定,项目采购需求编制符合相关管理制度规定,明确界定了采购标的的具体要求、技术规格、服务标准以及性能指标等关键要素。项目采购需求与实际情况相匹配。采购需求均符合国家相关法律法规及行业标准,内容完整、表述清晰、要求明确,采购结果满足项目实际需求。综上,该指标满分6分,得分6分。

2.项目立项(A2)

(1) 项目立项规范性(A201)

项目立项符合《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国政府采购法》等法律法规;项目立项符合《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知(国发〔2024〕7号)、《交通运输部财政部关于实施老旧营运货车报废更新的通知》(交规划发〔2024〕90号)、交通运输部等十三部门关于印发《交通运输大规模设备更新行动方案》的通知(交规划发〔2024〕62号)、《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发〔2024〕118号)等行业发展规划和政策要求;该项目为年初预算项目,工作小组查阅项目申报文件后,符合立项程序,项目申请及审批文件,提交的文件、资料基本符合相关要求,提交的材料比较充分,同时也具有较高的真实性。但事前未经过必要的可行性研究与绩效评估,且实施方案略简单,故扣分 1 分。综上,该指标满分 3 分,得分 2 分。

3.项目目标(A3)

绩效目标合理性(A301)

项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的年度绩效指标,项目 绩效目标设定与该项目具体任务相符合,与预算确定的项目投资额或 资金量相匹配,将绩效目标细化为一级指标 4 个,二级指标 6 个,三 级指标 8 个,定量指标 7 个,指标量化率为 87.5%,均通过清晰、可 衡量的指标值予以体现。但存在以下问题:1)项目设置成本指标为 总金额,不能很好的体现成本,建议按照补贴标准进行设置;2)社 会效益指标设置"提高工作人员业务能力"和本项目相关性不大,建 议调整;3)建议增加生态效益指标。综上,该指标满分 3 分,得分 1.5 分。

4.资金投入(A4)

资金分配合理性(A401)

伊宁市关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目调整预算金额为 7290.80 万元, 预算内容与项目内容相匹配,与工作任务相匹配。该项目在资金分配上坚持合理、公正、透明的原则,确保每一分财政资金都能得到高效利用。根据中央、自治区专项资金提前下达情况及项目的实际需求、市场行情以及供应商的报价情况,进行科学合理的编制预算,确保项目的整体推进和协调发展。项目实际到位资金 7290.80 万元,资金分配额度合理,与项目单位实际需求相适应。综上,该指标满分 3 分,得分 3 分。

(二) 项目过程分析

项目过程分析主要对资金管理和组织实施 2 个二级指标和 11 个三级指标进行分析。权重分 45 分,实际得分 44 分,得分率 97.8%。各指标得分情况见表 4-2。

表 4-2: 项目过程指标及分值

| 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 评分标准 | 完成情况 | 得分 |
|---------|----------------|-------------------------|----|--|---|----|
| | | B101 预算执 行率 | 2 | 预算执行率*权重分 | 预算执行率=100%。 | 2 |
| | B1 资金 管理 | B102 资金使 用合规 性 | 2 | 资金使用符合国家财经 法规和财务管理制度以 及有关专项资金管理办 法规定。 | 资金使用符合国 家财经法规度 多管理制度 以及 等 要 有 关 专 项 资 金 管 理 办 法 规 定 。 | 2 |
| B 过程 | | B103 资金支 付规范 性 | 2 | 符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例,明确无故逾期支付资金的违约责任等,得满分,否则扣全分。 | 符合约定资金付款的方式、时间、条件和比例,明确无故逾期支付资金的违约责任。 | 2 |
| (45 分) | B2 组织实施 | B201 管理制 度健全 性 | 6 | ①制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度合法、合规、完整。③采购文件合规合法。每符合一项得1/3 权重分。 | 巴制的理制行实的 更多。 是一种,是一种,是一种,是一种,是一种,是一种,是一种,是一种,是一种,是一种, | 5 |
| | | B202 采购程 序规范 性 | 8 | 采购程序符合政府采购 法规制度要求,得满分, 每发现1处不符合情况 扣1分,扣完为止。 | 整个程序完整、真实、准确,不存在 其他不符合规定 的做法。 | 8 |
| | | B203 | 3 | 采购方式(采购方式变 | 采购方式符合政 | 3 |

| | 1 | | | |
|--------------------------|---|---|---|---|
| 采购方 式合规 性 | | 更)符合政府采购法规制 度要求得满分,不符合扣 除全部分值。 | 府采购法规制度 要求。 | |
| B204 合同管 理规性 | 4 | ①是否与承接主体容型。 | 与承接主体签订 书面合同,合同内 容是否完整,符合 相关规定,依法予 以公告。 | 4 |
| B205 项目履 约验性 | 4 | ①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收。②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。③验收结果应当向社会公告。符合以上要求得满分,否则不得分。 | 按要求完成验收结算。 | 4 |
| B206 保证金 收取规 范性 | 3 | ①投标保证金和雇的标准的 一个 | 投定照式收函约收投约保保准非未或规,未证量证金规,未证量证金规,未证量证金,保证量证金。 | 3 |
| B207 政府采 购透明 度 | 8 | 项目实施符合政府采购 信息公开要求得8分,否 则不得分。 | 报废更新资金申 请、审核和发放程 序公开、透明。 | 8 |
| B208 质疑争 | 3 | ①不存在因采购文件、采 购程序等违反相关法律 | 不存在因补贴标 准、补贴程序等违 | 3 |

| | | 议处理 情况 | | 法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况,得3分,否则不得分。②在规定时间内对争议、质疑做出答复得3分。超出规定时间做出答复得1分,未答复不得分。 | 反相关法律法规 或制度规定导致 供应商提出有效 质疑、投诉及重新 采购情况。 | |
|----|--|-----------|--|---|--|--|
| 合计 | | 45 | | | 44 | |

1.资金管理分析(B1)

(1) 预算执行率(B101)

该项目为年初预算项目,项目全年预算金额 7290.80 万元,实际到位资金 7290.80 万元,资金到位率 100%,根据项目自评表及支付凭证,共支出 7290.80 万元,项目预算执行率 100%。综上,该指标满分 2 分,得分 2 分。

(2) 资金使用合规性 (B102)

项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理 办法的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续,坚持公开透明、 专款专用、精打细算的资金使用原则,未发现资金存在截留、挤占、 挪用、虚列支出等情况,符合项目预算批复的用途。综上,该指标满 分2分,得分2分。

(3) 资金支付规范性 (B103)

项目资金支付符合约定资金付款的方式、时间、条件;支付有据、程序规范,符合相关规定和相关法律法规的要求,确保资金能够安全、准确地支付给申请人,为该项目顺利进行提供了有力的资金保障。综

上,该指标满分2分,得分2分。

2.组织实施分析(B2)

(1) 管理制度健全性 (B201)

