

伊宁市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要暨 2020 年远景目标

2005 年 12 月 26 日

“十一五”时期，是我国全面建设小康社会的重要战略机遇期。为适应时代要求，用好战略机遇期，保障伊宁市经济社会快速协调持续健康发展，以党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》为指导，按照国家发改委及上级发改委关于编制“十一五”规划的指导意见和相关法律法规，根据伊犁州党委、政府关于加快州直工业化进程的决定和提出伊宁市构建现代城市基本框架的城市建设目标，立足伊宁市市情，制定了《伊宁市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要暨 2020 年远景目标》（以下简称“纲要”）。

伊宁市国民经济和社会发展“十一五”规划“纲要”，对全力推进新兴工业化进程，加快中等城市建设步伐，促进伊宁市经济社会协调发展，提高各族人民生活水平，构建和谐社会³，具有重要意义。

“纲要”以科学发展观为统领，提出了我市“十一五”时期经济社会发展的空间布局、时段要求、奋斗目标和各项任务，是规划期政府实施宏观调控⁴、进行公共管理、指导开发建设的平台。“纲要”也是编制和修订土地利用规划、城市建设规划以及其它产业、事业等专项规划的基本依据。

“纲要”重点规划期限为 2006-2010 年（即“十一五”时期），展望到 2020 年。

“纲要”由规划文本、图表、说明及主要指标和名词、术语简释等组成。

一、伊宁市“十一五”时期发展的基础和有利因素

（一）“十五”时期发展奠定的基础和基本经验

1、“十五”时期经济社会发展奠定的基础

“十五”时期，伊宁市委、政府以“三个代表”重要思想⁵为指导，团结和带领全市各族人民，认真贯彻党的十六大精神，积极实施西部大开发战略⁶，全面建设小

* 注：文中，右下角“1”等数字，是主要指标和名词术语注释序号，注释附后。

康社会，正确处理改革发展稳定的关系，强力维护社会稳定，全面促进安定团结，围绕“工业兴市”和“建设中等城市”两大目标，以振兴工业为重心，调优一产、调强二产、调快三产，推动了城市化进程，提高了城市功能，壮大了城市经济，促进了社会进步，改善了人民生活，全面和超额完成“十五”计划的主要任务，实现了“十五”计划的预期和目标，首府中心城市的辐射带动作用进一步增强。经济建设成就显著，为“十一五”时期的加快发展，奠定了坚实的物质技术基础。

(1) 经济快速稳步发展，综合实力明显增强

“十五”时期，我市经济快速稳步发展。2005年全市生产总值⁸达到32.48亿元，五年年平均递增11.07%，比2000年的17.18亿元增长73.8%；人均国内生产总值达到7525元，五年年均递增8.2%，比2000年的5075元增长48.28%。

财政收入⁹1.68亿元，五年年均递增13.71%；比2000年的1.41亿元增长90%。

全社会固定资产投资¹⁰2005年达到21亿元，是2000年4.78倍；五年年均递增36.21%；五年累计完成投资63.55亿元。

(2) 经济结构不断优化，支柱产业初步显现

三次产业¹¹在生产总值中的比重已由2000年的12:41:47到2005年的9:40:51，分别为2.91亿元、13.03亿元、16.54亿元。经济结构的优化，使产业体系进一步完善。

——加快产业优势向经济优势转化，农业生产能力稳步提高。“十五”时期，始终重视“三农”问题¹²，积极推进农村税费改革¹³，减轻农民负担。把培育龙头企业，带动农业产业化经营¹⁴作为主攻方向，围绕加工业和城市供给，加快发展城郊农业，促进产业优势向经济优势的转化。一是以发展养牛业带动优化一产，推进养殖业向规模化发展，2005年牲畜存栏达到26.63万头，五年年均递增2.9%，其中：牛达到7.04万头，良种率75%，畜牧业增加值达到1.02亿元，占农业增加值比重达到35%。二是发挥城郊农业优势，加强温室、大棚设施建设，发展反季节蔬菜、食用菌等特色种植业¹⁵，蔬菜种植面积达0.32万公顷（4.8万亩），占耕地面积1.58万公顷（23.65万亩）的20.3%。2005年预期农业增加值达到2.91亿元，五年平均增长2.76%。

——工业支柱产业初步显现。坚定不移地把推进新型工业化¹⁶作为经济工作的重中之重。通过招商引资，全市五年累计滚动实施工业项目74个，完成投资26.8亿元，形成了以合作区为龙头，乡镇工业为补充的工业经济梯度发展格局。

2005年工业增加值达7.01亿元，五年年平均增长9.78%，占全市生产总值的21.58%。

加快合作区基础设施建设，提升承载大型工业项目的能力，合作区已成为工业经济的聚集区。国退民进，招商引资，民营经济大发展，绿色食品、纺织、印刷、包装、饲料、生化制药、轻工出口等支柱产业初步显现。五年完成投资16.6亿元。2005年合作区工业增加值达到1.4亿元，是2000年的18.7倍，占全市工业增加值的20%。

把乡镇工业的发展同小城镇建设相结合，引导中小型企业向巴彦岱工业小区和哈尔墩工业小区集中。2005年乡镇工业增加值达1.28亿元，占全市工业增加值的18.26%。

——商贸旅游带动，三产强劲发展。加强商贸流通设施建设，大力开拓国际国内市场。亚国际商贸城、阳光时代广场、新世纪建材广场等大型物流市场和综合性现代商城建成运营。启动了住房、通讯、教育、旅游、汽车等新型消费，带动内贸、外贸流通业的大发展。2005年预期全社会商品零售总额¹⁸达到16.67亿元，五年年均增长11.17%；外贸进出口总额¹⁹达到3.49亿美元，与2003年相比三年年均增长30.48%。

伊宁市是伊犁“塞外江南”旅游区²⁰的中心，突出伊犁河自然景观，展示多民族风情和融合文化，打造了伊犁城市海景、阿拉木图亚民俗风情园、汉家公主馆等一批河谷旅游精品景点。创建全国优秀旅游城市，提高了伊宁市和伊犁的知名度，带动了旅游业的发展。2005年预期旅游收入1.56亿元，接待国内外游客137万人，与2001年相比，分别年均增长39.3%和27.4%。

商贸、旅游业的发展，促进了交通运输、邮电通信、金融保险、中介服务、餐饮旅馆、社区服务业等第三产业快速稳步增长。

(3) 投资持续高速增长，基础设施²¹成效显著

“十五”时期我市积极争取国家资金的大力支持，经营城市²²盟换资金，启动民间投资，五年累计完成全社会固定资产投资达63.55亿元，年均增长36.21%，其中，累计完成城市基础设施投资13.15亿元。

—国家和自治区一批重点交通基础设施工程进展顺利。精伊霍铁路全面开工，伊宁机场航站楼加快建设，伊犁河二桥明年竣工，G218线、S220线和S313线伊宁市过境段提级改造竣工，改善了交通环境和投资环境。

——城市基础设施承载能力进一步增强，城市空间进一步拓展，城市面貌焕然一新。实施供水管网改造，供水管网长度 已达 340公里，日供水能力达 10.3万吨。实施排水管网改造，排水管网长度 已达 164公里，建成污水处理厂，日处理污水能力达 6.5万吨。建成集中供热二号站、三号站，总供热能力达 366MW,600万平方米。建成日处理生活垃圾 440吨的垃圾处理场。修筑和拓建了江苏路、解放路、飞机场路、伊犁河路、斯大林路等城市道路。进行了电信、通讯、电网改造。旧城改造走出新路，房地产开发方兴未艾，实施了斯大林街片区、上海城、怡安小区、城市花园、铜锣湾等旧城片区改造约 4平方公里，进行了规模性房地产开发，开发面积达 218万平方米。新增绿化面积 11.32万平方米。

——农村基础设施建设得到加强。坚持农田水利建设，新建防渗渠 17.7公里，基本实现渠系防渗化；建成伊犁河部分河段及皮里青沟、吉里格朗沟防洪堤坝 12.85公里；进行了铁厂沟小流域治理水土保持工程。重视生态建设，大造防护林、防风林、经济林，积极开展森林病虫害防治工作，林地面积 0.37万公顷，森林覆盖率 达 12.6%。巴彦岱镇 等各乡小城镇建设加快，农村“小康村”建设逐步推广。农村道路建设加快，46个行政村基本实现村村通路。人畜安全饮水覆盖率不断提高，完成防病改水工程 14项，解决了 3.39万人、12.42万头牲畜饮水问题。农村生产、生活条件进一步改善。

——加大对公共事业基础设施建设的投入，完成 30所中小学新建和危房改造工程；新建和改建疾病控制中心、乡镇卫生院等公共医疗卫生设施；实施了文化体育设施建设；加强了公检法司设施建设和基层政权建设等，促进了各项事业发展。

(4) 改革实现新突破，开放取得新进展

——国有企业改制工作基本完成，所有制结构多元化，多种经济成份并存的格局已经初步形成。民营经济等非公有制经济 24加快发展，经济活力增强，已成为经济增长的新亮点。2004年全市私营企业达 486家，个体工商户达 2.2万家，非公有制经济增加值占生产总值的比重 25已达到 50%以上。

——对内开放和向西开放有新发展。外贸进出口总额达到 3.49亿美元。招商引资迈上新台阶，实现新突破，引进金鹰、安琪、天洁、盛康、升宏硅、阿旺都等一批规模型企业。利用外资将实现零的突破，利用日元贷款的总投资 8.3亿元的城市环境综合治理项目，已进入实质性建设阶段。

(5) 建立社会保障制度，各项事业全面进步

“十五”时期，重视经济与社会协调发展，加大对发展公共事业基础设施的投入，进行了一批中小学危改和新建工程、新建和改建城乡公共医疗卫生设施、文化体育设施以及政权建设等，社会主义民主政治和精神文明建设取得长足进步，各项事业全面发展。

—科技兴市战略得到加强。农牧业优良品种覆盖率有了提高，先进实用技术进一步推广；一批工业新工艺、新技术成功引进；“科技之冬”、文化科技卫生“三下乡”等活动常抓不懈；获得了“全国科技进步达标县（市）”称号。

—教育基础设施得到改善。完成新建和危房改造中小学 30 所。以义务教育为重点，职教、成教、幼教等各类教育齐头并进，教育形式多样化；民办教育方兴未艾；教育质量稳步提高。

—公共卫生疾病防治设施和体系建设得到加强。医疗服务水平不断提高。卫生医疗走进社区，医疗保险全面建立；八乡一镇农村卫生院全部建成；艾滋病及其它传染病防治措施有力；人口自然增长率²⁶稳定在 13 ‰以下。

—“广场文化”等各种健康有益的文化活动蓬勃兴起。广播电视“村村通”得以实现；体育专用场地和街头健身设施增多，全民健身运动深入持久；少数民族特色文体活动活跃，人民群众的文化精神生活丰富多彩。

—以养老保险、失业保险和医疗保险为主的社会保障制度已经建立。参保覆盖率分别达到 75%、90%、75%。对城市贫困人员实施了“低保²⁸”制度，应保尽保率达 80%。采取了政府引导，优惠扶持，岗前培训，自主创业，自谋职业等多种形式，五年使 5.6 万人解决了就业，加大了就业再就业工作力度，城镇登记失业率²⁹保持在 4%。

(6) 各族群众收入增加，生活质量稳步提高

城乡人民生活水平不断提高，2005年城市居民人均可支配收入³⁰达 6305 元，五年年均增长 7.96%，比 2000 年增长 46.6%；农牧民人均纯收入³¹达 3514 元，五年年均增加 194.4 元，比 2000 年增加 972 元。居民住宅设施日益完善，家电通讯日益普及，轿车开始进入家庭，文化、教育、旅游消费需求日益增长，居民采暖集中供热覆盖率大幅提高，达 40%。实施了抗震安居工程³²，4250 户居民入住新居；农村学校、卫生院设施得到极大改善，农村通路、防病改水、广播电视“村村通”成果显著。城乡各族群众的生活生产条件大为改善，生活质量稳步提高。

(7)民族团结不断加强，社会稳定日益巩固

全面贯彻党的民族宗教政策，坚持不懈的增强民族团结，“三个离不开”的思想深入人心，民族团结进步事业不断发展，各族人民同呼吸、共命运、心连心，平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系得到进一步巩固。坚决贯彻中央关于维护新疆稳定的战略部署，严密防范、严厉打击“三股势力³³”，有效地维护了我市政治大局的稳定，促进了经济社会的快速发展。当前我市各族人民凝聚力不断增强，各族人民思稳定、促发展，团结奋斗、开拓进取的精神风貌，伊宁市欣欣向荣、生机勃勃、团结稳定的崭新形象，使越来越多的国内外客商感受到伊宁的发展潜力和美好的明天。

2、“十五”时期经济社会发展的基本经验

(1)坚持把发展作为执政兴国的第一要务，一心一意谋发展，聚精会神搞建设。抓住中央“稳疆兴疆，富民固边”重大战略部署带来的历史性机遇，充分发挥优势，制定符合我市实际的发展思路和举措，求真务实，真抓实干，努力追赶先进地区，尽一切努力加快发展。

(2)坚持以现代化建设统揽全局，正确处理发展、改革、稳定的关系，一手抓改革发展，一手抓维护稳定。坚持稳定压倒一切的各项有力举措，维护社会稳定大局；坚持以改善投资软环境为突破口，优化投资服务环境，大力创造经济发展的优良环境；全方位对外开放，招商引资，促进我市开发建设和经济发展。

(3)坚持把加大固定资产投资，作为拉动经济增长的有效动力。“十五”时期是我市建市以来投资增长最快的时期，我市抓住国家实施西部大开发战略，实施积极财政政策的机遇，积极争取国家资金支持；经营城市，以土地等资源置换资金；招商引资和启动社会投资，保持了固定资产投资较高速增长，保证了经济的快速、稳定、持续发展。

(4)坚持规划先行，前瞻合理，布局优化。以规划为龙头，持续开发，持续建设，加快中等城市建设的进程。

(5)坚持把合作区打造成河谷第一增长极³⁴，全力支持合作区的发展，加快基础设施建设，加大招商引资力度，快速发展工业经济，带动全市经济发展。

(6)坚持统筹经济与社会、城市与农村协调发展，人与自然的和谐发展，在经济发展的同时，加大对各项社会事业的投入，推动科技、教育、卫生、文化、体育等各项事业的全面进步。

3、存在的问题

“十五”时期，伊宁市经济社会发展成就显著，但也存在一些不容忽视的需要解决的问题。

(1) 思想解放程度不够，观念转变迟缓，缺乏开拓创新意识，经济融合发展程度较低，体制环境和市场封锁的现象依然存在，周边区域经济发展不平衡，不能适应社会主义市场经济发展的需要，不利于创造优良的投资环境和经营环境。

(2) 建设资金匮乏。财政收入增速较低，刚性支出增大，用于建设的资金十分有限，欠账较多，自我发展能力不高。

(3) 人才短缺。人才瓶颈是制约我市经济社会发展的重要因素，面临资源配置市场化，收入差距扩大的趋势，对引进人才、留住人才增加了难度。实用型技能人才不足，劳动力整体素质亟待提高。

(4) 随着国有经济的退出，民营经济未能及时进入，使我市工业经济形成了断层，工业经济基础薄弱。目前，规模小、科技含量低的中小企业多，规模大、科技含量高的企业少；支柱性产业尚未形成，名优特新产品缺乏；企业竞争力和自我发展能力较弱；工业增加值在全市生产总值中仅占 21.58%。工业经济投资低，2005 年全市固定资产投资中，工业投资 5 亿元，只占投资额的 23.8%。

农业科技发展滞后。农产品的优良品种缺乏；农牧业资源开发利用和病虫害防治技术落后；质量技术监督体系不健全；农民增收的渠道较窄；农村市场开拓得广度和深度不够。

(5) 市场风险和竞争压力加大。入世后市场化程度大为提高，市场竞争日益激烈，不确定因素增多，外部风险加大。而伊犁河谷特点是市场容量小、产品需求多样化；中亚市场目前仍是一个潜在的市场，还不是现实的市场。我市工业处于起步阶段，农业科技水平低，要在强手如林的市场中提高竞争力，占领一席之地，难度加大。

(6) 城市下岗失业人员和贫困居民较多，就业压力较大。一方面国有企业的退出，带来了大批下岗失业人员；另一方面由于工业发展滞后，不能提供新的大量就业岗位，就业压力增大。目前，城市贫困人口达 5.28 万人，农村贫困人口达 1.84 万人，弱势群体生活困难。