项目单位遵照《中华人民共和国预算法》、中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)、自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(新党发〔2018〕30号)、自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》(新财预〔2018〕158号)、《伊宁市交通运输局财务制度》等文件的规定,对项目实施进行监管,财务和业务管理制度合法、合规,但项目单位未依据实际情况制定项目实施过程的相关管理制度,扣1分。综上,该指标满分6分,得分5分。

(2) 采购程序规范性 (B202)

经查阅项目资料,项目属于补贴类项目,整个程序完整、真实、准确,公告内容完整、真实、准确,不存在其他不符合规定的做法。 综上,该指标满分8分,得分8分。

(3) 采购方式合规性 (B203)

项目属于补贴类项目,经查阅项目资料,补贴方式符合《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发(2024)118号)的相关规定。综上,该指标满分3分,得分3分。

(4) 合同管理规范性 (B204)

经查阅项目资料,项目单位作为主管部门,认真核对、审核补贴

对象的资料,提交的合同符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》 指导性目录等有关规定。综上,该指标满分4分,得分4分。

(5) 项目履约验收规范性(B205)

经查阅项目资料,项目按照《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报 废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发〔2024〕118号) 要求进行核验,确保项目达到有关要求和标准。综上,该指标满分 4分,得分 4 分。

(6) 保证金收取规范性 (B206)

经查阅项目资料,项目为补贴类项目,无违规收取履约保证金, 无违规收取质量保证金,投标保证金和履约保证金按时足额退还。综上,该指标满分3分,得分3分。

(7) 政府采购透明度 (B207)

经查阅项目资料,报废更新资金申请、审核和发放程序公开、透明。综上,该指标满分8分,得分8分。

(8) 质疑争议处理情况 (B208)

经座谈及查阅项目相关资料,不存在因补贴标准、补贴程序等违 反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采 购情况。综上,该指标满分3分,得分3分。

(三)项目产出分析

项目产出情况是对产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标进行分析。权重分 25 分,实际得分 18.8 分,得分率 75.2%。 各指标得分情况见表 4-3。

表 4-3: 项目产出指标及分值

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级指标 | 分值 | 评分标准 | 完成情况 | 得分 |
|----------------|-----------------------|----------------------|----|---|---|------|
| | C1 产出 数量 | C101 采 购计划完 成率 | 7 | 实际完成数量与合同约 定相符,得7分;未达 到目标的,根据指标完 成率赋分。 | 实际完成部分 预期数量指标。 | 5.6 |
| C 产 | C2 产出 质量 | C201 补 贴发放准 确率 | 6 | 达到 100%的满分,每发现 1 处不符合情况扣 1分,扣完为止。 | 按要求完成项目质量指标。 | 6 |
| 出 (25 分) | C3 产出 时效 | C301 补 贴发放及 时率 | 6 | 按合同约定时间完成或 提前完成,得6分;超 期完成,每延期1天扣 0.5分,扣完为止。 | 按合同约定时间完成。 | 6 |
| | C4 产出 成本 | C401 成 本节约率 | 6 | ①成本节约率<20%时, 权重×(成本节约率 /20%);②成本节约 率>20%时,视特殊情况 酌情得分。 | 成本节约率=3 × (8.2%/20%) ×100%+0=1.2。 | 1.2 |
| | 合计 | | 25 | | | 18.8 |

1.产出数量分析(C1)

采购计划完成率 (C101)

项目设置报废更新营运货车数量≥2229辆,实际完成值 1440辆,实际完成率=64.6%;项目设置新购符合条件的新能源货车数量≥60辆,实际完成值 89辆,实际完成率=148.3%。综上,该指标满分共计7分,得分=4×64.6%+3=5.6分。

2.产出质量分析(C2)

采购项目质量(C201)

项目设置质量指标为补贴发放准确率=100.0%,实地走访及查阅

资料,该项目补贴发放准确率为100%。综上,该指标满分6分,得分6分。

3.产出时效分析(C3)

完成及时率(C301)

项目设置时效指标为补贴发放及时率=100%,根据资金申请报告、项目绩效目标自评表、自评报告及支付凭证等项目补贴按时发放,指标完成率=100%。综上,该指标满分6分,得分6分。

4.产出成本分析(C4)

成本节约率(C401)

项目设置成本指标为补贴报废更新营运货车成本 \leq 6820.50万元,实际支出成本 6264.2万元,成本节约率为 8.2%;补贴新购符合条件的新能源货车成本 \leq 476万元,实际支出金额为 1026.6万元,成本节约率为 0。成本节约率=3× (8.2%/20%)×100%+0=1.2。综上,该指标满分共计 6 分,得分 1.2 分。

(四) 项目效益分析

项目效益是对项目实施效益及满意度进行分析,权重分 15 分, 实际得分 15 分,得分率 100%。各指标得分情况见表 4-4。

| 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分 值 | 评分标准 | 完成情况 | 得分 |
|----------|------|------|--------|-----------|-----------|----|
| D | D1 项 | D101 | | 项目的社会效益。项 | 根据工作资料等显示 | |
| 效 | 目效 | 提高工 | 0 | 目实施后提高工作 | 项目实施后工作人员 | 0 |
| 益 | 益) | 作人员 | 8 | 人员业务能力=有效 | 业务能力得到有效提 | 8 |
| (15 | | 业务能 | | 提高。(8分) | 升,目标完成。 | |

表 4-4: 项目效益指标及分值

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级指标 | 分值 | 评分标准 | 完成情况 | 得分 |
|-------|------------|-------------------------|----|--|---|----|
| 分) | | 力 | | | | |
| | D2 满 意度 | D201 受益群 众满意 度 | 7 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。车辆驾驶员满意度≥95% | 根据《伊宁市交通运输局关于下达 2024年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知问卷调查》,受访者满意度=98.7%。 | 7 |
| | 合计 | | 15 | | | 15 |

1.实施效益(D1)

提高工作人员业务能力(D101)

项目实施后,一方面补贴政策刺激相关运输企业报废更新运营车辆,销售汽车行业的工作人员业务能力得到较大提升;另一方面车辆更新及增加新能源车后,通过能耗、维保、政策三重降本机制,让司机从"成本管控"中解脱,专注于提升运输效率与服务质量,新车及新能源车的技术迭代倒逼司机提升专业能力,适应新的场景要求。所以该项目的实施有效提高了工作人员的业务能力。综上,该指标满分8分,得分8分。

2.满意度(D2)

调阅项目支出绩效资料,伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超 长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项 目满意度指标预期目标为≥95%,实际对受益司机开展的《伊宁市交 通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目问卷调查》中,选择"非常满意"28人,选择"比较满意"2人,选择"一般满意"0人,选择"不太满意"0人,选择"不满意"0人。指标完成率=("非常满意"样本数×1.0+"比较满意"样本数×0.8+"一般满意"样本数×0.6+"比较不满意"样本数×0.3+"不满意"样本数×0.0)/(总样本数×100%)=(28×1.0+2×0.8+0×0.6+0×0.3+0×0.0)/(30×100%)=98.7%。综上,该项指标满分7分,得分7分。