上述问题制约着伊宁市的发展，如果得不到有效解决，还会形成恶性循环，阻碍经济和社会的发展。我们必须高度重视这些困难和问题，采取有力措施加以

解决。

（二）、伊宁市“十一五”时期发展的有利因素

1、伊宁市发展具备的优势

伊宁市位于 5.6 万平方公里的伊犁河谷腹地，伊犁河谷，气候宜人，沃野千里，富有优势：有丰富的水土光热资源优势，农耕畜牧，物产丰富；有富集的能源矿产资源优势，水能蕴藏量 7062.5MW，煤探明储量 203 亿吨（远景储量 3009 亿吨），以及金、银、铜、铁、铀、钨、钼、铅、云母、水晶、石膏、石棉等矿藏；有广袤的山林水草和伊犁河独特的水域风光、丰厚的历史人文和多民族风情等旅游资源优势。

伊宁市作为新疆的重要城市，也是河谷的中心城市，不仅依托河谷诸多资源优势，自身也具备加快发展的优势：

伊宁市是伊犁州的首府，是全州的政治、经济、文化中心，是沿边开放城市，基础设施和城市功能相对较为完善，发展工业、商贸流通业的投资环境较好，具有城市经济聚集辐射效应的优势。2005 年生产总值达 32.48 亿元，占伊犁河谷的 23%；工业增加值 7.01 亿元，占伊犁河谷的 19.3%。

伊宁市是河谷八县一市的交通中心，是 G218 线、S220 线、S313 线的交汇点，是物流、人流、资金流、信息流的聚散中心，相对于河谷各县，具有交通便利、人才荟萃、信息灵捷的优势。

伊宁市是祖国西部边疆沿边开放城市，是亚欧大陆桥经济带桥头堡，面临霍尔果斯、都拉塔、木扎尔特三个口岸，是新疆和全国向西开放的重要窗口，也是中亚地区重要的物资商品集散商埠，具有显著的地缘优势和政策优势。

伊宁市设有国家级边境经济合作区，享有国家赋予的改革开放，加快发展的系列优惠政策。合作区建成区达 5.1 平方公里，道路、供排水、供电、供热、通信等基础设施和服务功能日臻完善，并设有二类口岸，形成了以工业为主，科工贸联动，产业聚集度不断提高的外向型经济区。合作区已具备承载大型工业项目的能力，具有振兴工业，形成产业联动发展的优势。

2、伊宁市日益优化的经济发展环境

（1）“十一五”时期，是我国推进现代化建设事业，全面建设小康社会的重要战略机遇期。也是伊宁市全面落实科学发展观³⁵，加快新型工业化进程，推进城市化进程，努力构建社会主义和谐社会的关键时期。伊宁市面临着前所未有的加快

国家实施西部大开发战略，特别是中央制定了“稳疆兴疆，富民固边”重大战略部署，指出新疆是西部大开发的重点，在党和国家工作大局中具有特殊的战略地位，将在资金和政策上给予倾斜，这给新疆，给伊犁带来了历史性的发展机遇，使伊宁市经济社会发展进入了一个全新的阶段。

(2)“十五”时期，伊宁市产业体系和基础设施进一步完善，社会主义市场经济体制不断完备，社会政治稳定，改革开放和经济社会发展取得了显著成就，积累了丰富经验，确定了正确思路，为“十一五”时期的加快发展，提供了坚实的物质基础和有利的支撑条件，有利于进一步释放经济增长潜力；伊宁市辖区经自治区人民政府批准，扩大100平方公里，达到675.85平方公里，为伊宁市向中等城市迈进，进一步凸现城市经济优势，拓开了发展的空间。

(3)伊犁州党委、政府提出了在加快推进州直工业化进程中，突出伊宁市合作区极中之极的地位，高起点、上规模、跨越式发展工业，提高工业化水平的要求；提出了伊宁市要提高城市承载功能，提高城市品位，做到一年一个样，三年大变样的要求，对伊宁市影响重大，意义深远。

加快推进工业化进程的决定，掀起了伊犁河谷新一轮发展高潮，伊宁市周边州直各县市千船竞发，百舸争流。1000万吨煤炭基地项目、能源转化项目、林纸一体化项目等大型工业项目上马，给伊宁市在“十一五”时期推进工业发展和加快城市建设带来了机遇，提出了更高的要求，形成了时不我待，自加压力，积极进取的态势。

(4)交通运输的瓶颈制约得到根本性改变。伊犁各族人民梦想百年的精伊霍铁路2008年建成通车；伊宁机场在“十一五”时期将扩建为4D级机场，并向口岸机场发展；G312线、G218线、S220线和S313线进一步提级改造；以公路、铁路、民航为框架，东西贯通、南北交汇的开放性大交通格局将在“十一五”时期形成。

南岸大渠和北岸大渠的建设，将新增和改善灌溉耕地34.87万公顷（523万亩），使伊犁河谷的水土开发达到新规模，为伊宁市的工业经济发展，特别是为绿色食品工业、轻纺工业发展，提供丰富的农牧产品原材料。

(5)中哈霍尔果斯国际边境合作 中心的建设；精伊霍铁路将在霍尔果斯与哈萨克斯坦铁路接轨；伊宁市至霍尔果斯高速公路也将开工建设。口岸大建设增强了辐射能力和过境运输能力，缩短了伊宁市与口岸的时空距离，使伊宁市地缘优势更加显现，创造了进一步扩大向西开放的条件，将更加密切伊犁、伊宁市与中亚各国、西亚、欧洲之间的国际经济联系，有利于伊宁市利用外部资源和生产要素，以贸带工，科工贸联动，加快发展对外流通业、出口加工业、旅游业及服务业。

(6)“十一五”时期，市场经济体制逐步完善，科技对经济发展的支撑作用不断增强，为我市经济社会发展注入了新的活力和动力。

综上所述，“十五”时期改革开放和现代化建设取得的显著成就、积累的丰富经验，以及实施“大工业、大城建、大商贸、大旅游”发展战略和正确思路，为“十一五”时期的加快发展奠定了坚实的基础。伊犁河谷得天独厚的资源、地缘优势和首府城市的独有优势，以及伊宁市“十一五”时期日益优化的经济发展环境，为伊宁市快速发展，率先驶入新疆发展快车道提供了前所未有的有利条件。

二、伊宁市“十一五”规划的指导思想和发展目标

(一) 指导思想和总体思路

“十一五”时期我市经济社会发展的指导思想和总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领伊宁市经济社会发展全局，围绕经济建设这个中心，调整优化经济结构³⁶，转变经济增长方式，以建设伊犁州直经济强市为总目标，高强度投入、超常规提速、跨越式发展，实现新型工业化的重大突破和对外开放的重大突破，坚持科教兴市，坚持可持续发展³⁷，坚持经济和社会协调发展，实施大工业、大城建、大商贸、大旅游四大战略，加快信息化、工业化、产业化、城市化、市场化步伐，培育和发展绿色食品、纺织工业、林纸工业、生化制药、新型建材、煤电煤化六大支柱产业，促进融合发展，构建伊宁经济圈，不断提高各族人民的物质文化生活水平，打造伊犁河谷第一增长极，努力构建社会主义和谐社会。

概括起来为：围绕一个目标（以经济建设为中心，围绕建设伊犁州直经济强市总目标），实现二个突破（新型工业化、对外开放），把握三个坚持（科教兴市、可持续发展经济和社会协调发展），实施四大战略（大工业、大城建、大商贸、大旅游），加快五化步伐（信息化、工业化、产业化、城市化、市场化），培育发展六大支柱产业（绿色食品、纺织工业、林纸工业、生化制药、新型建材、煤电煤化）

根据科学发展观的要求，“十一五”时期我市经济社会发展必须遵循下述原则：

一是坚持以结构调整为主线，优化产业结构，培育特色优势产业。要实施优势资源转换，重点培育发展农牧产品加工、煤炭资源转化、进出口加工等优势产业。

二是坚持以加快转变经济增长方式的关键，提高经济增长质量，走循环发展、可持续发展的道路。要努力推进经济增长方式由资金、劳动和自然资源要素驱动向技术创新和人力资本驱动的重大转变，推动技术进步，引进推广循环经济³⁸示范产业。

三是坚持把改革开放作为动力，推进体制创新，扩大向西开放，为经济社会发展增加新的活力和增强发展的能力。要不断完善社会主义市场经济体制的各项制度；要依托口岸，充分发挥地缘优势，以构建进出口加工区为重点，突出发展和壮大外向型经济³⁹；要全面提升内连伊犁河谷和外连中亚各国的商贸物流业。

四是坚持以扩大内需促进经济增长为立足点，努力加快投资增长，增强发展后劲；不断提高各族人民收入水平，扩大消费需求，拉动经济增长。

五是坚持把科技进步作为先导，优先发展教育，培养高素质人才，从而加快科技成果转化。要积极推进党政人才、企业管理人才和专业技术人才队伍的建设，加快技能型实用人才的培养，为我市经济社会发展提供人才保障。

六是坚持以人为本，以提高各族人民生活水平为出发点和落脚点，加快社会各项事业的发展和公共服务体系建设，着力解决涉及各族群众切身利益的实际问题，努力构建和谐和谐社会。

（二）发展定位

通过“十一五”时期的建设和发展，把伊宁市逐步建成以六大支柱产业为重点的祖国西部工业新城；建成沟通内地，面向中亚、欧洲的边境国际商贸中心；建成祖国西部独具特色的旅游名城；建成功能齐全、人居环境⁴⁰最佳的美好家园。使伊宁市成为祖国西部区域经济中心，成为和谐繁荣的中心城市。

（三）发展战略

“十一五”时期，要实施大工业战略、大城建战略、大商贸战略、大旅游战略。

1、高强度投入，全面推进大工业战略

把工业化建设作为现代化建设的核心来抓，用工业化带动全面建设小康社会

的进程。以合作区为龙头，加强基础设施建设，大力调整优化结构，合理开发河谷资源，实现合作区的跨越式发展，构建伊宁经济圈⁴¹；以招商引资为突破口，引进有实力的大企业集团，培育和壮大民营企业，不断增强经济实力，增强城市经济的辐射带动作用；以循环经济为方向，科技为动力，促进技术进步，推进新型工业化；以大口岸为依托，瞄准中亚市场，发展出口加工业，打造外向型经济，增强扩大开放促进发展的能力。

么高标准规划，持续进行大城建战略

围绕伊宁市区咧叶尹犁河两岸发展，构建现代城市基本框架的城市建设目标，统筹伊犁河两岸发展，优化城市建设规划，改造老城区，发展新城区，拓展城市空间；要提高城市综合功能和承载能力，促进人口、资源、环境相协调，优化人居环境；要不断优化投资环境，促进经济发展，大力推进城市化，构建伊犁河谷区域性中心城市。统筹城乡发展，以促进农村人口城市化、市民化为中心，加快小城镇建设，促进城乡经济二元结构⁴²的调整，使城乡经济和社会共同发展，共同进步。

从高起点开发，加快提升大商贸战略

以中哈霍尔果斯国际边境合作中心为依托，以精伊霍铁路建设和国道、省道的提级改造为契机，以中亚物资商品集散商埠为基础，突出提升物流业。重点建设伊犁火车站区域商贸物流园区、专业批发市场、各现代购物商城，提升功能，完善网点。发挥合作区出口加工和二类口岸⁴³的优势，面向国内、国外两大市场，“东联西出”，“西来东去”，营造西部边境国际商贸中心，发展现代物流业⁴⁴，搞活大流通。

从高品位建设，全力实施大旅游战略

以伊犁河谷“塞外江南”旅游区为背景，以伊犁河两岸自然生态景观为重点，科学规划，合理布局，高品位打造精品景区和精品线路，突出伊犁各民族特色，发掘历史人文资源，展示古城、新城、边城、花城的独特风貌，创建西部特色旅游名城。

三、伊宁市“十一五”规划发展目标和2020年远景展望

(一)伊宁市“十一五”规划预期发展目标

“十一五”时期，是重要的战略机遇期，是全面建设小康社会的关键时期。我市要紧紧抓住并切实用好战略机遇期，着力体制、制度的创新，不断优化经济结构，不断加快经济增长方式的转变，推进全市经济跨越式发展，增强城市经济竞争

力和城市经济综合实力⁴⁵。努力改善农村生产生活条件，发展农村经济，提高农村综合生产能力，建设社会主义新农村；以质量效益为中心，整合资源，发挥优势，加快工业发展，壮大工业经济；发挥地缘优势，面向两个市场，提升商贸物流业；科学规划，合理开发旅游资源，推进西部特色旅游业；进一步加快城市建设，完善城市综合功能，推进信息化、工业化、产业化、城镇化、市场化的水平。为使伊宁市成为经济实力较强，辐射作用较大，生态环境日益改善，各项事业不断进步，各族人民生活富裕，社会和谐的区域性中心城市；为全面建设小康社会奠定更加坚实的基础，制定“十一五”时期国民经济和社会发展的预期目标⁴⁶。主要指标是：

1、产业结构进一步优化，经济总量大幅度增长

2010年全市生产总值预期达到74.2亿元，五年年均增长18.0%，比2000年翻2.11番，比2005年增长1.28倍；2010年预期人口为50万人，人均生产总值达到1.5万元，比2000年增长195.57%，比2005年增长1.01倍。

三次产业增加值占生产总值的比例，达到5:54:41。

第一产业达到3.75亿元，年均增长4.5%；第一产业中，不断提高畜牧业的比重，畜牧业增加值占农业增加值的比重达46.0%。

第二产业达到40亿元，年均增长25.1%；第二产业中，工业增加值预期实现29.7亿元，年均增长33.5%，占生产总值的比重由2005年的21.58%提高到2010年的40%。

第三产业达到30.5亿元，年均递增13.0%。社会商品零售总额达到35亿元，年均递增15.8%；进出口总额达到10亿美元，年均递增23.4%。接待游客达338万人次，年均递增20%；旅游收入达到4亿元，年均递增20.7%。

财政收入达到6.5亿元，年均增长19.4%。

2、保持投资稳步增长，经济发展后劲强劲 “十一

五”时期，我市仍然处于投资拉动型经济阶段，依然要把加大投资，作为拉动经济增长的有效动力。全社会固定资产投资年均增长13.8%，五年累计投资达到160亿元，是“十五”时期的2.52倍；2010年达到40亿元，投资率⁴⁷达53.9%。

在扩大投资规模中，以统筹兼顾经济社会各方面投资为前提，投资结构中突出工业和城建，工业投资年均增长33.2%，五年累计达到70亿元，占总投资的43.8%；2010年达到20.8亿元，占总投资的52%。工业投资的比重加大，为加快工业化进程，推进经济持续发展打下了坚实基础。

城市建设五年累计完成投资 64.85 亿元，占总投资的 40.5%。投资的加大，将进一步拓展建成区，提升城市综合功能，加快构建伊犁河谷区域性中心城市的步伐，增强中心城市的辐射带动作用 and 可持续发展能力。

3、非公有制经济迅猛发展 成为经济发展重要支柱

大力改善投资经营环境，提高市场化水平，放开一切非公有制经济可以进入的领域，推动非公有制经济迅猛发展。非公有制经济增加值占生产总值的比重达到 65% 以上，成为 经济发展的重要支柱。

人城市功能不断完善，辐射带动作用增强

加快城市建设，拓展新区，改造旧区，建成区⁴⁸由现在的 29 平方公里达到 45 平方公里（含南岸 5 平方公里为 50 平方公里），基础设施配套，综合功能提高；推进小城镇建设，使小城镇与中心城市协调发展。加强环境污染防治和生态环境建设，城市绿化覆盖率⁴⁹达到 35%。中心城市的辐射带动作用 and 可持续发展能力进一步增强。

5、统筹经济社会发展 推进社会事业进步

在经济发展的基础上，用于科技、教育、卫生、文化、体育等的投资，特别是对农村科技、教育、卫生、文化、体育的投资明显增加，各项社会事业全面发展。“三个文明”建设迈上新台阶，市民的法制观念、道德素养、科技文化水平、体质健康水平各方面素质全面提高。

6、加大力度扩大就业， 生活水平稳步提高

广开门路，扩大就业，不断增加各族人民收入，提高各族人民生活水平。到 2010 年，全市人口达到 50 万人，年均增长 23.8%，其中人口自然增长率控制在 13% 以内，机械增长率为 10.8%；城镇人口达 40 万人，农村人口 10 万人。登记失业率控制在 3.8% 以内。