五、主要经验、存在的问题和建议

(一) 主要经验及做法

1.扩大政策宣传面

伊宁市交通运输局、商工局联合联合各汽车销售企业,通过线上线下多种渠道广泛宣传政策内容,对报废更新运营车辆以旧换新政策进行深入解读,详细阐释补贴范围、补贴标准等问题,让群众清晰了解不同品类产品的补贴金额或比例。同时,细致为群众解答疑惑,营造"人人知晓,全面参与"的浓厚氛围。

2.优化服务流程

针对老旧营运货车,建立联合办公机制,设立咨询窗口、申请受理、材料核查等一站式服务,实现报废更新补贴申请全流程"一次提交、一站受理",不断提升服务效率,积极响应社会需求,确保惠民惠企政策落到实处。

3.严格项目管理

按照《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》要求,按流程做好相关资料的核验、审查;核算报废更新营运货车的补贴金额,采用 AB 岗对各自审核车辆信息及补贴发放金额进行统计并进行 AB 岗核对,确保补贴资金准确无误的发放。

(二) 存在的问题

1.绩效目标合理性需进一步提高

绩效目标表设置存在以下问题: (1) 指标及指标值设置不合理, 如社会效益指标"提高工作人员业务能力"不能很好的反映该项目的 社会效益; (2) 绩效目标表未设置生态效益指标和可持续指标; (3) 效益指标未体现全部效益。综上, 绩效目标设置合理性有待提高。

2. 前期调研不足

对伊宁市提前报废国三及以下排放标准营运柴油货车,提前报废并新购国六排放标准货车或新能源货车、仅新购符合条件的新能源城市冷链配送货车的摸底排查工作没有做到位,排查工作不够细致,导致绩效目标设置出现偏差。并及时做好政策宣传,积极引导业户尽快淘汰报废老旧车型。各地也将继续聚焦车主 "急难愁盼",进一步完善政策,从实从细推进货运车辆以旧换新工作,推动交通运输行业节能减排、绿色低碳高质量发展。

(三) 建议和改进措施

1.加强绩效目标设置的科学性

将项目全面纳入绩效管理,从数量、质量、时效、成本、效益等 方面,立足多维视角和多元数据,依托各项财务数据分析,运用成本 效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等建立 健全定量和定性相结合的绩效指标框架,从而提高绩效评估评价结果 的客观性和准确性。同时,确定的绩效目标的设置既要切合实际,做 到合理可行,又要有一定的前瞻性,对连续性项目框架的设立要遵循 可持续性的标准,让绩效目标在今后也能作为可对比的历史资料。

2.继续扩大政策宣传范围,加大宣传力度

根据国家政策的延续性,及时做好政策宣传,充分利用交通运输门户网站、微信公众号、短信平台等线上渠道,主动深入货运企业、物流园区、个体车主聚集点开展政策宣讲会,积极引导相关企业及车主淘汰报废老旧车型,继续进行摸底排查,进一步完善政策,从实从细推进货运车辆以旧换新工作,推动交通运输行业节能减排、绿色低碳高质量发展。

3.流程优化

继续优化申报流程,实行就近办理、一站式服务原则,集中受理车辆报废、补贴申请,让企业少跑腿。

六、其他需要说明的问题

(一) 关于评价责任的说明

项目单位的责任是提供与形成本项目绩效自评报告相关的基础工作材料和项目资金财务核算资料,并对其真实性、合法性、完整性负责。我们的评价是依据《财政支出(项目支出)绩效评价操作指引(试行)》进行的,选择的绩效评价程序取决于评估人员的判断,项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性,评

价小组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据,但由于受客观因素的限制,只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下,结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

(二) 提示报告使用者注意事项的说明

- 1.我单位与委托评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系,评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。
- 2.本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

附件1项目绩效评价指标评分表

| 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 评分标准 | 得分 |
|----------------------|--------------------|------------------------|----|---|-----|
| | A1 采购需求设定 | A101 采 购需求 规范性 | 6 | ①采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定;②项目采购需求编制符合相关管理制度规定,③项目采购目系对情况相匹配。④项目采购开展前按照要求开始需求调查,确定的项目,全部有强制要求做需求调查的项目,全部有强制要求项目,全部符合目)。本项为一票否决项目,全部符合目的。 | 6 |
| A 决策 (15 分) | A2 项 目立项 | A201 项 目立项 规范性 | 3 | ①立项前是否经过必要的可行性研究、 专家论证、风险评估、集体决策等;② 项目立项符合规定程序;③审批文件和 材料合规完整,每符合一项得1/3权重 分。 | 2 |
| | A3 项 目目标 | A301 绩 效 目 标 合理性 | 3 | ①项目设立了总目标和年度目标;②绩效目标设立依据充分且符合客观实际,③绩效指标清晰、可衡量。每符合一项得1/3权重分。 | 1.5 |
| | A4 资 金投入 | A402 资 金 分 配 合理性 | 3 | 项目预算资金分配有测算依据且与政府 采购目标相适应,得满分,否则不得分。 | 3 |
| | | B101 预 算执行 率 | 2 | 预算执行率×权重分 | 2 |
| | B1 资 金管理 | B102 资 金使用 合规性 | 2 | 资金使用符合国家财经法规和财务管理 制度以及有关专项资金管理办法规定。 | 2 |
| B 过程 (45 | | B103 资 金支付 规范性 | 2 | 符合合同约定资金付款的方式、时间、 条件和比例,明确无故逾期支付资金的 违约责任等,得满分,否则扣全分。 | 2 |
| 分) | B2 组 | B201 管 理制度 健全性 | 6 | ①制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度合法、合规、完整。③采购文件合规合法。每符合一项得 1/3 权重分。 | 5 |
| | 织实施 | B202 采 购程序 规范性 | 8 | 采购程序符合政府采购法规制度要求, 得满分,每发现1处不符合情况扣1分, 扣完为止。 | 8 |

| 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 评分标准 | 得分 |
|-----------------|-------------|----------------------------|----|---|-----|
| | | B203 采 购方式 合规性 | 3 | 采购方式(采购方式变更)符合政府采购法规制度要求得满分,不符合扣除全部分值。 | 3 |
| | | B204 合 同管理 规范性 | 4 | ①是否与承接主体签订书面合同,合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定,政府采购合同是否依法予以公告,用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。每符合一项得 1/2 权重分。 | 4 |
| | | B205 项 目履约 验收规 范性 | 4 | ①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收。②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。③验收结果应当向社会公告。符合以上要求得满分,否则不得分。 | 4 |
| | | B206 保 证金收 取规范 性 | 3 | ①投标保证金和履约保证金按规定的标准收取,②投标保证金是否按照要求非现金形式提交;③是否违规拒收保函或电子保函;④是否违规收取履约保证金;⑤是否违规收取质量保证金。⑥投标保证金和履约保证金是否按时足额退还。有违反规范的不得分。 | 3 |
| | | B207 政 府采购 透明度 | 8 | 项目实施符合政府采购信息公开要求得 8分,否则不得分 | 8 |
| | | B208 质 疑争议 处理情 况 | 3 | ①不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况,得3分,否则不得分。②在规定时间内对争议、质疑做出答复得3分。超出规定时间做出答复得1分,未答复不得分。 | 3 |
| C | C1 产 出数量 | C101 采 购计划 完成率 | 7 | 实际完成数量与合同约定相符,得7分; 未达到目标的,按完成比例赋分。 | 5.6 |
| 产出 (25 分) | C2 产 出质量 | C201 采 购项目 质量 | 6 | 达到 100%的满分,每发现 1 处不符合情况扣 1 分,扣完为止。 | 6 |

| 一级 指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 评分标准 | 得分 |
|-----------|-------------|--------------------|-----|---|------|
| | C3 产 出时效 | C301 完 成及时 率 | 6 | 按合同约定时间完成或提前完成,得6分;超期完成,每延期1天扣0.5分,扣完为止。 | 6 |
| | C4 产 出成本 | C401 成 本节约 率 | 6 | ①成本节约率<20%时,权重×(成本节约率/20%);②成本节约率>20%时,视特殊情况酌情得分。 | 1.2 |
| 效益 (30 | D1 项 目效益 | D101 亩均节 水量 | 8 | 项目的经济效益。项目实施后对保障农 民收入的影响程度,通过问卷形式调查 项目是否有效保障农民收入。 有效保障农民收入(5分) | 8 |
| 分) (D) | D2 满 意度 | D201 干部满 意度 | 7 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施 而受到影响的部门(单位)、群体或个 人。满意度≥95% | 7 |
| | 合计 | | 100 | | 90.3 |

附件2项目评价印证材料

1.相关背景及发展规划

国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知(国发〔2024〕7号):

国家发展改革委 财政部印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》的通知 (发改环资〔2024〕1104 号);

《交通运输部 财政部关于实施老旧营运货车报废更新的通知》(交规划发〔2024〕90号);

交通运输部办公厅 公安部办公厅 财政部办公厅 商务部办公厅关于进一步做好老旧营运货车报废更新工作的通知(交办运(2024)44号);

交通运输部等十三部门关于印发《交通运输大规模设备更新行动方案》的通知(交规划发〔2024〕62号);

关于印发《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发〔2024〕118号)

2.资金下达文件

《关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知》(新财建〔2026〕189号)

3. 项目绩效目标表、监控表、自评表

4.资金申请及批复文件

《关于申请老旧营运货车报废更新补贴资金的请示》(伊市交字〔2024〕102号)

5.项目实施材料

关于印发《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发〔2024〕118号)

伊宁市交通运输局老旧车辆报废更新实施方案

简报

补贴发放明细表

6.支付凭证

7.其他相关文件

《中华人民共和国预算法》

《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》

《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10号)

《伊宁市交通运输局财务制度》

《伊宁市交通项目管理制度》

附件3满意度问卷报告

伊宁市交通运输局关于下达2024年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

满意度报告

一、满意度调查背景

本次绩效评价访谈调研旨在通过对伊宁市交通运输局关于下达 2024年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的 通知的受益群众进行问卷调查和访谈,了解和评估财政资金使用的效 率和效益及民众的意见。

二、研究设计

(一) 调研对象

本次问卷调查的对象为项目区的受益群众代表。

(二) 调研内容

- 1.调查对象的基本信息,包括:调查对象的年龄、性别等基本情况。
- 2.调查对象对伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债 支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目的观点,包括: 项目实施后对提高用水效率的影响如何等。

(三) 调研方法

针对项目区受益人群开展问卷调查,具体问卷见文末。在全面调查开展之前会先进行论证,依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改调整。

(四)抽样方式

伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目绩效评价满意度调查采取随机抽样法,在项目区进行随机抽样,共抽取 50 人。

(五) 问券的设计

运用由项目评估小组制定的满意度调查问卷,通过数据采集、问卷调查及访谈,对伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知绩效评价满意度进行评价,问卷详细内容见文末。

(六) 问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性, 在相关部门的协调配合下,由评估小组成员进行问卷调查工作,负责 问卷的发放与回收。

三、调研实施

(一)调研开展情况

根据项目进度安排,项目组于 2025 年 7 月 13 日,对项目受益人员进行问卷的发放与回收。

(二) 问卷回收情况

伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知问卷调研实际发放 50 份,回收50 份,有效问卷 50 份,有效率为 100%。

四、调查结果分析

(一) 个人信息分析

1.受访者年龄构成

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 1,如图所示,伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知问卷调研中,35 岁以下人员占比达到 47%,35-60 岁人员占比达到 50%,60 岁以上人员占比为 3%。

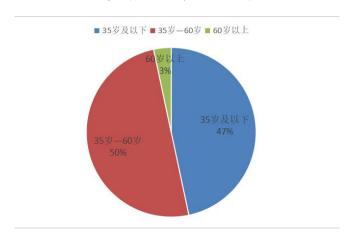


图 1 调研样本中年龄分布情况

2.受访者性别构成

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 2,如图所示,伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知问卷调研中,女性数量为 4 人、占比为 8%,男性数量为 46 人、占比为 92%。

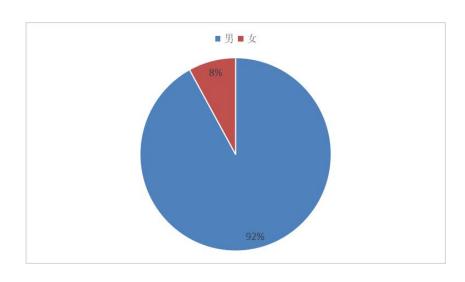


图 2 调查样本中性别构成情况

(二) 项目实施分析

1.该补贴政策宣传覆盖面的效果分析

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 3,如图所示,参与问卷调查的人群中,有 45 人认为该补贴政策宣传覆盖面非常广泛、占比为 90%;有 3 人认为该补贴政策宣传覆盖面比较广泛、占比为 6%;2 人认为该补贴政策宣传覆盖面一般,其他无。

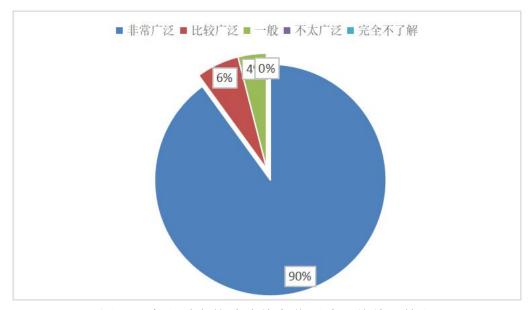


图 3 调查人群中补贴政策宣传覆盖面的效果情况

2.申请流程便捷程度的效果分析

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 4,如图所示,参与问卷调查的人群中,有 48 人认为申请流程非常便捷、占比为 96%;有 2 人认为申请流程比较便捷、占比为 4%;无人认为申请流程一般或不便捷。