城镇居民可支配收入年均增长 7.9%，达到 9210 元，比 2000 年增长 1.14 倍；农牧民人均纯收入年均增长 7.4%，达到 5014 元，比 2000 年增长 1.97 倍。

（二）2020 年远景展望

在“十一五”时期发展的基础上，2010 年—2020 年期间，伊宁市发展环境将更为优化。再经过十年的努力奋斗，到 2020 年伊宁市将是一座拥有航空、铁路、高速公路的交通便利、城市基础设施功能完善的中亚明星城市；将是具有相当的工业基础，内外贸易发达，旅游活跃，经济充满活力的新疆西部中心城市；将是社会

安定，民族团结，充分就业，环境优美，社保体系完善，人居环境更为舒适的城市。伊宁市将带动伊犁河谷发展，雄踞祖国西北边陲。伊宁市各族人民将和全国人民一道，步入经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会。预期主要经济指标为：到2020年，经济结构更加优化，生产总值预期达到168亿元以上，年均增长8.5%。人均GDP达到2.8万元以上，年均增长6.4%。

人口预期达到60万人，年均增长20.5%。其中人口自然增长率控制在12%以内，机械增长率为8.5%；人得到全面发展，受教育程度、文明程度有很大提高，就业充分，生活殷实。失业率控制在3.5%以下。

四、伊宁市“十一五”时期主要任务

（一）严格土地管理，合理利用土地

伊宁市辖区扩大后，横跨伊犁河，伊犁河北岸面积现为675.85平方公里，下辖八乡一镇一场（不含托管的南岸奶牛场，面积119平方公里，下同），八个街道办事处。人口达到43.9万人，其中城镇人口30.8万人，农村人口13.1万人。有维、汉、哈、回、蒙、锡伯等35个民族。建成区面积29平方公里，实际耕地面积1.58万公顷（23.65万亩）。伊宁市辖区的扩大为伊宁市整合伊犁河谷资源，拓展城市发展空间，加快发展奠定了坚实的基础。

“十一五”时期，城区将向南、向西发展，南部的塔什科瑞克乡、喀尔墩乡、托格拉克乡，西部的汉宾乡，部分或全部纳入城区；北岸大渠、精伊霍铁路及伊清高速公路等重大项目建设要占用耕地；北山坡生态环境脆弱地区，要调整种植结构，退耕还林，发展生态林和经济林。鉴于上述发展态势，要根据实际变化，统筹农业用地、城市建设用地、重大建设项目用地、生态环境建设用地及其他用地，坚持节约用地，集约发展的原则，提高土地利用效率，科学合理调整我市土地利用规划，依法做好土地利用规划修编。既要保证建设用地，又要严格确保耕地规模，确保经济社会可持续发展。

要强化土地的宏观调控，合理开发利用土地资源。优化城市存量土地利用结构，合理调整功能区块用地。规范搞活土地市场，积极开发后备资源，盘活存量土地，建立城市建设用地以存量土地为主、农村开发用地为辅的储备机制，增加储备，增强政府调控土地市场的能力。

要统筹安排土地资源开发布局和节奏、促进土地合理利用，对用地指标分配

采取重点倾斜、兼顾一般的政策，优先解决产业纳税大户、重点骨干企业、单位占地面积纳税率高的企业和重大项目建设用地。

要坚定不移地落实基本农田 50 保护制度，严格遵守土地管理 法规、国家地价政策，严格实施土地利用规划和执行年度计划。在土地利用年度计划中，切实落实农用地转用量、土地开发整理补充耕地量和耕地保用量，既要保证建设用地，又要严格确保耕地规模。切实落实土地整理制度，落实占补平衡。切实维护被征地农民利益，保证征地有序、社会稳定。

1、农业耕地

现有农业耕地 1.58 万公顷 (23.65 万亩)，占土地总面积 23.33%。鉴于塔什科瑞克乡、喀尔墩乡、托格拉克乡、汉宾乡部分或全部约 3 万亩耕地 将纳入城区；北山坡生态工程，将巴镇、英乡 4 万亩耕地调为经济林，农业耕地调 调整为 1.11 万公顷 (16.65 万亩)，其中基本 农田为 0.89 万公 顷 (13.32 万亩)，占耕地的 80%。要严格保护耕地，特别是加强基本农田保护，采取积极措施，着力开展土地整治、低产田改造、复垦 撩荒地、水土保持工程等，不断补充新增耕地，保持耕地规模。

2、城市建设用地

城市规划建设用地北岸 66 平方公 里，占土地 总面积 9.8%。南岸 28 平方公 里。其中合作 区用地 15 平方公里。

3、工业用地

“十一五”时期，要按照土地利用规划和城市建设规划，核准合作区用地规模 和布局；核准潘津工业区用地规模和布局；以及核准巴彦岱镇、喀尔墩乡两个工业 小区的用地规模和布局。

要加强城镇建设用地储备，年均纳入土地储备库的建设用地 5 平方公 里，五年 累计储备用地总量达 25 平方公里以上。

人依法管理土地市场

要依法严格管理土地市场，商业等竞争性产业用地，一律通过竞标公开拍卖 取得土地使用权。通过土地资源置换，积累建设资金。

(二) 搞好空间布局，优化城市规划

根据州党委、政府提出“伊宁市在城市规划上，要拉开城市框架、拓展城市空 间”的要求。按照土地利用规划，以伊犁河两岸发展为整体，根据“建设中等城市” 定位，按照“城乡统筹、区域协调，以人为本、生态优先，合理用地、优化布局”的总

体思路，突出特色，凸现品位，节约用地，集约发展，科学修编城市总体规划⁵¹，搞好功能区域和产业聚集空间布局，确保各个区域定位准确，功能对接，相互促进，协调发展。在城市总体规划修编的基础上，认真搞好合作区、火车站新区、南岸新区、北岸新区、旧城若干区域控制性详细规划和乡镇场小城镇规划。提倡棋盘式、组团式规划，形成“城市向西向南发展为主”的格局。

1、充实完善规划

(1) “十一五”期间，要高标准完成城市总体规划修编，以及部分区域控制性详细规划。伊宁市伊犁河两岸城市总体建设规划面积 94 平方公里，其中：北岸城市建设用地 66 平方公里，南岸城市建设用地 28 平方公里，推进伊宁市向中等城市迈进。

(2) 完成新区规划有：合作区 15 平方公里区域规划，10 平方公里控制性详规。火车站新区 10 平方公里区域规划，7 平方公里控制性详规。潘津工业区 3 平方公里区域规划，1 平方公里控制性详规。北岸新区 5 平方公里控制性详规。伊犁河南岸新区 28 平方公里区域规划，5 平方公里控制性详规。

① 完成 21.23 平方公里的旧城区改造控制性详规，其中东南区 4.81 平方公里 (S220 线以西、南环路以北、伊犁河路以东、新华东路以南区域)；西南区 5.25 平方公里 (S313 线以东、南环路以北、伊犁河路以西、新华西路以南区域)；东北区 7.13 平方公里 (迎宾路以北、二环北路以南、飞机场以东、胜利街以西区域)；西北区 4.04 平方公里 (解放路以北、G218 线以南、飞机场路以西、东北路以东)，以及部分建成区控制性详规修编。

② 做好乡镇场小城镇规划。汉宾乡、塔什科瑞克乡、喀尔墩乡、托格拉克乡、奶牛场纳入城市总规。完善和编制巴彦岱镇、英也尔乡、达达木图乡、潘津乡、克伯克于孜乡、园艺场小城镇规划；编制 19 个行政村规划及修编 26 个行政村规划，其中小康村规划 6 个。

2、科学合理布局

(1) 立足中心（旧城区），突出两翼（伊犁河两岸、G218 线两侧），内通各乡小城镇，外联口岸经济圈，合理布局，完善功能。

在突出重点，有计划、分步骤地实施旧城改造的同时，城市向西、向南扩展。向西形成合作区、火车站区等城市新区，与巴彦岱镇连接。向南形成伊犁河北岸、南岸新区。加快巴彦岱镇、英也尔乡、托格拉克乡、潘津乡等小城镇建设，构建伊

宁市城市体系。

(2) 一产分布在城 区周边的各 乡镇。 根据各 乡镇的区位和经济特 点， 因地制宜， 优化结构。 远郊的英也尔乡、 潘津乡、 达达木图乡部分村形成以粮食、 畜牧业、 饲草为主导的产业带； 托格拉克乡、 克伯克于孜乡和奶牛场形成以复播蔬菜 and 养殖业为主的产业带； 城郊的喀尔墩乡、 汉宾乡、 塔什科瑞克乡、 巴彦岱镇、 园艺场、 达达木图乡部分村形成重点以设施农业为主的产业带； 在达达木图乡、 巴彦岱镇、 英也尔乡北山坡一线， 形成林果业产业带。 从而构成不同层次的绿色有机高效农业经济。

(3) 工业主要集中在合作 区、 潘津工业区和工 业小区。 合作 区要全力打造科工贸一体， 以工为主的外向型经济 ， 大力发展大型、 支柱 性工业企业及产业集群 ， 构建伊犁河谷第一增长极。 潘津工业区主要发展能源工业和能源转化工业。 中小型工业企业分布在巴彦岱镇工业小区、 喀尔墩乡工业小区。

(4) 以精伊霍铁路伊犁站周边、 G218 线两侧、 S220 线以东、 解放西路 两侧 为重点， 形成大型商贸物流园区。

商贸、 金融、 邮电等服务业主要集中在市中心。 要合理布局， 建设若干大型综合现代购物广场。 在市内相关区域和 乡 镇配置物流配送 ⁵²、 连锁经营 ⁵³、 电子商务 ⁵⁴、 大型超市、 民便商店等多种形式的现代 物流 业态， 形成 流通 网络 体系， 发展现代服务业 ⁵⁵⁰

(5) 以伊犁河 两岸为 重点 ， 构筑伊犁 河两岸旅游风 景线， 及根据特 色旅 游资源， 开发建设相关景区景点、 历史人文馆点， 发展西部特色旅游业， 创建旅游名市。

(6) 根据全市人口分布、 产业分布及社区状况 ， 坚持以人为本 ， 提高市民 素质， 满足市民需要， 整合各项社会事业资源， 合理布局科技、 教育、 卫生、 文体设施体系和社区服务体系， 发展各项社会事业。

(三) 效益领先， 优化一产

按照中央提出的“生产发展、 生活宽裕、 乡风文明、 村容整洁、 管理民主”的要求， 着眼长远， 立足当前， 扎实推进社会主义新农村建设。“十 一五”时期， 贯彻工业反哺农业、 城市支持农村的方针， 加大对“三农”的支持力度。 要继续坚持“多予、 少取、 放活”的政策， 紧紧围绕农业增产、 农民增收、 农村稳定， 加强农业基础设施建设， 优化农业生产布局， 调整农业产业结构， 转变农业增长方式， 发展高产、 优质、 高效、 生态、 安全农业， 切实解决好“三农”问题。 强化村务公开和民主管理， 密

切干群、村民关系，全面繁荣农村经济，稳步推进社会主义新农村建设。

因地制宜，合理配置农业资源，优化产业结构，发展合理的农业产业带，逐步形成 1:1.6:1.5 的粮、经、草（含饲料玉米）种植比例结构。

科技领先，应用和推广轮作、免耕、秸秆粉碎还田、草原松土补播等保护性耕作技术，提高地力；实施种子工程，不断引进和扩大良种覆盖率；推行节水灌溉；提高科学种植水平，不断提高农业生产能力。

加快农民致富步伐，以实施“1211”工程为重点，加快发展城郊型农业，努力实现户均 1 座温室、2 头优质奶牛、1 亩优质果园、1 名劳务输出的目标；大力发展非农产业，不断降低农业在农村经济中的比重，拓宽渠道，增加农民收入。

1、以龙头企业带动农业产业化

以市场为导向，围绕绿色食品工业、麻毛纺织工业、农畜产品深加工龙头企业，建设农村绿色原材料基地和优势农产品基地，推进农业产业化经营，逐步向现代农业⁵⁶迈进。(1)以英也尔乡、潘津乡、达达木图乡为重点，发展以良种奶牛为主的畜牧业。要加快奶牛的品种改良步伐，实现规模化、标准化、良种化奶牛养殖。扩大优质饲草料种植，建设奶、肉供应基地。建设良种牛繁育中心，培育发展 100 头以上奶牛养殖小区 239 座、养殖专业村 44 个、养殖专业户 1.18 万户，占农户总数 41.4%，提高优质商品鲜奶的产量；继续巩固提高牛羊育肥业，提高优质商品肉的产量；特种养殖基地 8 个。实现各乡镇场村村均有标准化冷配站；建立健全市、乡、村三级牲畜疫病防治监测体系，疾病防疫密度达 98%，市场屠宰和产地检疫达 100%。

2010 年优质青储玉米种植面积达到 0.2 万公顷（3 万亩），优质高产饲草面积达到 0.13 万公顷（2 万亩）。伊宁市境内有 3.5 万公顷（52.51 万亩）草场，可利用草场 2.13 万公顷（32 万亩），要加强草场建设，新建围栏草场 0.17 万公顷（2.5 万亩），围栏草场总面积达 0.41 万公顷（6.2 万亩）；新建人工草场 0.33 万公顷（5 万亩），人工草场总面积达 0.96 万公顷（14.47 万亩），促进草原生态环境与畜牧业发展的良性循环。

2010 年牲畜存栏头数达到 31.6 万头（不含奶牛场 2.4 万头），5 年年均递增³⁴ %；牛的存栏头数达到 12 万头，年均递增 11.3%，其中良种牛达到 9.56 万头，年均递增 13.3%。年提供鲜奶、肉分别达到 7.5 万吨、1.45 万吨，与 2000 年分别年均递增 11.3%、5.8%。2010 年畜牧业增加值达 1.7 亿元，5 年年均递增 10.1%。

(2)发展优质小麦、玉米、甜菜、油料、亚麻、番茄等茄种植业，实行订单农业，推行农业标准化生产⁵⁷，为工业企业建设好稳定的绿色原材料第一车间，满足工业企业原材料的需求。

2010年小麦、玉米等粮食作物种植面积达到0.27万公顷(4万亩)，甜菜、油料、亚麻、番茄等经济作物种植面积达到0.2万公顷(3万亩)。

么围绕城市供应发展设施农业

以城市扩大，人口增加，需求增长为导向，大力优化城郊高效设施农业，建设绿色蔬菜、特色种植、林果园艺等无公害产品⁵⁸生产基地，发展品牌产品，提高栽培、采收、储藏技术，提高规模化、标准化、市场化、组织化水平，服务城市，保障供给，增效增收，加快农民致富。建设0.27万公顷(4万亩)绿色无公害蔬菜生产基地：巴彦岱镇、达达木图乡双膜西瓜、双膜大白菜和萝卜、莲花白、温室鲜切花、温室高档蔬菜基地；塔什科瑞克乡温室草蓆、食用菌基地；喀尔墩乡伊犁大辣椒、温室秋延晚和春提早蔬菜基地；托格拉克乡、克伯克于孜乡复播蔬菜基地。2010年温室达到14477座，0.19万公顷(2.8万亩)；拱棚17627座，0.075万公顷(1.13万亩)。蔬菜种植面积达到0.37万公顷(5.6万亩)，其中正播0.26万公顷(3.85万亩)。建设北山坡0.47万公顷(7万亩)优质果品及生态林基地。

3、不断提高农业机械化水平

(1)提升种植业机械化水平，促进集约化生产。在现有基础上，推广和应用先进适用农业机械，提高作业效率和质量。引进和推广保护性耕作、膜下滴灌、精量播种、科学施肥、复式作业、玉米收获、残膜回收等机械技术。

(2)加快畜牧业机械化步伐，促进畜牧业发展。围绕粮食、经济作物、饲草三元种植结构，加快饲草种植及秸秆收获、加工、调质、储藏机械化；城郊重点发展饲料、畜禽饲养和畜产品采集加工机械化；牧区重点发展以草原改良，草场建设为中心的机械化。积极发展优质畜产品加工、饲草料生产龙头企业，积极发展生产“绿色”畜产品为主的高新畜牧机械化。

(3)加强林果业生产机械的引进；加强设施农业和农产品加工、保鲜、储运机械装备引进推广，促进农业产业化。

(4)充分利用农机购置补贴、保护性耕作、节水灌溉、科技兴农、农机技术推广、生态环境保护、农业综合开发等项目实施，增加对农业机械化的投入，引导农民增加对农业机械化的投入。积极利用农业基本建设项目，完善农业机械服务体系

系建设。

4、加快农民向非农产业转移

加快小城镇建设，发展乡镇企业等非农产业，以农牧产品加工业为龙头，促进农牧产品加工转化和增值，提高农业产业化经营水平，加速农村富余劳动力向非农产业和城镇的有序转移。

大力组织劳务输出，转变观念，扩大规模，拓宽渠道，创造条件，增加农民收入。

5、加强农村基础设施建设

加大农村基础设施的投入力度，积极改善农村生产和生活条件，增强农业抗风险能力。伊宁市水资源富集，伊犁河年均径流量 164 亿立方米，人民渠、北支于渠、团结渠、北山沟，以及泉水，水源丰富。但也水患频发，水土流失等灾害严重。要加强伊犁河及北山坡河沟防洪建设，实施北山坡生态工程建设，建设城市行洪通道，配套完善农田水利设施，逐步形成全市水利保障体系。要加强基本农田保护，积极进行农田土地整理。要加快县乡道路和农村五好（道路、渠道、林带、农田、居民点）建设，加快乡镇小城镇建设，以及“农村六小工程”⁵⁹建设。要抓好生态防护林和农田林网化建设。主要任务是：

(1) 水利及生态建设

——实施北山坡生态工程建设，修筑和改建从皮里青渠首工程至铁厂沟渡槽 23 公里渠道，建设 0.47 万公顷（7 万亩）（其中 0.2 万公顷（3 万亩）生态林，0.27 万公顷（4 万亩）经济林）生态林和经济林基地，把北山坡建成河谷最大的经济林基地、生态林基地和旅游基地，成为农村发展新的重要增长点。

——以防御 30 年一遇洪水为目标，加固及新建伊犁河两岸 22.5 公里防洪工程；加固及建设吉里格朗河、皮里青河、铁厂沟河等北山河沟 80 公里防洪坝；建设城市行洪通道 36 公里。增强防洪能力，确保各族人民生产、生活安全和城乡安全。

——实施后滩河、巴镇新村、吉里格朗河引水工程和塔乡、市区灌溉工程建设，灌溉面积达 0.27 万公顷（4.1 万亩）。

——建设花果山节水灌溉工程；继续推行农用渠系防渗化；实施 0.13 万公顷（2 万亩）牧区草场节水工程。

——完成沙依渠、巴依库渠、后滩河等城市水系治理，防治污染，保护环境。

——以伊犁河新龙口为起点，流经伊宁县、伊宁市、霍城县的北岸大渠将建成，要充分利用北岸大渠的水源，配套建设水利设施，增加浇灌面积。

——建设农村 2.47 万人的安全饮水设施。

(2) 农田建设

严格保护耕地，特别是加强基本农田保护，积极进行农田整治，大力开展土地整理、低产田改造、水土保持、复垦据荒地等，积极补充新增耕地，保持耕地的质量和规模。

(3) 乡村道路建设

修筑县乡和乡村道路，构成连接市区重要节点、加强各乡镇与行政村之间、行政村与行政村之间以及和各旅游景点、资源开发点、工矿企业之间联系功能的农村公路网，并和城市路网联通。到 2010 年新建和改造县乡道路 463 公里，其中二级公路 39 公里，三级公路 148 公里，四级公路 276 公里，基本建成农村路网，行政村通油路率达到 100%，并构成城乡一体交通网络。各乡镇建公交车站。

(4) 城镇化建设

坚持城乡统筹发展，推进城镇化。力争实现托格拉克乡、达达木图、英也尔乡、奶牛场撤乡（场）建镇。因地制宜，突出特色，发展优势，产业带动，建设小城镇，以巴彦岱镇、英也尔乡、托格拉克乡、潘津乡为重点，加快各乡镇各具特色的小城镇建设，把小城镇做特做强。要完成小城镇道路、供排水、垃圾清运等基础设施建设。要按规划、按标准建设行政村，建设居民点，加快抗震安居工程建设，使居民点通路通水、通电、通电视、通电话，提高农民的生活质量。

(5) 林网建设

抓好北山坡、伊犁河滩等生态防护林和农田林网化建设。因地制宜，营造防护林、用材林和经济林；搞好林木种苗建设；加强河滩次森林等森林资源保护和病虫害防治，加强野生动物保护；高效开发利用森林资源，发展林产业。到 2010 年人工造林面积达到 0.47 万公顷（7 万亩），植树 956.4 万株，森林覆盖率提高到 15.92%。森林病虫害防治率由 80% 提高到 95%，基本完成黄斑星天牛重点疫区治理；人工造林育苗面积达 0.023 万公顷（0.35 万亩）；河谷林封育面积达 0.053 万公顷（0.8 万亩）；天山马鹿从现在的 1239 头发展到 1589 头；培育 3 至 5 家高新林产品加工企业。

6、积极开发农村新能源

实施生态家园富民项目建设，在 36 个村 14400 户，建设以沼气池为纽带的“四位一体”综合利用生态能源模式，并逐步推广，扩大覆盖面。以改善农民生产生活环境，实现家居温暖清洁化，庭院经济高效化，生产发展无公害化。

入完善农村公共服务体系

加强农村科技培训，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民整体素质，依靠农业科技进步增加农民收入。要扶贫帮困，推动科技脱贫、生产脱贫、经营脱贫、劳务脱贫。

加强政府对农村公共事业和公共服务的支持力度，加强面向农业的科技、金融、市场、信息、农产品加工等服务，完善动植物疫病防控、农业技术推广、农产品质量安全、农产品市场等服务体系建设，大力引导社会资金投向农业和农村。

（四）壮大工业经济，加快工业化进程

伊宁市作为伊犁州首府城市和伊犁河谷中心城市，经济发展的潜力在工业，出路在工业，希望也在工业。依托资源优势 and 地缘优势，坚持改革开放和自主创新，加快新型工业化建设，是我市实现跨越式发展，超常规提速，建设经济强市的重要支点，也是我市加快经济社会发展的现实需要和必由之路。

“十一五”时期，要积极促进产业结构的调整优化和经济增长方式的转变，根据国内外市场，尤其是中亚市场对轻工产品、纺织产品、家电、小商品的大量需求，整合利用河谷农畜产品资源、矿产资源，实现资源、资本、技术、人才、市场的优化整合，建成一批支柱性产业和进出口加工企业。要加快“四区”基础设施建设（即边境经济合作区、潘津工业区、巴镇工业小区、喀乡工业小区），进一步增强承载大企业、大集团的能力，做大做强六大支柱产业和特色产业，全面提高工业经济整体水平，以工业经济的规模和增长质量，带动伊宁经济圈发展，实现伊犁河谷第一增长极的战略目标。

一是要建成绿色食品工业。积极支持无公害食品、绿色食品和有机食品工业发展，建设全疆乃至全国都有竞争力的特色食品加工生产基地。

二是要建成纺织工业。利用伊犁毛纺织业原有的基础，重振毛纺工业，运用高新技术、信息技术和先进适用技术改造提升传统纺织工业，提高企业的技术装备和产品的竞争力。

三是要建成林纸工业。依托伊犁河谷丰富的林木资源，发展林纸一体化，建成全国最大的纸浆基地。

四是要建成生化制药工业。加强与研发机构合作，运用生物技术开发一批医药保健新产品和特色产品，提高附加值，引领高新技术产业发展。

五是要建成新型建材工业。着眼于资源开发和产业升级，运用新材料技术、节能技术等，在环保新型建材产业上，努力取得若干突破，带动建材工业迈上新台阶。

六是要建成煤电煤化工业。依托伊犁丰富的煤炭资源，大力推进煤电、煤焦化、煤化工基地建设，逐步形成煤电一体化等多产业融合发展的联动体系；大力发展能源转化产业，真正把能源优势和矿产资源开发结合起来，实现优势资源转化。

要以发展循环经济为方向，支持开发和推广清洁生产技术、资源节约替代技术、回收处理技术、零排放技术；大力支持节地节水节能节材，资源节约综合利用，符合循环经济要求的重点项目；坚持节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展。

要按照“高起点规划，高质量建设，高标准引进，高效率服务，高水平管理”的要求，紧紧围绕六大支柱产业和特色产业，选准优势项目，大力招商引资，引进管理先进、技术进步、名优产品、实力较强的企业集团，延长产业链，发展产业集群^a，实现我市经济又快又好的发展。

到 2010 年，工业增加值预期实现 29.7 亿元，占生产总值的比重由 2005 年的 21.58%，提高到 2010 年的 40%。

1、以合作区为中心，培育壮大工业经济

(1) 大力招商引资，实施高强度投入

要根据项目产业类别，进一步从项目的资本、技术、就业、市场、财税贡献等不同特点，在税收、土地、基础设施、标准厂房、投资配套基金等方面制定和创新招商引资优惠政策；以合作区为中心，市场先导，科技领先，全方位、多渠道、宽领域、多形式招商引资；努力引进跨国集团和国内 500 强企业，建成一批科技含量较高、工艺装备精良、资源消耗较低、环境污染较少、管理水平先进、有名优特新品牌的规模工业企业。要加快和农四师、伊宁经济圈各县融合发展的步伐，抓紧合作区内农四师伊丽新区企业落户和产业发展。要加快潘津工业区的规划和建设，建成若干规模性能源及能源转化企业。预期到 2010 年，工业投资年均递增 37.02%，5 年累计工业投资 70 亿元。2010 年新增工业资产和现有资产净值约 60 至 70 亿元，将年产工业增加值约达 30 亿元（全部完成 70 亿元投资，合计将年产工业增加值约 40 亿元）。

(2) 建成支柱产业，形成产业集群

要以民营企业为主，构建绿色食品、纺织工业、林纸工业、生物制药、新型建材、煤电煤化六大支柱产业，尤其要加快热电（或煤电）等基础产业建设，为其它产业发展创造条件。面对中亚市场，发展皮革、纺织、食品、建材、电子等出口加工工业，以贸促工，工贸联动。要避免大而全，倡导专业化，发挥产业聚集效应，横向发展相关产业，纵向延长产业链，以支柱产业为核心，形成若干产业集群。

——绿色食品工业集群。突出伊力特色，打好绿色产业牌，大力开发河谷农牧绿色资源，构建以粮油、乳品为主，发展绿色有机食品，形成包括肉食、饮料、酒类、蜂产品、番茄酱、方便食品等产业集群。

——纺织工业集群。以麻、毛、棉、纤纺纱为基础，产品上档升级，形成包括织布漂染、服装布艺、纺机配件等产业集群。

——林纸工业集群。以纸浆产业为主，带动相关产业，形成包括造纸、纸制品加工、装潢印刷、氯碱化工、纸包装、机配件等产业集群。

——生化制药产业集群。以生化制药为主，深精开发加工，形成包括保健产品、生物发酵、生物制品等产业集群。

——新型建材产业集群。以新型建材为主，突出节能革新，形成包括新型墙材、建筑陶瓷、建筑管材、环保材料、节能材料、水泥及水泥制品、商品砼等产业集群。

以上五大产业集群集中在合作区。

——煤电煤化产业集群。以煤炭资源为基础，发展能源转化产业，形成包括煤电、热电、活性炭、煤焦化、煤气化、煤化工及硅铁合金、碳化硅及玻璃制品等能源转化的产业集群。

煤电煤化产业集群，集中在潘津工业区。

通过支柱产业和产业集群的发展，使合作区成为经济实力较强、技术进步、环境优美、聚集辐射能力较强的伊犁河谷工业新区，成为工业经济的主要增长区。

(3) 实施品牌战略，打好绿色产业牌

突出伊犁特色，在发展绿色食品工业及农牧产品深加工产业中，粮油、乳品、肉食、酒类、饮料及皮革、造纸、纺织业、新能源、再生能源等，要引进新工艺新技术，促进技术进步，不断开发创新，拓展下游产业，推进深度精细加工，促使产品升级增值，打造一批名优特新产品、出口创汇产品，扩大市场占有率。以此带动畜牧

业和种植业的产业化经营发展水平，形成工业和农牧业产业联动的良性循环产业链。要培育出国家级、自治区级龙头企业一至两家，国家级驰名商标企业一家，自治区级著名商标五家，使合作区成为农业产业化的带动区。

(4) 加强科研合作，创建高新产业

加强与科研院所、研发机构合作，建立有研发能力的合作区科技园，培养和壮大研发队伍。着眼于资源开发和产业升级，运用生物技术⁶²、新材料技术、节能技术、环保技术等高新技术⁶³，有重点的在农牧产品深精加工、生物制药、生物发酵、环保产业、新型建材、电子节能及新能源开发等方面，研发高附加值产品，努力取得若干突破，争取国家大力支持，建设高附加值加工制造业⁶⁴，引领高新技术产业发展。

要用信息化⁶⁵、高新技术改造提升传统产业，以提高劳动者素质和促进技术进步，加快增长方式转变，提高增长质量和效益。要建成国家级高新技术企业一至两家，自治区级高新技术企业五家，使合作区成为科技转化示范区。

(5) 厉行资源节约，推进循环经济

大力支持开发和推广清洁生产技术、资源节约替代技术、回收处理技术、零排放技术，积极组织实施循环经济示范点；大力支持建设节能、节水、资源节约综合利用，在发展循环经济的重点项目方面，取得明显成果。

(6) 创新经营机制，建立现代企业制度

继续深化企业改革，以建立现代企业制度为目标，不断完善公司法人治理结构和加强监管力度，建立良好的经营机制。深化国有企业改革，防止国有资产流失，维护职工合法权益。通过资产重组、联合、兼并、整合社会各种资源，走公司化、集团化道路，把企业做大做强。

2、建设工业小区，发展中小企业

继续抓好乡镇企业⁶⁶发展，尤其要抓好巴镇工业小区、喀乡工业小区的建设，集中发展以个体私营企业为主的作为大工业补充的中小企业。

{ 1} 重视发展劳动密集型企业

从我市实际出发，在发展大型工业和技术密集型、资金密集型产业的同时，要放手加快发展粮油加工、木材加工、民族特需、工艺编制、五金铸造、塑料包装、小食品、饲料、建材等劳动密集型中小工业企业，提供劳动就业岗位。要不断提升乡镇工业的规模，发挥骨干企业的产业化带动作用。

(2) 做专做特做强中小企业

要发挥中小企业拾遗补缺，灵活多样，各具特色，适应市场快的优势，积极扩大市场占有率。要避免大而全、小而全，倡导专业化，发挥中小企业“专、精、特、新”的特点，使中小企业做专做特做强。要构建注重科学管理，技术进步，工艺上水平，产品上档次的中小工业企业群，在市场竞争中发展壮大。到2010年通过招商引资，乡镇工业增加值达到2.5亿元，年均递增14.3%。

(3) 发展非农产业推进城镇化

发展建筑维修、短途运输、商贸餐饮、农机服务、农牧产品经营销售等各种门类乡镇个体私营非农产业，加速农村剩余劳动力向二、三产业的转移，创造有利于农村富余劳动力进城就业条件，引导农村人口合理有序地向城市流动，加快二元经济的转化。2010年乡镇企业总产值达到21.9亿元，年均增长6.5%。五年转移农村剩余劳动力约3万人以上。

通过工业布局、产业结构的调整，使以合作区为中心，潘津工业区、乡镇工业园区为补充的工业经济发展格局得到强化；使合作区成为伊宁经济圈的核心区。

加快资源勘探，加强矿业开发

加快矿产资源开发，首先要抓紧基础性、公益性、战略性矿产资源地质勘查，对伊北煤田的煤炭、耐火土、瓷土、石英砂、地热及其它非金属矿资源，要完成资源潜力调查评价。到2010年，预期新增煤炭储量5000万吨，总储量达23.75亿吨；新增石英砂储量3000万吨；新增耐火土、瓷土储量1000万吨。

在查清资源的基础上，强化矿产资源规划和管理，加强保护和开发，完善资源开发利用补偿机制和生态恢复补偿机制，坚决制止资源开发中的滥采乱挖、严重浪费和破坏生态环境的现象。优化资源利用，调整规模结构。为建成百万吨级大型煤矿、规模型石英矿及其它矿业、合理开发利用地热资源奠定基础，并推进深加工，延长产业链，提高附加值，发展煤电、煤化工、能源转化产业、新型建材工业等。