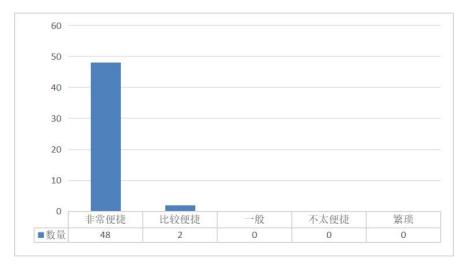
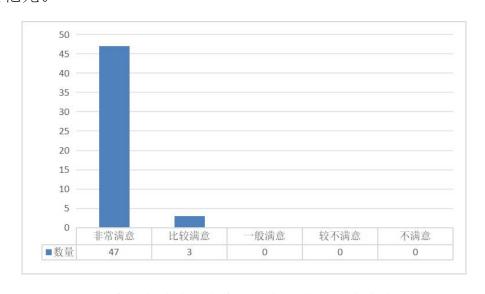


图 4 申请流程的便捷程度的效果调查情况

4.受访者对补贴发放的及时性的满意度分析

根据调查问卷的反馈结果,见图 5 所示,47 人非常满意补贴发放的及时性,占比为 92%,3 人比较满意补贴发放的及时性,占比为 6%,其他无。



5 受访者对贴消费券使用便利性的满意度分析

图

5.受访者该项目实施的整体过程满意度分析

根据调查问卷的反馈结果,见图 5 所示,所有人均非常满意项目的整体实施过程,47 人表示对项目的实施过程非常满意,占比为 94%,3 人表示对项目的实施过程比较满意,占比为 6%。

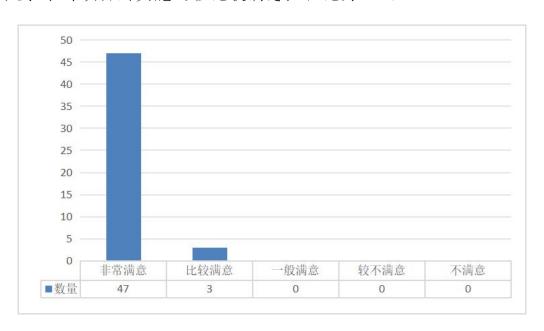


图 6 项目实施的整体过程满意度分析

伊宁市交通运输局关于下达2024年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知绩效评价居民满意度问卷调查

亲爱的先生/女士:

您好! 受伊宁市财政局委托, 我单位对伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知实施的居民满意度情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 3 分钟, 请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析, 对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合!

新疆政通众和商务咨询有限公司

2025年8月

一、个人信息

- 1.您的年龄: ()
- A. 35(含)岁以下B. 35-60(含)岁C.60岁以上
- 2. 您的性别: ()
- **A**. 男 **B**. 女
- 二、项目实施问题
- 1.您认为政策宣传的覆盖面如何? ()
- A、非常广泛B、比较广泛C、一般
- D、不太广泛 E、完全不了解

| 2.您 | 《认为申请流程的便捷程度如何? () | |
|-----|---------------------------|---|
| A, | 非常便捷 B、比较便捷 C、一般 | |
| D, | 不太便捷 E、繁琐 | |
| 3.您 | 《认为补贴发放的及时性如何? () | |
| A, | 非常及时 B、比较及时 C、一般满意 | |
| D, | 不太及时 E、非常不及时 | |
| 4.您 | 对交通运输领域消费品以旧换新项目整体满意程度? (|) |
| A, | 非常满意 B、比较满意 C、一般满意 | |
| D, | 较不满意 E、不满意 | |

<再次感谢您的参与!>

附件 4 工作底稿

A101"采购需求规范性"评价底稿

项目名称:伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输

领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察①采购需求是否符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定;②采购需求是否遵循预算、资产和财务等相关管理制度的规定;③政府项目采购需求与实际情况匹配。④采购活动开展前,按照规定要求对采购需求进行论证,开展了采购需求调查,并按要求确定需求内容。不强制要求做需求调查的项目,本条不做考核。 |
|------|--|
| 指标权重 | 指标权重: 6 |
| 评价标准 | 指标评分细则: ①采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定;②项目采购需求编制符合相关管理制度规定,③项目采购需求与实际情况相匹配。④项目采购开展前按照要求开始需求调查,确定内容(本条针对有强制要求做需求调查的项目)。本项为一票否决项目,全部符合得6分,否则不得分。 |

评价依据 或数据来 源

《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国政府采购法》、 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知(国发(2024)7号)、国家发展改革委 财政部印发 《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》 的通知(发改环资〔2024〕1104号)、《交通运输部 财政部关 于实施老旧营运货车报废更新的通知》(交规划发〔2024〕90号)、 通运输部办公厅 公安部办公厅 财政部办公厅 商务部办公厅关 于进一步做好老旧营运货车报废更新工作的通知(交办运〔2024〕 44号)、交通运输部等十三部门关于印发《交通运输大规模设备 更新行动方案》的通知(交规划发〔2024〕62号)、关于印发《新 疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细 则》的通知(新交发〔2024〕118号)。

指标评分计算过程及依据:

评价结果

项目采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定,项目采购需求编制符合相关管理制度规定,明确界定了采购标的的具体要求、技术规格、服务标准以及性能指标等关键要素。项目采购需求与实际情况相匹配。采购需求均符合国家相关法律法规及行业标准,内容完整、表述清晰、要求明确,采购结果满足项目实际需求。

指标得分: 6

A201"项目立项规范性"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局中央水利发展 金预算及绩效目标体系项目

| | 考察政府采购的项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反 |
|------------|--|
| 指标解释 | |
| | 映和考核项目立项的规范情况。 |
| 指标权重 | 指标权重: 3 |
| | |
| | 指标评分细则: |
| 评价标准 | ①立项前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集 |
| | 体决策等;②项目立项符合规定程序;③审批文件和材料合规完 |
| | 整,每符合一项得 1/3 权重分。 |
| | 同夕盼 4 工作 1/4 1/4 1/4 1/4 1/4 1/4 1/4 1/4 1/4 1/4 |
| | 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行 |
| | 动方案》的通知(国发〔2024〕7号)、国家发展改革委 财政 |
| | 部印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干 |
| | 措施》的通知(发改环资〔2024〕1104号)、《交通运输部 财 |
| 评价依据 | 政部关于实施老旧营运货车报废更新的通知》(交规划发〔2024〕 |
| 或数据来 | 90号)、通运输部办公厅 公安部办公厅 财政部办公厅 商务部 |
| 源 | 办公厅关于进一步做好老旧营运货车报废更新工作的通知(交办 |
| | 运〔2024〕44号)、交通运输部等十三部门关于印发《交通运 |
| | 输大规模设备更新行动方案》的通知(交规划发〔2024〕62 号)、 |
| | 关于印发《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和 |
| | 资金管理细则》的通知(新交发〔2024〕118 号。 |
| | 指标评分计算过程及依据: |
| | 项目立项符合《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和 |
| 75 4 11 H | 国政府采购法》等法律法规;项目立项符合《推动大规模设备更 |
| 评价结果 | 新和消费品以旧换新行动方案》的通知(国发〔2024〕7号)、 |
| | 《交通运输部 财政部关于实施老旧营运货车报废更新的通知》 |
| | (交规划发〔2024〕90号)、交通运输部等十三部门关于印发 |