4、发挥经济拉动作用，稳步发展建筑业

在加快城乡建设中，促进建筑业稳步发展，发挥建筑业对经济的拉动作用。预期第二产业中，建筑业增加值年均递增11.3%，2010年达到10.3亿元，占生产总值的比重为13.9%。

预期到2010年，第二产业增加值达到40亿元，占生产总值的比重为53.9%。

5、促进融合发展，构建伊宁经济圈

按照伊犁州党委、政府关于加快工业化进程的决定，建立“四极四圈”。要以伊宁市为中心，伊宁县、察布查尔县为两翼，建设伊宁经济圈。

要遵循经济规律和市场化原则。以一区两园为载体，即以伊宁边境合作区、伊宁县伊东工业园、察布查尔县伊南工业园为载体，从农业产业化、初级加工业、精深加工业、高新产业、重化工业、矿业开发等方面，区别优势特点，统筹规划分工，整合优化提升，实现合作双赢，形成经济圈内垂直分工和水平分工，优化产业结构，大力推进以循环经济带动的新型工业化进程。“十一五”时期，要加快融合，做到观念融合，组织融合，园区融合。要对合作区、伊东工业园、伊南工业园统一协调管理，统一财政政策，统一招商优惠，统一规划建设，促进一区两园基础设施建设和产业快速发展，在绿色食品加工、纺织工业、林纸产业、生物制药、新型建材、煤电煤化工、高载能、新能源等方面，形成一批支柱产业和企业集群，实现工业经济的新跨越，辐射和带动河谷经济。

要在伊宁经济圈的基础上，制定一市两县的区域经济社会发展规划，确定城市功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区和生态涵养保护区，增强科学性、前瞻性、指导性，加强统筹协调，共同加快发展。通过伊宁经济圈的发展，为构建伊宁城市圈打基础。

到2010年，伊宁经济圈工业增加值达到49.16亿元以上，年均增速达27%以上；占伊宁经济圈生产总值的比重达到40%以上；占州直工业增加值35%以上。

（五）提升商贸旅游，加快发展第三产业

1、大力提升商贸物流业

“十一五”时期，要抓住中哈霍尔果斯国际边境合作中心建设，给伊宁市带来的无限商机，发挥伊宁市向西开放桥头堡的独特优势，增强伊宁市物资商品的集散功能，扩大向西开放，加强与中亚和欧洲的经贸合作，加快与国内外市场的对接，互通有无，优势互补，充分利用两种资源、两个市场，构建出口加工区，提升商贸物流业，重振丝绸之路雄风，努力把伊宁市建成西部边境国际商贸中心。

（1）依托口岸发展内外贸易

打破体制环境封锁的制约，建设大市场，搞活大流通，要发挥合作区二类口岸优势，建设铜锣湾二类口岸，积极发展国内外的“大流通、大协作、大引进”，发展外向型经济。以开放促开发，以开发促发展，“东联西出”，“西来东去”，调整结构，扩大出口，发展现代物流业，增强伊宁市经济活力，壮大伊宁市经济实力。

(2) 加快物流基础设施建设

改变物流基础设施滞后的状况，加快市场体系建设。加快伊犁火车站区域商贸物流园区、G218线两侧及S220线以东各类专业市场的建设。在伊犁火车站区域及解放西路两侧约7平方公里的区域内，建设一流的区域性大型商贸物流园区，重点建设货物仓储中心和客运中心，机电汽车、建材家具、五金家电、绿色食品、服装小商品、农资农副产品等六大物流交易中心，统筹规划，分期实施。商贸物流园区采用现代流通方式，形成伊犁河谷密度高，规模大，聚集能力和辐射能力强的第一商贸物流区域，并形成针对中亚和欧洲市场的商贸物流网络体系。

(3) 合理布局构建物流网络

调整布局，全面规范和整合现有各类商业网点，在市中心区建设大型超市和农贸副食品市场，提升商贸市场流通能力。在市内相关区域及乡镇，合理布局，发展形式多样的连锁经营、电子商务、各类超市、便民商店等；搬迁改造青年街市场、欧亚市场、塔西来甫市场等；改造呼勒佳市场、改建天山街农贸市场等，形成较完备的物流网络。

(4) 加快建设现代购物设施

在市中心和上海城、解放西路转盘、大世界片区、伊建集团片区、新华东路片区等，整合物流市场资源，加大力度，重点加快建设铜锣湾商业城、上海城商业中心、亚中商城等若干集购物、旅游、观光、娱乐、休闲、餐饮、商住为一体的多功能大型现代购物广场、超市，加快伊宁市商贸物流业的升级。

积极引进国内知名商贸集团，整合改造现有商贸企业，提升商贸物流业整体水平。

(5) 文明经商诚信经商

依法加强市场经济秩序的治理整顿，打击假冒伪劣、价格欺诈、暴利垄断、哄抬物价等不法行为，继续开展百城万店无假货活动，文明经商，诚信经商，维护社会主义市场经济秩序，为提升商贸物流业创造良好发展环境。

2、精心打造旅游业

以打造中国优秀旅游城市品牌和实现旅游名城为目标，科学规划，精心打造，发展旅游业，使旅游业逐步成为伊宁市支柱产业。

(1) 建设精品景区，开发旅游资源

流经伊宁市35.3公里的伊犁河，给横跨伊犁河的伊宁市，赐予了得天独厚的

多姿多彩的沿河天然旅游资源。要以伊犁河两岸为重点，以塞外江南旅游区为依托，高标准制定伊宁市旅游规划和各景区规划，科学开发旅游资源，突出特色，推出精品，以城市海景的成功开发为示范，引资开发建设风格各异、各具特色的精品景区景点。打造伊犁河谷各具代表性的少数民族风情园。点面结合，开发火龙洞地热特色资源、苹果园田园旅游及民族家庭旅游。以北山坡冰雪旅游项目为示范，积极开发冬季旅游。向中外游客展现河谷优美风光、特色民俗风情、悠远历史文化、独特风味美食餐饮等，展示西部特色旅游。充分利用伊宁四季分明的优良气候和优美的生态环境，举办各种会议和节庆活动，发展会展经济，拉动旅游业发展。

(2) 重视交通建设，强化集散功能

发挥伊宁市中心区位优势，依托和沟通伊犁河谷各景区，强化旅游集散中心的功能。积极争取开通北京、上海、广州、重庆、西安等内地大城市以及疆内阿勒泰、喀什至伊宁市直达航班，解决来伊犁旅游的交通问题。精心设计精品旅游线路，推介伊宁市一日游精品线路。依托边境优势，逐步开展出境游，建成西部出境旅游基地。

(3) 发掘人文资源，突出特色旅游

充实丰富博物馆及各历史人文旅游馆点。努力发掘以哈萨克、维吾尔、回、锡伯、俄罗斯等 13 个世居民族的文化和风俗，下大力气编撰一批展现伊犁河谷各民族独具特色的人文历史、民俗风情、民间传说、中西文化融合、民族音乐美术舞蹈艺术作品，展示伊犁河谷文化，宣传推介伊犁，加强旅游促销。大力开发丰富多彩的民族独特食品、民族工艺制品、民族服饰装饰、民族娱乐器具、民族特色产品和独具寓意的旅游纪念品，吸引国内外游客。

(4) 加强旅游队伍建设，提高管理服务水平

进一步规范和提高旅游服务机构、景区、宾馆、餐饮、出租车等服务质量，加强旅游队伍建设，提高接待能力、管理水平和服务质量，提高全社会旅游接待服务水平，最大限度地吸引中外游客来伊观光旅游，全方位发展西部特色旅游产业，真正把伊宁市建成全疆乃至全国著名的旅游胜地。

(5) 开发与保护相结合，永续利用旅游资源

坚持开发与保护相结合，在规划和开发中，既要开发自然景观，突出风格独特的多民族风情，展示渊源流长的多民族文化，更要保护自然生态环境，尤其是保护

河滩次生林植被、水体、生物等，要加强对旅游景区景点环境监督管理，确保旅游资源合理开发，永续利用。

3、大力发展服务业

我市第三产业增加值已稳居生产总值的50%以上，随着加快城市化进程，要保持和扩展这一优势，不断提升发展水平。要在商贸物流业和特色旅游业的带动下，发挥我市服务业的优势，进一步优化经济结构，从广度和深度上，大力发展邮电通信、网络信息、交通运输、金融保险、中介服务、物业管理等领域的现代服务业；改造和提升商贸、酒店等传统服务业；发展社区服务业，加强街办、居委会、基层组织建设和社区基础设施建设，加强领导，开发餐饮、旅馆、娱乐、家政、家教、医护、维修等多领域、多形式、方便灵活的服务项目，搞活做强社区服务业，扩大社会就业，丰富群众生活，促进和提高人民生活水平，构建和谐社会。

(六) 提高综合功能，推进中等城市建设

伊宁市最大的优势就是作为经济发展载体的城市本身，因此提高城市综合功能，推进中等城市建设，就是发挥城市对经济增长要素的聚集和辐射作用，加快城市经济发展的现实需要和长远要求。要继承和发展历史文化名城特色，完成构建中等城市的战略性任务。

“十一五”时期，城市建设要立足中心，突出两翼，扩大城市规模。力争到2010年，建成区从现在的29平方公里，发展到50平方公里（含南岸5平方公里）。城市建设的主要方向为沿伊犁河两岸展开，加快合作区和潘津工业区建设，启动火车站新区建设；有计划、分步骤地实施旧城改造；加快巴彦岱镇、托格拉克乡、英也尔乡、潘津乡等小城镇建设。

要“坚持新区开发和旧城改造并举，以新区开发为主；规划建设和管理并进，以管理为主；扩大规模和强化功能并重，以强化功能为主”的原则，完善城市功能，提高承载能力，提升城市品位。按照“尽力而为，合理举债，抓住重点，先急后缓”的原则，一是加大城市道路等基础设施建设力度，二是实施新区开发，三是进行旧城改造。预期城市建设到2010年累计完成投资64.85亿元，占总投资的40.5%，相当于“十五”时期全社会固定资产投资的总和。

1、加快城市基础设施建设

(1) 加快城市道路建设

要充分发挥交通在国民经济和社会发展中的支撑和先导作用，重点支持伊宁

机场扩建工程，开辟国内外航线，把伊宁机场建成口岸机场；支持精伊霍铁路建设；支持伊清高等级公路建设，基本建成以国、省道过境公路为主轴，以城市环路和城市主干道为主骨架，由通往外县的等级公路、市区到乡镇的通达公路、乡镇到村的通油路构成内畅外联、四通八达的公路网；加快城区街巷的改造，抓好交通枢纽集镇的站点建设，建设多层次、立体型的城市综合交通网络，保证居民出行快捷畅通，使我市的区位优势得到充分发挥。

——要把城市道路建设作为城市基础设施建设的重要任务，建设城市环路和放射性干道，形成两环、四纵、四横路网体系及城乡路网。道路建设要同供排水、供热、燃气、通信等管线，以及绿化工程配套实施。

两环，一是由 G218线、S220线、S313线、220和313连线构成的外环路；二是二环路。

四纵，是南北向道路：胜利路至二环南路；解放南路至伊犁河；飞机场经斯大林路至伊犁河路；火车站经重庆路至新华西路。

四横，是东西向道路：解放路经斯大林路至英阿亚提街；友谊路经地委宾馆至阿勒泰路；东至 S220线西跨 S313线延长伸至阿勒泰路的新华路；伊犁河一桥和二桥间的沿河大道。

——完成约 9 公里、面积 45 万平方米的南环路 (S220 线与 S313 线 (新) 连线的提级改造，使南环路同已完成提级改造后的北环路 (G218 线)、东环路 (S220 线)、西环路 (S313 线)，构成伊宁市外环快速通递。

——实施包含二环路、四纵、四横路系在内的亚行贷款道路工程和开行贷款道路工程，共 18 条道路，总长 64.38 公里、面积 232.75 万平方米，使二环路合龙，并与外环路、城市主要道路构成路网，城市道路总面积达到 500 万平方米。

——完成街巷道路的改建、硬化、铺装，总长度达 90 公里，54 万平方米。

——大力发展公共交通，适应城乡发展和人民群众出行需要。合理开辟调整运营线路，新增公交线路 5 条，45 公里，公交线路网长达到 166 公里；新增公交车 60 标台，公交车总数达到 350 标台；出租车总量控制在 1500 辆，实现公交“半小时”时空目标。建设伊犁火车站片区客运中心、城东汽车站、南郊汽车站等 3 座长途汽车站。

② 继续实施城市基础设施建设

切实抓好各种贷款项目和国债项目，抓好供水、排水及污水处理、垃圾清运及

处理、集中供热、天然气利用等一批基础性、功能性、生态性设施建设。

实施利用日元贷款的城市环境综合整治工程，配套完善城区供水、排水及污水处理、垃圾收集清运及处理、集中供热、天然气利用等基础设施建设，加强污水、废气、垃圾治理，保护环境，节约资源。新增供水 3 万方 / 日，管网 135 公里，总供水能力达到 12 万立方米 / 日，建成区内供水普及率达到 95 %；新增污水处理 6.5 万立方米 / 日，总处理能力达到 13 万立方米 / 日，管网 87 公里，管网普及率达到 90 %；建成日处理垃圾 500 吨的生活垃圾处理厂，建成日处理医疗垃圾 5 吨的焚烧站，垃圾无害处理率达到 100 %；新增四区、五区集中供热 260 万平方米，总供热能力达到 860 万平方米，集中供热普及率达到 80 % 以上；建设天然气利用工程，天然气利用规模为 2297 万方 / 年，供应 9 万户；北山坡、花果山等生态防护林 33.4 平方公里，植树 510 万株。

③)加强城乡绿化

在建成区扩大的同时，加大力度搞好城乡大环境绿化。搞好广场二期工程、街道、小区、庭院的林、草、花绿化、美化建设；扩大城市公园，新增绿地 305 公顷，其中公共绿地 61 公顷。突出伊犁特色，建设生态园林城市，努力实现创建全国园林城市目标。人均公共绿地达到 8 平方米，城市绿化覆盖率达到 35 %。

2、加快新区建设步伐

加快合作区、火车站片区、伊犁河两岸新区建设，拓展城市规模。

(1)拓展合作区

加大力度，加快合作区道路、供排水、集中供热、天然气、通信、供电等基础设施建设，搞好园林绿化，完善功能，扩大规模，进一步提高承载能力，突出合作区“环境立区、工业强区、商贸兴区、一流服务”的品牌，筑巢引凤，落实各项优惠政策，为招商引资，发展工业经济，提供不断优化的投资环境。2010 年合作区新增建城区 5 平方公里，使建成区面积达 10 平方公里。

(2))打造火车站新区

围绕精伊霍铁路 2008 年通车，加快建设伊犁火车站新区道路、供水、排水、供热、供电、通信、环卫、车站广场等基础设施；建成区达 5 平方公里。建设车站区域商贸物流园区，使车站新区成为人流、物流、资金流、信息流的聚集核心。

(3)建设潘津工业区

加快潘津工业区道路、供排水、通信等基础设施建设和园林绿化，完善功能，

提高承载发展大型能源工业和能源转化工业的能力。

(4) 开发伊犁河两岸新区

加快建设北岸新区，以伊犁河防洪建设为基础，实施一桥和二桥间、南环路两侧基础设施建设，建设新的行政办公区和旅游区，建成区达 5 平方公里。

建设南岸新区道路、供水、排水及污水处理、垃圾清运及处理、集中供热等基础设施。把南岸建成人居环境优美，以会展业、文体娱乐、旅游度假为主的生态园林式新城。南岸新区建城区达 5 平方公里。

3、稳步推进旧城改造

(1) 分期实施旧城改造

有计划、分步骤地对旧城进行改造，完善基础设施，建好城市公园，扩大绿化面积，优化街区环境，进一步改善人民群众居住、出行等生活环境和工作条件。继续实施上海城、城市花园及解放路片区、南市区、城东区等区域的改造开发，改造总面积约 9 平方公里。

(2) 稳步健康发展房地产

要以居民小区为重点，突出中亚建筑风格，加大住宅建设力度，建立起多层次的住房供应体系，稳步发展房地产市场。继续重点发展经济适用住房，启动建设廉租住房，加快推进抗震安居工程。健全房地产预警、预报制度，确保房地产稳定、持续、健康发展。“十一五”时期，每年年均房地产开发 40 万平方米以上，到 2010 年累计房地产开发 200 万平方米以上。其中，住宅年均建设 35 万平方米，五年累计达 175 万平方米，人均住宅建筑面积达 25 平方米以上。住宅要设施配套，节能舒适，环境优美，物业管理规范。

4、提高城市管理水平

严格按城市规划进行城市建设，遏制违规违章建筑；继续加大力度治理脏乱差，营造卫生、有序、高品位城市环境；提高市民依法安全交通意识，确保交通安全畅通。使城市环境文明优美，充满活力，有利于经济发展，有利于各族人民工作和生活。

(七) 强化生态环境保护，增强可持续发展能力

“十一五”时期，要坚持环境效益、经济效益、社会效益相统一，促进经济社会与人口、资源和环境的协调发展。要继续落实计划生育基本国策，稳定和降低生育水平，提高人口素质。要坚持项目建设“三同时”制度⁶⁸，坚持“谁污染，谁治理”

原则，合理划分环境分区，制定科学的环境目标，依法强化各种污染源、污染物治理和环境综合整治；要保护优美的山林水草自然生态环境，注重能源、水、土地等资源节约利用，合理开发利用丰富的水土光热、能源矿产等资源，提高资源综合利用能力和水平，建设节约型社会的，增强可持续发展能力。要加强水土保持、湿地保护、荒漠化治理等生态建设，进一步提高环境质量，为把伊宁市建成为生态城市奠定基础。

2007年城市环境综合整治定量考核名列全疆前列，2008年80%的乡镇达到环境优美考核标准。

1、依法强化环境治理

加强废气、污水、噪声、废渣等各种污染源、污染物的治理，保护生态环境，节能、节水、节地、节材，节约各种资源。

(1) 严格控制大气污染

全面建设城市烟尘控制区，烟尘控制区年均递增10%，2010年面积达到建成区的80%。实施机动车尾气治理，推广清洁燃料，汽车尾气排放达标率，达到75%以上；推广集中供热，集中供热普及率达到60%；严格治理污染源超标排放，限期全部达标排放；液化气普及率达到90%；锅炉烟尘达标排放率达90%。

(2) 严格控制环境噪声污染

加强噪声源管理，建成区要全部实现噪声达标。加工厂、舞厅噪声达标率达90%。

(3) 严格控制固体废物排放

严格控制工业固体废物排放，提高综合利用率，使工业固体废物综合利用率达95%。

(4) 严格防治城市水体污染

企业污水全部达标排放；饮用行业污水必须进入排水管网，无排水管网的要限期搬迁；加强污水处理厂的建设管理，污水处理达标率达80%。在此基础上，进一步实施污水处理再生利用。

(5) 加强垃圾污染管理和新型污染物防治

生活垃圾要全部进入垃圾填埋场；医疗垃圾要严格控制，全部进入医疗垃圾焚烧站。相机实施垃圾再生利用项目建设。

加强新型污染物防治，进一步保护和改善人居环境。

⑥ 发展循环经济，提高资源利用水平

支持和发展符合循环经济要求的项目建设，减少生产源头自然资源的投入和生产过程中废弃物的排放，提高资源回收率和再利用水平。

2、加强农村生态环境保护

推行生态农业、有机农业，加强农业和农村污染防治。划定村镇集中式饮用水源地保护，确保水质达标；强化农药、化肥环境安全管理；开展畜禽鱼养殖污染防治，推广畜禽粪便处理和综合利用技术，鼓励生态养殖。

保护城镇环境。防止高消耗、高污染工业向农村转移；乡镇工业污染适度集中控制处理；因地制宜建设污水处理和垃圾处理设施，创建环境优美城镇。

3、积极实施生态环境建设

重点实施北山坡水土保持生态建设、伊犁河防洪、花果山生态绿化、后滩河生态恢复湿地保护、伊犁河滩次生林保护等工程，进一步改善生态环境，提高环境质量。

（八）统筹兼顾，促进社会进步

坚持统筹经济社会协调发展，推进社会各项事业进步，促进提高人的全面发展，才能提高社会现代文明程度，不断推动经济持续健康发展。

1、科技领先，发挥第一生产力作用

以科技为先导，不断加大科技投入，积极推进科技进步和科技成果转化，促进科技兴工、科技兴农、科技兴贸，带动社会各项事业的发展。

(1) 建设特色资源转化创新体系

“十一五”时期，在喀尔墩乡建成良种牛繁育示范基地；喀尔墩乡、塔什科瑞克乡、巴彦岱镇建成绿色农业示范基地，大力推进优良品种、栽培技术、新型农机具的引进、推广及创新，发展特色科技产业。

在合作区建设工业科技示范园，进一步研发新工艺、新技术；进一步研发农牧产品深加工产品、生物制品、新型墙材、能源转化产品等，提高产品科技含量，提升产品附加值。

(2) 努力加大科技投入

到2010年，财政科技投入要达到财政支出的1%以上；高新企业科技研发费用要占销售额的3%以上，大中型企业要达到2%以上，一般企业要达到1%以上。民营科技企业要达到70家，超1000万元产值的企业要达到5家以上。

(3) 积极发展科技企业

招商引资，引进高科技企业，加快高新技术引进、应用和推广。到2010年，在生物制品、农牧产品开发、工业制造领域要建成国家级高新技术企业一至两家，自治区级高新技术企业五家。形成一批高新技术产品。

(4) 大力开展科普活动

继续大力开展多种形式的科普活动，不断提高农民科学种田和科学养殖的能力，不断提高市民的科技知识水平和科技素质。

(5) 加快培养引进人才

要结合实际，制定广纳人才的优惠政策，引进各类人才，投身于伊宁市的大开发、大建设中去。要培养人才，引进人才，留住人才，用好人才，发挥人才的作用，促进发展。

2、教育先行，促进人力资源开发

百年大计，基于教育。紧紧围绕创建全疆教育强市目标，坚持大力实施科教兴市和人才强市。

(1) 调整优化教育结构

实施人力资源开发，建设学习型社会，全面提高市民素质。继续深化教育改革，优化教育结构，进一步提高教育质量，满足各族人民群众教育需求。使义务教育阶段教育、职业教育、成人教育、民办教育结构更加合理，体现优质教育特色，既要向高校输送生员，又要造就大批适应我市现代化建设需要的高素质产业工人、新型农民和各类专业技术人才。

(2) 巩固和发展“两基教育”成果

巩固和发展“两基教育”成果，提高“两基”人口覆盖率。城市中小学学生入学率分别达到95%和99%；农村中小学学生入学率分别达到90%和98%；城市中小学学生巩固率分别达到98%和99.9%，农村中小学学生巩固率达到96%和98%。

(3) 大力发展职业教育

以就业为导向，大力突出发展职业教育，成立职业技术教育中心，充分发挥职业高中、伊犁高级职业技术学院的办学优势，整合各种教育资源，建设广覆盖、多层次、各类型的职业教育网络，针对我市经济建设对人才的需求，开办信息技术、产业技工、农业科技、旅游商贸、社区服务等各种类型技能型实用技术职业班，开

展就业岗前培训，加快培养经济建设第一线需要的高素质技能型实用人才，造就一批技术能手、操作能手、种植能手、养殖能手，每年使 10%—15% 的初中毕业生接受职业技能培训，为加快我市发展提供重要的智力支持。

建设现代远程教育信息中心及网络系统，积极培养农村党员干部、党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才。

(4) 提高农村和少数民族教育水平

以提高农村和少数民族教育质量为重点，充分发挥市区教育资源优势，逐步解决农村基础教育薄弱、师资水平不高、教育质量偏低等问题，促进城乡教育均衡发展；不断扩大“双语”教学规模和加快民汉合校步伐，力争“十一五”时期，实现民语学校从幼儿园至高中基本能实施汉语教学，将具备条件的 10 所学校合并为 5 所民汉合校，使民汉合校达到 43 所。建成三个以上自治州级示范性民汉合校，并进行推广。

(5) 支持发展民办教育

大力支持、发展民办教育，尤其是承办初中以上阶段教育，创造良好的民办教育发展环境，形成与公办学校齐头并进的良好局面。到 2010 年，全市民办学校达到 20 所以上。

(6) 强化师资队伍建设

要不断强化师资队伍建设，培养一批教育教学骨干，以科研打造教育品牌，大幅度增加自治区级示范性学校和达标学校，发挥名校效应，以名校引领和带动全市教育快速发展。

(7) 加强学校基础设施建设

整合优化教育资源，调整学校布局，努力改善教学条件。积极争取国家各种教育项目建设资金，鼓励社会民间投资，加大教育投入，加强学校基础设施建设和教学设备建设；重视农村教育资源配置，建好农村学校；继续完成城乡中小学危房改造，改建、新增校舍 2 万平方米。

优化资源配置，建设医疗卫生体系

改革医疗卫生体制，促进医疗卫生事业发展。整合优化卫生医疗资源配置，统筹规划，调整布局，以农村医疗卫生、艾滋病等重大传染性疾病、公共卫生应急机制和体系、卫生行业建设和管理为重点，建设全市疾病预防控制、公共医疗和康复保健服务体系，不断提高医疗卫生服务质量和水平。

(1) 建设完善疾病防控体系和突发公共卫生事件应急体系

加强全市疾病控制及地方病、传染病的监控防治，初步完善三级疾病防控体系。建设好突发公共卫生事件应急体系和医疗救治体系。卫生防疫居于全疆领先地位；卫生监督达到全疆先进水平。尤其要强化对艾滋病的防控和救治，要利用国内外各种科学手段和一切有效措施，着力切断艾滋病传播，有效遏制艾滋病的蔓延。

(2) 大力发展农村卫生事业

加强农村卫生院，及村卫生所建设，建立起以市人民医院、维吾尔医院、妇幼保健站和疾病控制中心为依托，以乡镇卫生院为基础的农村医疗卫生服务体系。优化配置村卫生室，建设农村社区卫生服务组织。积极引导和认真组织，积极推进建立农村新型合作医疗制度，完善落实伊宁市医疗扶贫济困措施，切实解决弱势群体、农牧民的就医问题，不断提高农民医疗保健水平。

在现已建成的卫生院基础上，到2010年，各乡镇场均要按规划建设一所装备良好，设施齐全，功能较完善的卫生院。

(3) 完善公共卫生服务体系⁷²

建立起全市包括社区的布局合理、设施配套、功能完善、管理规范的公共卫生服务体系，卫生服务达到疆内先进水平。在合作区和南岸新区各建设一座设施完备，医疗水平先进的医院和康复中心。

(4) 搞好妇幼保健工作

加强市、乡（街）、村（居）三级医疗卫生预防保健网和康复服务建设，提高防病、治病医疗水平。加强妇幼保健工作，制定并实施妇幼保健管理、服务规范标准，妇幼保健事业达到疆内同级水平；建立老年健康服务体系，建设一座专科老年保健康复医院。

(5) 加强卫生机构基础设施建设

逐年增加投入，加强各级卫生机构的基础设施建设。大力发展中医和民族医药事业，发挥特色和优势，使维吾尔医院发展成为北疆维吾尔医和医药的龙头。

(6) 加强管理规范医疗卫生市场

抑制医药费用过快增长，减轻群众和社会负担。加强对医疗服务和药品价格的监督管理，通过实行医药分开核算、药品集中公开招标采购等措施，让群众、患者得到实惠。完善医疗保障体制改革，加强卫生行业管理，进一步提高服务质量。

加大力度整顿全市卫生医疗市场，按“总量控制，合理设置”的总体目标，行政措施和市场行为双管齐下，规范医疗卫生市场，鼓励质优价廉的卫生医疗服务。

生发展文体事业，推进三个文明建设

坚持先进文化方向，加强城乡文化、体育设施建设，大力发展文体事业，增强市民体质，提高市民素质，促进人的全面发展，使伊宁市繁荣兴旺，文明和谐，全面进步。坚持物质文明、精神文明、政治文明协调发展，大力开展多种形式的文明单位、文明社区、文明乡镇、文明户的创建活动，不断提高各族人民群众的文明素质和城乡文明程度。

(1) 加强文化网络建设

加强文化设施建设，改建文化馆、扩建图书馆及建设其他文化设施，以市文化馆、图书馆为中心，形成乡乡都有文化站、村村都有文化室的三级文化网络。持续开展以广场文艺为主的各族群众喜闻乐见的健康文化活动，开展丰富多彩的青少年、老年、少数民族及各种特色群众文艺活动。以广场活动为主的文化娱乐活动每年不少于 50 次，举办大中型各类文化活动每年不少于 10 次。扩大国内外文化交流。

(2) 积极发展文化事业

发展各类文化艺术事业；规范演出、网吧、音像发售等文化市场经营秩序，净化文化产业环境，促进文化产业健康发展。

向广度和深度发展广播影视事业，进一步发展和提高广播影视“村村通”水平和质量。2010 年广播影视城乡覆盖率达 100%。

(3) 加强体育设施建设

“十一五”时期，建成功能完善的伊宁市体育中心和体育馆，在市内八个社区年均建设 5 个体育活动场所。建设好各学校、各单位体育设施及社区体育活动中心，形成市、乡（街）、村（居）健身三级网络。广泛开展形式多样的全民健身运动和民族体育运动，提高运动水平，增强各族人民体质。

(九) 以人为本，构建和谐伊宁

坚持以人为本，就要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求，构建社会主义和谐伊宁，这是推进经济社会发展的重要目标和重要保障。

K 大力扩大就业

“十一五”时期，要把扩大就业放在经济和社会发展更加突出的位置，促进就业和经济同步增长。大力做好就业再就业工作，帮扶弱势群体，逐步缩小社会成员之间收入差距，推进城乡之间公共服务的均等化，进一步促进社会繁荣和稳定。

(1) 强化就业服务

要强化政府就业服务功能建设，落实就业政策，创造就业岗位，培育、发展和规范劳动力市场，不断提高就业水平。加强劳动就业信息网络、劳动就业培训、创业培训及职业资格证书培训等就业服务体系建设。重点加强汽车驾驶修理、建筑装饰装修、计算机操作、餐饮服务、旅游导游、家政服务、商贸经销等行业的就业培训服务，各类培训每年达 8000 人。

(2) 广开门路扩大就业

要大力促进非公有制经济发展；要鼓励发展劳动密集型产业，特别是知识密集与劳动密集相结合的产业；要积极发展服务业，大力发展社区服务、庭院经济、劳务输出等，千方百计拓宽就业渠道。要进一步帮扶弱势群体，层层负责，社会动员，鼓励自谋职业，支持自主创业，落实优惠政策，扩大就业，脱贫致富。

(3) 发展社区服务业

进一步巩固和加强基层政权建设和社区服务工作，基层政权设施建设全面到位，推进社区组织网络化和社区服务信息化进程，发展社区服务业，促进就业。到2010年，全市 9 个街道办事处和 78 个社区居委会都要建成条件较好、功能完善的综合性社区服务中心，社区服务专职人员达到 8000 人以上，志愿服务人员达到 2 万人以上，社区服务业成为下岗失业人员再就业的主渠道。

2、完善社会保障体系

紧紧围绕改革、发展、稳定的大局和伊宁市经济社会发展战略目标，维护保障人民群众基本生活权益，继续完善城镇养老、医疗、失业、伤残、生育等保险制度和最低生活保障制度，发展社会福利事业。

(1) 扩大养老、医疗、失业保险覆盖率

要继续扩大养老、医疗、失业保险覆盖面，重点是扩大混合所有制、非公有制经济组织从业人员和灵活就业人员的社会保障覆盖面。要采取措施，引导个体工商户和灵活就业人员参加养老保险和医疗保险。要改进服务，建立科学有序的社会保障动态管理机制和社会保障资金增长机制。

到 2010 年，国企、城镇集体企业、行政事业单位聘用职工养老保险参保率达

到 100%；城镇个体工商户、私营企业从业人员参保率达到 70%以上；基金收缴率达 95%；养老金发放率达 100%。

城镇所有企事业单位及职工 100%纳入失业保险；私营企业 70%参保基金收缴率达 95%；确保参保失业人员失业保险金按时足额发放。

国企、城镇集体企业、行政事业单位 100%参加医疗保险；城镇个体工商户、私营企业 70%以上参保；基金收缴率达 95%；确保参保者基本医疗费用。

(2) 积极探索建立农村社会保障制度

社会保障覆盖面要逐步向农村延伸。在规范和完善农村养老保险工作的同时，积极探索建立农村社会保障制度，尤其是探索建立失地农民、进城务工农民工、乡镇企业从业人员的社会保障制度。