《交通运输大规模设备更新行动方案》的通知(交规划发(2024)62号)、《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发(2024)118号)等行业发展规划和政策要求;该项目为年初预算项目,工作小组查阅项目申报文件后,符合立项程序,项目申请及审批文件,提交的文件、资料基本符合相关要求,提交的材料比较充分,同时也具有较高的真实性。但事前未经过必要的可行性研究与绩效评估,且实施方案略简单,故扣分1分。

指标得分: 2

A301"绩效目标合理性"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察政府采购所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实 |
|------|--------------------------------------|
| | 际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况;绩效指 |
| | 标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明 |
| | 细化情况。 |
| ルトロエ | |
| 指标权重 | 指标权重: 3 |
| | |
| | 指标评分细则: |
| 评价标准 | ①项目设立了总目标和年度目标;②绩效目标设立依据充分且符合 |
| | 客观实际,③绩效指标清晰、可衡量。每符合一项得1/3权重分。 |
| | |
| 评价依据 | 项目绩效目标表、实施方案以及关于印发《新疆维吾尔自治区 |
| 或数据来 | 老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发 |
| 源 | 〔2024〕118 号、《伊宁市交通运输局财务管理制度》等资料。 |
| | 指标评分计算过程及依据: |
| | 项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的年度绩效指标,项 |
| | 目绩效目标设定与该项目具体任务相符合,与预算确定的项目投资 |
| | 额或资金量相匹配,将绩效目标细化为一级指标4个,二级指标6 |
| | 个,三级指标8个,定量指标7个,指标量化率为87.5%,均通过 |
| | 清晰、可衡量的指标值予以体现。但存在以下问题: 1) 项目设置 |
| 评价结果 | 成本指标为总金额,不能很好的体现成本,建议按照补贴标准进行 |
| | 设置; 2)社会效益指标设置"提高工作人员业务能力"和本项目 |
| | 相关性不大,建议调整;3)建议增加生态效益指标。综上,该指 |
| | 标满分 3 分, 得分 1.5 分。 |
| | |
| | 此 |
| | 指标得分: 1.5 |

A401"资金分配合理性"评价底稿

项目名称:伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输 领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察项目预算资金分配是否有测算依据,与政府采购的目标是否 |
|-------|---------------------------------------|
| | 相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情 |
| | 况。 |
| 指标权重 | 指标权重: 3 |
| | 指标评分细则: |
| 评价标准 | 项目预算资金分配有测算依据且与政府采购目标相适应,得满 |
| | 分, 否则不得分。 |
| | 《中华人民共和国预算法》、《关于提前下达 2024 年水利 |
| 75 / | 发展资金预算的通知》(财农〔2023〕83 号)、《关于提前下达 2024 |
| 评价依据或 | 年中央水利发展资金预算的通知》(新财农〔2023〕85号)、《关 |
| 数据来源 | 于提前下达 2024 年中央水利发展资金预算的通知》(伊州财农 |
| | 〔2023〕62 号)等资料。 |
| | 指标评分计算过程及依据: |
| | 伊宁市关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域 |
| 评价结果 | 消费品以旧换新支出预算的通知项目调整预算金额为7290.80万 |
| | 元, 预算内容与项目内容相匹配, 与工作任务相匹配。该项目在 |
| | 资金分配上坚持合理、公正、透明的原则,确保每一分财政资金 |
| | 都能得到高效利用。根据中央、自治区专项资金提前下达情况及 |
| | 项目的实际需求、市场行情以及供应商的报价情况,进行科学合 |
| | 理的编制预算,确保项目的整体推进和协调发展。项目实际到位 |
| | 资金 7290.80 万元,资金分配额度合理,与项目单位实际需求相 |
| | 适应。 |
| | 指标得分: 3 |

B101"预算执行率"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输 领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察项目实际支出资金与项目预算(或实际到位资金的比率)是 否按照计划执行,用以反映和考核项目资金的利用效率。 |
|-------|--|
| 指标权重 | 指标权重: 2 |
| 评价标准 | 指标评分细则: 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%。 |
| | 《关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消 |
| 评价依据或 | 费品以旧换新支出预算的通知》(〔2024〕189号)等、会计总 |
| 数据来源 | 账、会计明细账,部门决算报表等资料。预算执行率=实际支出 |
| | 金额/预算批复金额×100%。 |
| | 指标评分计算过程及依据: |
| | 该项目为年初预算项目,项目全年预算金额 7290.80 万元, |
| 评价结果 | 实际到位资金 7290.80 万元,资金到位率 100%,根据项目自评表 |
| | 及支付凭证,共支出7290.80万元,项目预算执行率100%。。 |
| | 指标得分: 2 |

B102"资金使用合规性"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察政府采购和承接主体项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。 |
|------------|---|
| 指标权重 | 指标权重: 2 |
| 评价标准 | 指标评分细则: 资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管 理办法规定。 |
| 评价依据或 数据来源 | 文件搜集、整理与分析、《财务收支审批制度》、《会计岗位责任制》、《关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知》(〔2024〕189号)、关于印发《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发〔2024〕118号)、《伊宁市交通 |
| | 运输局财务管理制度》。 |
| 评价结果 | 指标评分计算过程及依据: 项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续,未发现资金存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,符合项目预算批复的用途。 指标得分: 2 |

B103"资金支付规范性"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察采购主体项目资金支付情况。 |
|------------|--|
| 指标权重 | 指标权重: 2 |
| 评价标准 | 指标评分细则: 符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例,明确无故逾 期支付资金的违约责任等,得满分,否则扣全分。 |
| 评价依据或 数据来源 | 文件搜集、整理与分析、《财务收支审批制度》、《会计岗位责任制》、《交通运输部 财政部关于实施老旧营运货车报废更新的通知》(交规划发〔2024〕90号)、交通运输部等十三部门关于印发《交通运输大规模设备更新行动方案》的通知(交规划发〔2024〕62号)。 |
| 评价结果 | 指标评分计算过程及依据: 项目资金支付符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例,合同明确了无故逾期支付资金的违约责任;支付有据、程序规范,符合合同条款和相关法律法规的要求,确保资金能够安全、准确地支付给供应商,为该项目顺利进行提供了有力的资金保障。 |