要改革征地制度，制定合理的补偿标准，将失地农民的社会保障作为征地的前置条件，建立被征地农民以个人账户为主的养老、医疗等保险制度，建立政府、村集体、个人三方合理筹资机制，基金专户管理，封闭运行。要结合实际，建立行之有效的进城务工农民工、乡镇企业从业人员的社会保障制度。

(3) 完善城市居民最低生活保障制度

逐步完善城市居民最低生活保障制度，建立有效规范的城市低保资金筹措机制，加大财政配套力度，制定低保资金增长机制，加强对低保资金收支的监督。

鼓励自食其力，帮助组织贫困户从事二、三产业及劳务输出，努力提高收入，加快脱贫。城市贫困低保人员应保尽保率到 2007 年达到 90%，2010 年达 100%；到 2010 年全市贫困低保人数下降到 5 万人之内。农村脱贫人口下降达 1.5 万人之内，英也尔乡界梁子牧业村和巴彦岱镇苏阿拉木图村实现整村脱贫。脱贫人口返贫率控制在 4%以内。

(4) 做好优抚安置工作

全面落实优抚安置政策，解决在农村老复员军人“三难”（生活、住房、医疗）问题和伤残军人治病难问题；积极拓宽安置渠道，保证城镇退伍、转业军人第一次就业率达到 100%；积极引导农村退伍兵安心生产，勤劳致富，帮助解决突出问题和实际困难。

3、构建公共安全防控体系

{ 1) 建立健全城市公共安全防控体系

要构建城市公共安全防控体系，建立健全社会预警体系和应急救援机制，提

高保障公共安全和处置突发事件的能力。

针对突发性传染病，洪水、地震、风雪雨雹等自然地质灾害，交通、消防、危险品等事故造成的财产损失和人员伤亡，特别要优先建立和完善突发公共卫生应急体系和突发性灾害应急体系，做好应急物资储备，建设应急队伍，建立应急通道，完善应急预案，设立应急指挥系统。尤其是建立高覆盖、高效率的急救网络和有较强应急能力的医疗救援队伍。

要强化安全生产管理，加强公共应急安全设施建设，落实防灾救灾措施，严格公共安全和产品质量管理，确保农产品、药品、食品质量安全，积极预防和妥善处置群体性事件。提高公共安全保障能力，维护和保持良好的社会秩序，建设平安伊宁

（十）推进行政体制改革，建立服务型政府

改革是加快发展的不竭动力。加快行政管理体制改革，是全面深化改革和提高对外开放水平的关键。要坚持社会主义市场经济的改革方向，按照科学发展观的要求，按照国家各项改革举措，结合我市实际，认真推进行政管理体制改革的各个领域的改革。

1、建立服务型政府

建立服务型政府，全面推进依法行政，是顺利实现“十一五”时期发展目标、推进全面建设小康社会进程的重要保证。

(1)创新体制，转变职能

要着力推行行政管理体制改革，按照“精简、统一、效能”的原则，逐步建立“决策科学、权责对等、分工合理、执行顺畅、监督有力”的行政管理体制，初步建成符合社会主义市场经济体制要求的服务型政府、法制型政府、廉洁型政府和节约型政府。要进一步解放思想、转变观念、更新意识，推进政府机构改革、政企分开、政资分开、政事分开以及政府和中介组织的分开，进行体制创新、机制创新和工作创新，转换政府职能，使政府职能真正转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。

要加强公共服务体系建设，建立科学的绩效考核指标体系、职务升迁及问责制度。要加强公务员队伍建设，提高公务员素质，努力造就一支政治坚定、业务精通、作风优良、工作高效的公务员队伍。

(2)依法治市，构建和谐伊宁

要全面推进依法行政，依法治市，依法管理社会事务，提高《行政许可法》⁷⁴的执行力度；大力推进决策的科学化、民主化进程，建立和完善科学合理的行政程序、规范行政行为、健全行政监督机制，不断提高统筹兼顾和协调发展的能力，提高行政效能和公共服务水平；加大收入分配调节力度，完善按劳分配和其他生产要素进行分配的激励机制，努力将收入差距保持在适当范围内，维护社会公正，切实保障广大人民群众的根本利益；维护社会稳定，加强民族团结，构建长治久安，安居乐业的社会主义和谐伊宁。

2、建立和完善适应社会主义市场经济体制的各项制度

遵循市场经济规律，发挥我市优势，在人才培养、资金筹措、资源转换、收入分配、改革开放、结构调整等方面推出新体制、新制度、新机制，用新体制、新制度、新机制去创造新举措，实现新突破，促进资源的优化配置和生产力的发展。

深化投资体制改革，简化审批制度，提高社会资源配置效率，增强政府投资决策的科学性、民主性和效益性，营造良好的投资环境，发挥社会投资的能动性。

加强社会主义市场经济体系建设，在继续发展社会商品、农副产品、生产资料市场的同时，完善要素价格市场机制，发挥市场机制在资金、土地、能源和劳动力价格确定方面的决定作用，培育和发展资本、产权、劳动力、土地、技术等要素市场，提高市场化水平。

加大农村产权制度和土地流转工作的改革力度，大力发展农村专业合作社和

组建农业产业化公司。

引入竞争机制，推进供水、排水、供热、燃气等城市公用事业改革。

深化事业单位改革，逐步完成经营性事业单位的产权制度改革。

完善宏观调控机制，促进市场化进程，搞活微观经济，维护经济秩序，构建全社会信用体系，加强对企业、个人信用的监督评价，建设诚信伊宁。

3、大力发展民营经济

在国有企业改制基本完成以后，要按产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度的要求，兴办和组建投资主体多元化的混合所有制经济⁷⁶，建立适应市场经济的经营机制，增强企业活力。

要进一步落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》精神，毫不动摇地鼓励、支持和引导发展非公有制经济发展，按照平等对待、开放领域、引导产业、调整结构、创新服务、法律保障的思路，消除一切阻碍非公有制经济发展的思想观念、体制弊端、规定章程，进一步优化和完善支持非公有制经济发展的政策环境，降低门槛，扩大准入，切实做好政策落实、环境优化、创业主体培育等各项工作，促进个体私营等非公有制经济健康快速发展；大力发展民营经济，放宽民营经济的经营领域，提高民营经济的政治地位，使民营经济成为我市经济的重要支柱；加强和改进对非公有制经济的服务工作和监督管理。

4、为民办十件实事

权为民所用，情为民所系，利为民所谋。要关心各族人民群众的切身利益，尤其是要保障弱势群体的合法权益，以确保各项改革举措的顺利实施，推进现代化大业。“十一五”时期，市政府要为民办十件实事：

(1) 推进就业

推进就业再就业工作，每年至少完成职业技能培训 7000 人，至少实现就业再就业 1 万人，将城镇失业率控制在 3.8% 之内。

(2) 实施抗震安居工程

采取政府出资一部分、社会捐资一部分、居民自筹一部分，按抗震房标准，解决 17600 户住宅。

(3) 建设廉租房

为解决城镇最低收入家庭住房问题，保护弱势群体，“十一五”期间，每年将新建 300 户廉租房，共解决 1500 户城镇贫困家庭的住房。

(4) 背街小巷道路硬化

筹集资金，对市区 90 公里背街小巷进行硬化改造，方便市民出行。

(5) 建立新型农村合作医疗制度

在合理布局建设好乡镇卫生院、完善卫生管理体制和加强医疗卫生队伍建设的基础上，建立起新型农村合作医疗制度，保障农村牧区各族群众疾病防治，提高健康水平。

(6) 实施扶贫帮困医疗救助

采取政府出资和社会捐助，多渠道筹资，对农村五保户、农村贫困户、孤老烈军属、革命伤残军人、带病回乡退伍军人、老复员军人及其他贫困农牧民等人员的门诊和住院医疗费用，分别情况予以救助。

对城镇持有“低保”证的特困人员、特困企业职工、企业下岗职工、失业人员及城镇其他特困群体等，设立扶贫帮困门诊和病房，其挂号费和诊疗费，分别情况予以减免。

(7) 提高残疾人就业率

全市有 1.5 万名残疾人，对其中有劳动能力的，要采取有效措施，帮助他们就业，使他们的就业率从现在的 75% 提高到 80%；有劳动能力人员的就业培训率从现在的 50% 提高到 80%。关心残疾人救治康复训练工作，逐步提高残疾人自理能力。

(8) 关心老年人事业

全市 44 万人口中，老年人约占 8.3%。全社会都要关心老年人事业，努力实现老有所养、老有所医、老有所学、老有所教、老有所乐、老有所为。要筹集资金，建设有 800 张床位的标准化老年公寓。

(9) 加强文化、体育设施建设

努力增加伊宁市文化、体育基础设施建设投入，建设民族文化艺术中心和功能完善的体育活动中心，开展丰富多彩的文化活动和全民健身、民族体育活动，积极承办文化、体育大型赛事，丰富各族人民群众精神文化生活。

五、“十一五”规划的实施

（一）统筹兼顾，突出重点

“十一五”时期，我市改革发展的任务艰巨而又光荣。要做好今后五年的各项工作，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持科学发展观，立足市情，统筹兼顾，突出重点，着重把握好以下几个方面：

第一，要坚持跨越发展。坚持以经济建设为中心，不断增强自身的综合经济实力，是实现伊宁市跨入全疆发展快车道的重要前提。要强力实施“高强度投入、超常规提速、跨越式发展”，招商引资要有大动作，工业要上大项目，城建要有大手笔，商贸要有大规模，旅游要有大举措，民营经济要大提升，对外开放要大步伐，投资环境治理要大优化。统筹规划，优化结构，合理布局，不断提高经济运行的质量和效益，增强经济实力，为加快发展创造更为有利的条件。

第二，要坚持科学发展。发展必须有质量、有效益。在保持经济较高增长速度的同时，必须大力推动经济增长方式转变，力求在科技不断进步、结构不断优化、效益不断提高的基础上，实现又快又好的发展。

第三，要坚持协调发展。在经济发展的同时，要高度重视科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业的发展，不断满足各族人民群众在精神文化、健康安全等方面的需求。在加快城市化步伐的同时，要更加注重社会主义新农村建设，更多地关注抗震安居工程、安全饮水、乡村道路、教育卫生等建设，关注各族农牧民生产、生活条件的改善，逐步形成城乡经济互相促进、互相融合的格局。

第四，要坚持和谐发展。必须正确处理改革、发展和稳定的关系，坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，牢固树立“稳定压倒一切”的指导思想，严密防范和严厉打击境内外“三股势力”和敌对势力的分裂破坏活动；全面贯彻党的民族宗教政策，促进各民族人民大团结；要时刻把群众的利益放在第一位，着力解决好涉及人民群众生产生活切身利益的突出问题，努力把人民群众的利益维护好、实现好、发展好。

（二）完善措施，扎实工作

要全面完成“十一五”规划制定的奋斗目标和各项任务，还必须坚持和完善以下措施，扎扎实实加强以下工作。

1、加强和改善党的领导

加强和改善党的领导是顺利实现“十一五”时期发展目标，全面建设小康社会

的重要保证。全市各级党委、政府必须坚持立党为公、执政为民，不断加强党的先进性建设，加强各级党组织和各级领导班子建设，不断提高执政能力，不断提高各级党组织的领导经济社会发展的能力，进一步增强党的领导核心作用。各级党组织要深入研究经济社会发展的新形势，确定发展的基本思路和工作重点，加强对经济社会发展的综合协调，把握全市现代化建设和构建和谐社会的大局。广大党员要坚定理想信念，增强加快发展的使命感、责任感和紧迫感，求真务实，廉洁勤政，开拓进取，为完成“十一五”时期的各项任务而努力奋斗。

2、健全规划实施的监督

加强规划的严肃性、权威性、指导性和实施性。“十一五”规划一经人大批准，就是全市人民的法定任务。在市人大、政协的监督下，市人民政府要负责动员和带领全市各族人民，同心同德，奋力拼搏，锲而不舍，严肃认真，积极实施，一张蓝图干到底。要集中全市财力、物力、人力，形成合力，实现规划的主要任务和目标。

在制定国民经济和社会发展年度计划和财政预算时，要分年度具体落实规划提出的目标和任务。加强对规划实施的跟踪分析，完善考核指标体系，特别要加强对经济增长、就业、价格等宏观调控目标的监测预警。

适时对规划评估调整

建立健全规划的评估机制，对规划的执行进行中期评估和后评估，及时发现问题，及时采取措施，不断总结经验，保证规划顺利实施。

在规划实施中，当遇到经济发展环境发生重大变化或因其它重要原因，使实际经济运行严重偏离规划目标时，市人民政府需及时提出调整方案议案，报请市人民代表大会常务委员会审议批准实施。

从集思广益民主决策

充分发挥伊宁市特聘专家顾问的作用，对规划执行中的重大决策事项，提交相关专家组进行咨询论证。利用各种宣传媒体，欢迎全市各族干部群众献计献策，广泛征求各方面意见，加强决策的科学化、民主化，促进经济社会快速、健康发展。

建立政府行政效能投诉中心，规划和年度计划的实施，要接受社会各界和投资商的监督，推进政府机关作风的转变，提高工作效率。建立政府及各职能部门“阳光公务”制度，推进政务公开，增加透明度，构建社会信用体系，树立“诚信伊宁”的良好形象。

5、加强人才引进培养工作

实现长期持续发展要依靠科技进步和劳动力素质的提高。坚持科教兴市和人才强市，要大力引进和培养人才。要建立引进和培养相结合的人才工作机制，一方面大力培养和用好现有经济建设第一线的经营管理、技术开发、产品销售等方面的人才；另一方面积极通过人才市场向社会招聘各类专业人才。建立和完善灵活的激励机制，用好现有人才，培养后备人才，聘用急需的技术和管理人才，充分调动各类人才的积极性，以适应伊宁市经济社会发展对人才的需要。

6、加大招商引资工作力度

招商引资是加快我市经济发展的突破口和重要手段，也是投资的主要来源。要加强与金融机构的沟通与协调，选取经济效益和社会效益好的项目向银行推荐，争取金融机构的大力支持，努力扩大银行信贷规模。更要全方位、宽领域、不拘一格地进行招商引资，内资、外资，集团、民间一起招；既要引进大集团、大公司，也要重视挖掘社会民间投资潜力，鼓励民间投资。要拓宽民间资本的投资领域，扩大准入范围，在税收、土地、基础设施、标准厂房、投资配套基金等方面制定和创新招商引资优惠政策，支持一批产品有市场、投资效益好的民营项目建设，促进民间投资快速增长。

建立招商引资目标责任制，效能考核制，奖励激励制等，充分调动和发挥各方面招商引资工作的积极性，务实事，讲实效，提高招商引资质量。努力提高政府对招商引资工作的管理能力和服务水平，建立项目工作定期联系会议制度，实行全程跟踪服务，为企业和投资者营造宽松的创业环境。

7、改善优化投资环境

加强组织和领导，持之以恒地大力治理和优化投资软环境，建立健全促进社会主义市场经济发展的体制和制度，依法行政，以法治市，规范办事程序，简化审批手续，实行便捷服务，提高办事效率。强化亲商、安商、富商意识，建设执政为民，清正廉明，高素质，高效率的公务员队伍，树立服务投资商就是服务经济大发展的观念，求真务实，扎实工作，诚信招商，有诺必践，营造优良的服务环境。坚决治理扰乱企业正常生产经营的行为，坚决查处违法违规行为，不断优化投资软环境，不断优化投资和生产经营发展环境。

8、强化工业化建设的领导

要组织精干高效的班子，深入调研，制定工业发展规划，采取有力措施，强化

对发展工业的组织领导。要根据国家西部大开发战略，结合市场需求和我市资源优势，找准经济社会发展投资重点，充实和完善项目库，加强工业项目储备，为争取国家、自治区支持和招商引资做好基础工作。要进一步解放思想，转变观念，抢抓机遇，开拓进取，面向两种资源、两个市场，加强全方位招商引资工作。要为企业创造优良生产经营发展环境，培植壮大强势企业，放开搞活中小企业，加强发展支柱产业和产业集群工作。要强化体制创新，制度创新，加强发展民营经济工作。要继续加强合作区、潘津工业区和乡镇工业小区基础设施建设，加快新型工业化建设步伐。