B201"管理制度健全性"评价底稿

项目名称:伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察①是否建立健全政府采购内部控制制度及采购管理制度; |
|------|------------------------------------|
| | ②采购内部管理制度是否包含编制政府采购预算和实施计划的全 |
| | 过程控制,如采购需求、招标流程等; |
| | ③采购文件中是否有倾向性、歧视性条款。 |
| 指标权重 | 指标权重:6 |
| | 指标评分细则: |
| 证从长米 | ①制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度 |
| 评价标准 | 合法、合规、完整。③采购文件合规合法。每符合一项得 1/3 权重 |
| | 分。 |
| | |
| | 《中华人民共和国预算法》;中共中央、国务院《关于全面实 |
| | 施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号);自治区党委、 |
| | 自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(新党 |
| 评价依据 | 发〔2018〕30号);自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工 |
| 或数据来 | 作方案》(新财预(2018)158号);自治区财政厅《关于印发〈自 |
| 源 | 治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》(新财预〔2018〕 |
| | 189号);《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办 |
| | 法〉的通知》(新财预字〔2016〕113 号);《关于印发〈自治区 |
| | 本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉》(新财预〔2018〕21号)。 |
| | |
| | 本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉》(新财预〔2018〕21 号)。 |
| | |

指标评分计算过程及依据:

项目单位遵照《中华人民共和国预算法》、中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)、自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(新党发〔2018〕30号)、自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》(新财预〔2018〕158号)、《伊宁市交通运输局财务制度》等文件的规定,对项目实施进行监管,财务和业务管理制度合法、合规,但项目单位未依据实际情况制定项目实施过程的相关管理制度,扣1分。

评价结果

指标得分:5

B202"采购程序规范性"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输 领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| | 考察①招标公告:内容是否完整、真实、准确; |
|--------------------------|-------------------------------|
| | ②变更公告:内容是否完整、真实、准确,是否书面通知获得招 |
| | 标文件的供应商;③中标公告:内容是否完整、真实、准确;④ |
| 指标解释 | 询问、质疑:在被供应商提出有效询问、质疑后,是否按照政府 |
| 16 7/1 AF 7 F | 采购法律及有关制度的规定接收、受理、处理和做出答复⑤考察 |
| | 政府在《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》 |
| | 中明确的政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法。⑥是否存在 |
| | 其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法。 |
| 指标权重 | 指标权重:8 |
| | 指标评分细则: |
| 评价标准 | 采购程序符合政府采购法规制度要求,得满分,每发现1处不符 |
| | 合情况扣1分,扣完为止。 |
| 评价依据 | |
| 或数据来 | 招标公告、《中华人民共和国政府采购法》等。 |
| 源 | |
| | 指标评分计算过程及依据: |
| | 经查阅项目资料,采购程序符合政府采购法规制度要求,招 |
| 评价结果 | 标公告内容完整、真实、准确,中标公告内容完整、真实、准确, |
| | 不存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法。 |
| | 指标得分: 8 |

B203"采购方式合规性"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输 领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察采购方式(采购方式变更)的是否符合《中华人民共和国政府采购法》的相关规定。 |
|-------------|--|
| 指标权重 | 指标权重: 3 |
| 评价标准 | 指标评分细则: 采购方式(采购方式变更)符合政府采购法规制度要求得满分,不符合扣除全部分值。 |
| 评价依据 或数据来 源 | 《中华人民共和国政府采购法》、《《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发〔2024〕118号)等。 |
| 评价结果 | 指标评分计算过程及依据: 项目属于补贴类项目,经查阅项目资料,补贴方式符合《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发(2024)118号)的相关规定 指标得分:3 |

B204"合同管理规范性"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输 领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 北上海豚 | 考察①是否与采购主体签订书面合同,合同内容是否完整②是否 |
|------|----------------------------------|
| | 符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关 |
| 指标解释 | 规定, 政府采购合同是否依法予以公告, 用以反映和考核采购主 |
| | 体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。 |
| 指标权重 | 指标权重: 4 |
| | 指标评分细则: |
| | ①是否与承接主体签订书面合同,合同内容是否完整②是否符合 |
| 评价标准 | 《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定, |
| | 政府采购合同是否依法予以公告,用以反映和考核采购主体实施 |
| | 项目采购及签订合同的规范执行情况。每符合一项得 1/2 权重分。 |
| 评价依据 | |
| 或数据来 | 合同等。 |
| 源 | |
| | 指标评分计算过程及依据: |
| 评价结果 | 经查阅项目资料,项目单位作为主管部门,认真核对、审核 |
| | 补贴对象的资料,提交的合同符合《中华人民共和国政府采购法 |
| | 实施条例》指导性目录等有关规定。综上,该指标满分4分,得 |
| | 分 4 分。 |
| | 0 |
| | 指标得分: 4 |

B205"项目履约验收规范性"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输 领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察①是否组织了考核验收工作;②考核验收是否邀请采购人员参与并出具意见;③履约考核验收的结果是否公开。 |
|-------------------|---|
| 指标权重 | 指标权重: 4 |
| 评价标准 | 指标评分细则: ①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收。②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。③验收结果应当向社会公告。符合以上要求得满分,否则不得分。 |
| 评价依据 或数据来 源 | 项目验收单。 |
| 评价结果 | 指标评分计算过程及依据: 经查阅项目资料,项目按照《新疆维吾尔自治区老旧营运货车报废更新补贴实施和资金管理细则》的通知(新交发(2024)118号)要求进行核验,确保项目达到有关要求和标准。综上,该指标满分4分,得分4分。 |

B206"保证金收取规范性"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输 领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| | 考察①招标文件要求投标人提交投标保证金的,投标保证金不得 |
|----------|-------------------------------|
| | 超过采购项目预算金额的2%。②投标保证金应当以支票、汇票、 |
| | 本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。③ |
| | 投标人未按照招标文件要求提交投标保证金的,投标无效。④不 |
| 指标解释 | 得存在违规拒收保函、电子保函等违规问题;⑤履约保证金不得 |
| | 超过政府采购合同金额的10%;⑥不得违规收取质量保证金。⑦ |
| | 采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起5个工作 |
| | 日内退还未中标供应商的投标保证金,自政府采购合同签订之日 |
| | 起 5 个工作日内退还中标供应商的投标保证金。 |
| 11.1-1-4 | |
| 指标权重 | 指标权重: 3 |
| | 指标评分细则: |
| | ①投标保证金和履约保证金按规定的标准收取,②投标保证金是 |
| 评价标准 | 否按照要求非现金形式提交;③是否违规拒收保函或电子保函; |
| | ④是否违规收取履约保证金;⑤是否违规收取质量保证金。⑥投 |
| | 标保证金和履约保证金是否按时足额退还。有违反规范的不得分。 |
| 评价依据 | |
| 或数据来 | 保证金回执等。 |
| 源 | |
| | 指标评分计算过程及依据: |
| | 经查阅项目资料,项目为补贴类项目,无违规收取履约保证 |
| | 金,无违规收取质量保证金,投标保证金和履约保证金按时足额 |
| 评价结果 | 退还。综上,该指标满分3分,得分3分。 |
| | |
| | 指标得分: 3 |
| | |

B207"政府采购透明度"评价底稿

项目名称:伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输 领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果等是否在指定政府采购媒体发布。 |
|-------------|--|
| 指标权重 | 指标权重:8 |
| 评价标准 | 指标评分细则: 项目实施符合政府采购信息公开要求得8分,否则不得分。 |
| 评价依据 或数据来 源 | 招标公告、合同等。 |
| 评价结果 | 指标评分计算过程及依据: 经查阅项目资料,资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果等在指定政府采购媒体发布。 |

B208"质疑争议处理情况"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输 领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察①政府采购的时候对于供应商提出的疑问是否在规定时间以 |
|------------|-------------------------------|
| | 内做出答复; ②政府采购是否存在因采购文件、采购程序等违反 |
| | 相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新 |
| | 采购情况。 |
| 指标权重 | 指标权重: 3 |
| | 指标评分细则: |
| | ①不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定 |
| 评价标准 | 导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况,得3分,否则 |
| | 不得分。②在规定时间内对争议、质疑做出答复得3分。超出规 |
| | 定时间做出答复得1分,未答复不得分。 |
| 评价依据 | |
| 或数据来 | 招标公告、合同等。 |
| 源 | |
| | 指标评分计算过程及依据: |
| 评价结果 | 经座谈及查阅项目相关资料,不存在因采购文件、采购程序 |
| | 等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉 |
| | |
| | 及重新采购情况。 |
| | 指标得分: 3 |
| | |

C101"采购计划完成率"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 政府采购项目实施的实际产出数与合同约定产出数的比率,用以反映和考核政府采购产出数量目标的实现程度。 |
|-------------|--|
| 指标权重 | 指标权重:7 |
| 评价标准 | 指标评分细则: 实际完成数量与合同约定相符,得7分;未达到目标的,根据完成比例赋分。 |
| 评价依据 或数据来 源 | 文件搜集、整理与分析, 汇报材料、项目绩效目标自评表、支付 凭证、资金申请报告及项目完工鉴定书、验收单等。 |
| 评价结果 | 指标评分计算过程及依据: 项目设置报废更新营运货车数量 > 2229 辆,实际完成值 1440 辆,实际完成率=64.6%;项目设置新购符合条件的新能源货车数量 > 60 辆,实际完成值 89 辆,实际完成率=148.3%。综上,该指标满分共计 7 分,得分=4×64.6%+3=5.6 分。 |

C201"采购项目质量"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 考察政府采购项目符合采购需求中的技术、商务要求。 |
|-------------|---|
| 指标权重 | 指标权重:6 |
| 评价标准 | 指标评分细则: 达到 100%的满分,每发现 1 处不符合情况扣 1 分,扣完为止。 |
| 评价依据 或数据来 源 | 项目完工鉴定书、验收书。 |
| 评价结果 | 指标评分计算过程及依据: 项目设置质量指标为补贴发放准确率=100.0%,实地走访及查阅资料,该项目补贴发放准确率为100%。综上,该指标满分6分,得分6分。 |

C301"完成及时率"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知

| 指标解释 | 政府采购实际完成时间与合同约定完成时间的比较,用以反映和考核政府采购产出时效目标的实现程度。 |
|-------------|--|
| 指标权重 | 指标权重: 6 |
| 评价标准 | 指标评分细则: 按合同约定时间完成或提前完成,得6分;超期完成,每延期1天扣 0.5分,扣完为止 |
| 评价依据 或数据来 源 | 项目完工鉴定书、验收书。 |
| 评价结果 | 指标评分计算过程及依据: 项目设置时效指标为补贴发放及时率=100%,根据资金申请报告、项目绩效目标自评表、自评报告及支付凭证等项目补贴按时发放,指标完成率=100%。综上,该指标满分6分,得分6分。 |

C401"成本节约率"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| | 采购项目最终中标(成交)金额占预算资金的比重。用以反映和考核 |
|------|---|
| 指标解释 | 政府采购在节约财政资金方面的作用。①是否成本超过预算。②政府 |
| | 采购价格是否高于市场价。 |
| 指标权重 | 指标权重: 6 |
| | 指标评分细则: |
| 评价标准 | ①成本节约率<20%时,权重×(成本节约率/20%);②成本节约率>20% |
| | 时,视特殊情况酌情得分 |
| 评价依据 | \ \(\lambda \) \\ \(\rangle \) \\\ \(\rangle \) \\ \(\rangle \) \\\ \(\rangle \) \\ \(\rangle \) \\\ \(\rangle \) \\\\ \(\rangle \) \\\\\ \\ \\ \\ \\ \\ \\ \\ \\ \\ \\ |
| 或数据来 | 文件搜集、整理与分析,汇报材料、财政支付凭证、支付明细、 |
| 源 | 资金申请报告等。 |
| | 指标评分计算过程及依据: |
| | 项目设置成本指标为机电设备安装工程费用≤563.16万元、独立 |
| | 费用≤36.61万元、临时工程费用≤0.23万元,实际实施中机电设备安 |
| 评价结果 | 装工程费用 563.16 万元、独立费用 36.61 万元、临时工程费用 0.23 万 |
| | 元。项目预算资金总额为 7290.80 万元,实际支出总额为 7290.80 万元, |
| | 成本符合预算标准,成本节约率=[计划成本-实际成本/计划成 |
| | 本]*100%=0。综上,该指标满分共计6分,得分6分。 |
| | |
| | 指标得分: 6 |
| | |

D101"亩均节水量"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 项目实施所产生的经济效益。 |
|-------------|--|
| 指标权重 | 指标权重:8 |
| 评价标准 | 指标评分细则: 项目实施后亩均节水量≥150 方 |
| 评价依据 或数据来 源 | 文件搜集、整理与分析,项目绩效目标申报表、自评报告、工作 资料等。 |
| 评价结果 | 指标评分计算过程及依据: 根据工作资料等显示项目实施后亩均节水量为 150 方,目标完成。 综上,该指标满分 8 分,得分 8 分。 |

D201"满意度"评价底稿

项目名称: 伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目

| 指标解释 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 |
|---------------|--|
| 指标权重 | 指标权重: 7 |
| 评价标准 | 指标评分细则: 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采取社会调查的方式。满意度≥90% |
| 评价依据或数 据来源 | 受益群众满意度调查问卷。 |
| 评价结果 | 指标评分计算过程及依据: 调阅项目支出绩效资料,伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目满意度指标预期目标为≥90%,实际对辖区内群众开展的《伊宁市交通运输局关于下达 2024 年超长期特别国债支持交通运输领域消费品以旧换新支出预算的通知项目问卷调查》中,选择"非常满意"28 人,选择"比较满意"2 人,选择"一般满意"0 人,选择"不太满意"0 人,选择"不满意"0 人。指标完成率=("非常满意"样本数×1.0+"比较满意"样本数×0.8+"一般满意"样本数×0.6+"比较不满意"样本数×0.3+"不满意"样本数×0.0)/(总样本数×100%)=(28×1.0+2×0.8+0×0.6+0×0.3+0×0.0)/(30×100%)=98.7%。综上,该项指标满分 7 分,得分 7 分。 |