*

*

*

“十五”时期的发展，为我市“十一五”时期的加快发展，奠定了坚实的基础，“十一五”时期，是我市全面建设小康社会非常关键的时期。只要我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在市委、政府的坚强领导下，全市44万各族人民，团结一心，与时俱进，奋力拼搏，锐意创新，就一定能够克服一切困难，胜利完成伊宁市国民经济和社会发展第十一个五年规划的各项任务，实现全市的奋斗目标，加快全面建设小康社会的进程，创造伊宁市的美好明天。

《伊宁市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要暨 2020年远景目标》主要指标和名词术语注释

为了方便问读和理解《伊宁市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要暨2020年远景目标》，特对《纲要》中的主要指标和名词术语作如下简释。

1、全面建设小康社会

2002年11月8日，中国共产党第十六次全国代表大会，向全党和全国各族人民提出了全面建设小康社会的奋斗目标，要在本世纪头二十年，全面建设经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会。主要目标是在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到2020年比2000年翻两番，基本实现工业化，综合国力和国际竞争力明显增强，人民生活更加富足；社会主义民主和社会主义更加完善和完备，依法治国的方略得到全面落实；全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高；可持续发展能力不断增强。

2、“十一五”规划

指2006年至2010年，国民经济和社会发展的第十一个五年规划。

3、和谐社会

胡锦涛总书记指出，我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。

构建社会主义和谐社会，同建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明是有机统一的。要通过发展社会主义社会的生产力来不断增强和谐社会建设的物质基础，通过发展社会主义民主政治来不断加强和谐社会建设的政治保障，通过发展社会主义先进文化来不断巩固和谐社会建设的精神支撑，同时又通过和谐社会建设来为社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设创造有利的社会条件。

“和谐社会”的理念，直接来源于党的十六大报告。党的十六届三中全会提出科学发展观，贯穿其中的重要思想，就是要努力实现整个社会各方面的和谐。党的十六届四中全会进一步概括形成“和谐社会”的概念，提出“要适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置”，并要求不断提高构建社会主义和谐社会的能力。



建设和谐社会,把我们党长期持有的关于全面、关于协调、关于稳定、关于社会进步、关于处理好各方面利益关系等等的思想,集中起来,形成了中国特色社会主义的一个重要内容和目标。全面建设的小康社会,将不仅包括经济、政治、文化三位一体的总体布局,还应包括社会主义和谐社会的四位一体的总体布局。这对于实现党的执政目标,实现国家的长治久安,具有重大意义。

4、宏观调控

宏观调控是指国家为了实现经济总量的基本平衡,促进经济结构的优化,引导国民经济持续、快速、健康的发展,对国民经济总体活动进行调节和控制。

5、“三个代表”重要思想

2000年2月21日至25日,江泽民在广东考察工作时提出了“三个代表”的重要思想:我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求,始终代表中国先进文化的前进方向,始终代表中国最广大人民的根本利益。“三个代表”重要思想在党的十六大写入了党章,正式成为党的指导思想。

6、西部大开发战略

西部是指地处我国西部包括新疆在内的六省、一市、五个自治区。总面积685万平方公里,占我国国土面积的71.05%,而人口为3.64亿人,只占全国人口的28.6%。西部地区受水资源和生态环境限制,现有基础设施非常薄弱、城市建设相当落后,经济发展水平和城市化水平远远落后于东部地区,全国262个地级市中,西部12省区只有64个,占24.42%;而全国1496个县级市中,西部12省区则只有95个,只占6.35%。

党中央根据邓小平两个大局的思想,1999年提出西部大开发战略。西部大开发是一项艰巨的历史任务,具有重大的经济意义和政治意义。国务院及有关部门相继出台并不断完善西部大开发的优惠政策措施,包括加大财政转移支付和建设资金投入力度,加快西部地区改革开放步伐,鼓励外商和国内其他地区到西部投资等。并要求东部沿海地区要采取多种形式,积极支持和参与西部开发,促进中西部地区加快发展。

国家在“十五”计划中强调,力争经过五年乃至更长时期的努力,使中国西部地区基础设施建设、生态环境建设、科技教育取得突破性进展,为使西部开发有一个良好的开局,“十五”期间已实施“西气东输”、“西电东送”、交通运输、城市基础设施、水利设施、退耕还林还草和江河之源的生态保护等一系列工程。

7、“十五”计划

指2001年至2005年，国民经济和社会发展第十个五年计划。从2006年起，五年计划改为五年规划。

8、生产总值

亦称国内生产总值、本地生产总值。生产总值(GDP)是指一个国家或地区范围内的所有常住单位，在一定时期内生产最终产品和提供劳务价值的总和。国内生产总值的价值形态是指国民经济各部门增加值之和，增加值等于国民经济各部门的总产出减去中间产品和服务价值后的余额。生产总值是衡量一个国家(或地区)综合经济实力的代表性指标。

GDP收入法计算公式是：

$$\text{GDP} = \text{劳动者报酬} + \text{固定资产折旧} + \text{税金} + \text{利润}$$

GDP支出法计算公式是：

$$\text{GDP} = \text{消费} + \text{投资} + \text{政府支出} + \text{出口} - \text{进口}$$

9、财政收入

指国家财政参与社会产品分配所取得的收入，是实现国家职能的财力保证。财政收入目前主要包括：(1)各项税收。包括增值税、营业税、消费税、土地增值税、城市维护建设税、资源税、城市土地使用税、印花税、固定资产投资方向调节税、个人所得税、企业所得税、关税、农牧业税和耕地占用税等。(2)专项收入。包括征收排污费收入、征收城市水资源费收入、教育费附加收入等。(3)其他收入。包括基本建设贷款归还收入、基本建设收入、捐赠收入等。(4)国有企业计划亏损补贴。这项为负收入，冲减财政收入。

10、全社会固定资产投资

固定资产投资是以货币形式表现的建造和购置固定资产活动的工作量。固定资产投资是社会固定资产再生产的主要手段。通过建造和购置固定资产的活动，国民经济不断采用先进技术装备，建立新兴部门，进一步调整经济结构和生产力布局，增强经济实力，为改善人民物质文化生活创造物质条件。全社会固定资产投资包括国有单位投资、城乡集体所有单位投资、城乡居民个人投资和其他经济类型投资。按照固定资产投资性质又分为基本建设、更新改造、房地产开发投资和其他固定资产投资四部分。按固定资产投资的资金来源分为预算内资金、国内贷款、利用外资、自筹资金和社会其他资金来源。

11、三次产业

根据社会生产活动历史发展的顺序，对产业结构的划分，产品直接取自自然界的部门称为第一产业，对初级产品再加工的部门称为第二产业，为生产和消费提供各种服务的部门，称为第三产业。我国对三次产业的划分始于1985年，当时国务院办公厅转发了国家统计局《关于建立第三产业统计的报告》。国家统计局在2002年修订了《国民经济行业分类》，对原三次产业的划分范围进行了调整，制定了新的《三次产业划分规定》。规定将农、林、牧、渔业划为第一产业；将采矿业，制造业，电力、燃气及水的生产和供应业，以及建筑业划为第二产业；将其他行业划为第三产业，第三产业可分为两大部分，一是流通部门，二是服务部门。

12、“三农”问题

指我国的农业、农村和农民问题。我国12.92亿人口中，有9.37亿农民，农村投资不足，农业经济发展滞后，农民消费增长缓慢，已影响着国民经济的持续、健康发展。“三农”问题直接关系到我国现代化建设大业，党中央、国务院高度重视“三农”问题，制定了一系列政策措施。我国解决“三农”问题的目标是向城乡一体化的制度过渡。

13、农村税费改革

按照社会主义市场经济关于转变政府职能和建立公共财政的要求，对农业和农村领域的税费制度进行改革和完善，进一步规范农村分配制度，从根本上减轻农民的负担，理顺国家、集体和农民之间的分配关系。国家从2000年开始进行农村税费改革试点，并不断扩大试点范围。试点的主要内容：一是取消乡统筹费、农村教育集资等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性资金、集资。二是取消屠宰税。三是取消统一规定的农村劳动积累工和义务工。四是取消农业税和农业特产税。五是改革村提留。

14、农业产业化经营

指以市场为导向，以家庭承包经营为基础，依靠各类龙头企业和组织的带动，将农业产品的生产、加工、销售各个环节有机结合起来的经营组织形式和运行机制。实行农业产业化经营，不受部门、地区和所有制的限制，不动摇家庭经营的基础，不侵犯农民的财产权益，能够有效解决千家万户的农民进入市场、运用现代科技和扩大经营规模等问题，提高农业的经济效益和市场化程度，是我国农业逐步走向现代化的现实途径之一。

15、特色种植业

特色种植业是相对于大宗产品生产而言，指那些具有区域比较优势、市场前景好和经济效益相对高的种植业。

16、新型工业化

党的十六大指出“实现工业化仍然是我国现代化进程中艰巨的历史性任务”。提出要“坚持以信息化带动工业化，工业促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化的路子”。新型工业化，就是要充分利用最新科学技术和依靠科技进步的工业化；是提高经济效益和市场竞争力工业化；是走可持续发展道路的工业化；是能够发挥我国人力资源优势的工业化；总之是符合循环经济要求的工业化。

17、工业增加值

指工业行业在报告期内以货币形式表现的工业生产活动的最终成果。按生产法计算的工业增加值等于总产出减去中间投入；按收入法计算的工业增加值等于劳动者报酬+税金、固定资产折旧、利润。

18、社会商品零售额

指各种经济类型的批发零售贸易业、餐饮业、制造业和其它行业对城乡居民和社会集团的消费品零售额。是反映通过各种商品流通渠道向居民和社会集团供应的生活消费品，来满足他们生活需要；是研究人民生活，社会消费品购买力、货币流通等问题的重要指标。

19、外贸进出口总额

是指在实际进出我国国境的货物总金额，包括对外贸易实际进出口货物、来料加工装配进出口货物、中外合资企业、合作企业和外商独资企业进出口货物和公用物品，以及国家间、联合国及国际组织无偿援助的物资和赠送品，华侨、港澳同胞、外籍华人的捐赠品的金额。外贸进出口总额用以观察一个国家或地区对外贸易的总规模。

20、伊犁“塞外江南”旅游区

自治区旅游规划指出，要进一步加快以五大旅游区为重点的旅游景区开发建设。五大旅游区是：喀纳斯生态旅游区、天池和博斯腾湖风景旅游区、吐鲁番古文化遗址旅游区、喀什民俗风情旅游区、伊犁塞外江南旅游区。伊犁塞外江南旅游区以伊宁市为中心，加快那拉提、唐布拉景区建设，成为观光、休闲、度假的旅游胜

地。

21、城市基础设施

城市基础设施指城市区域中地上或地下提供的服务、通道或便利的实体结构，泛指物质及社会性的基础结构，包括城市社区生活中的社会服务与设施。

城市基础设施大体上分为两类：

一类是社会性基础设施：文化教育、体育、卫生、住宅、商店等。

二类是技术性基础设施：**CD**道路、桥梁及交通。@水源、给排水、污水处理。

@电源及输变电。@燃气源及其输配。@热源及其输配。@邮电、通讯。@园林绿化、环境保护、市容卫生。@消防。

22, 经营城市

是指城市政府运用市场经济手段，对城市的自然资源、基础设施和人文资源等进行优化整合和市场化营运，以实现资源优化配置和高效使用。它是政府管理职能不可分割的组成部分。以人为本、以服务为依托，最终走向人与城市的和谐，走向人与自然的和谐，走向人与人的和谐，是经营城市的宗旨。

23、森林覆盖率

通常是指森林面积，占土地总面积之比。国家规定计算森林覆盖率时，森林面积还包括灌木林面积、农田林网面积以及四旁树木的覆盖面积。森林覆盖率是反映一个国家或地区森林的丰富程度和生态平衡状况的重要指标。

24、非公有制经济

非公有制经济是指经济活动单位的财产所有权意义上的概念，用于表述国民经济的所有制结构，是指资产归我国内地公民私人所有或归外商、港澳台商所有的经济成份。具体地讲，除国有、集体经济之外的经济成份均属非公有制经济。非公有制经济，是上位概念，个体经济、私营经济、外资经济、合资经济、股份经济等是下位概念。

改革开放以来，非公有制经济日益蓬勃发展，已经成为国民经济的重要力量，是我国社会主义市场经济的重要组成部分。非公有制经济的贡献，第一，创造财富。第二，提供税收。第三，提供就业。第四，对形成市场机制做出了贡献。第五，从长远来看，激励人们去创业，靠劳动为社会创造财富。

2005年2月25日国务院公布了《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》（下称《意见》），这是建国以来首部以促进非公有制经济发

展为主题的中央政府文件。《意见》规定要放宽非公有制经济市场准入，加大对非公有制经济的财税金融支持，完善对非公有制经济的社会服务，维护非公有制经济企业和职工的合法权益，引导非公有制经济企业提高自身素质，改进政府对非公有制企业的监管，加强对发展非公有制经济的指导和政策协调，将会极大地促进非公有制经济的发展。

25、非公有制经济增加值占生产总值的比重

指报告期非公有制经济增加值占生产总值的百分率，是衡量所有制结构对经济影响力的重要指标。

26、人口自然增长率

指在一定时期内（通常为一年）人口自然增加数（出生人数减死亡人数）与该时期内平均人数（或期中人数）之比，一般用千分率表示。计算公式为：

人口自然增长率 = (本年出生人数 - 本年死亡人数) / 年平均人数 × 1000‰

27、广播电视“村村通”工程

指从1998年开始，国家组织实施的扩大农村地区广播电视覆盖面的工程。截至到2002年，基本实现了已通电行政村通广播电视目标，解决了7000多万农民群众收听收看广播电视问题。目前，正在开展中部地区国家扶贫工作重点县和西部地区规模较大的已通电自然村的“村村通”工程建设，共涉及8万多个自然村。

28、“低保

城市居民最低生活保障。指政府对生活在最低生活保障标准以下的城市居民，主要以货币补助形式，保障其达到当地最低生活标准的行政行为。

根据《城市居民最低生活保障条例》规定：“城市居民最低生活保障标准，按照当地维持城市居民基本生活所必需的衣、食、住费用，并适当考虑水电燃煤（煤气）费用以及未成年人的义务教育费用确定。”由此可见，制定城市居民最低生活保障标准，要依据城市居民的基本生活需求，即为维持最起码的生活水平所需物品的费用。

申请城市低保待遇的条件是：

- 一、持有户籍所在地常住城市户口；
- 二、共同生活的家庭成员月人均收入低于当地城市低保标准；
- 三、实际生活水平低于当地城市低保标准。

29、城镇登记失业率

是城镇登记失业人员与城镇单位就业人员、城镇单位中的不在岗职工、城镇私营业主和个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比值。城镇登记失业人员是指有非农业户口，在一定的劳动年龄内(16岁以上及男50岁以下、女45岁以下)，有劳动能力，无业而要求就业，并在当地就业服务机构进行求职登记的人员。

3队 居民人均可支配收入

城镇居民人均可支配收入指城镇居民家庭人均可用于最终消费支出和其它非义务性支出以及储蓄的总和，即居民家庭人均可以用来自由支配的收入。它是家庭总收入扣除缴纳的所得税、个人缴纳的社会保障费以及调查户的记账补贴后的收入，除以家庭人口数。计算公式为：

居民人均可支配收入 = (家庭总收入 - 缴纳的所得税 - 个人缴纳的社会保障支出 - 记帐补贴) / 家庭人数

31、农牧民人均纯收入

农牧民纯收入是指在农牧民总收入中扣除生产费用支出的部分。农民人均纯收入是指农牧民纯收入除以农民家庭常住人口数。农民人均纯收入是反映农村经济发展和衡量农村居民生活水平的重要指标。农民人均纯收入的计算方法全国是完全统一的，其计算方法为：

纯收入 = 农民全年总收入 - 家庭经营费用支出 - 生产性固定资产折旧 - 农业税 - 上交集体承包任务 - 集体提留和摊派 - 调查补贴。

农民人均纯收入 = 纯收入 / 农民家庭常住人口。

32、抗震安居工程

新疆是我国地震多发区之一，部分城乡居民特别是贫困地区群众的房屋居住条件标准低，抗震性能差，一旦发生大的地震灾害，就会给各族群众生命和财产安全造成巨大损失。为最大限度地减轻自然灾害的损失，把工作做在地震发生之前，自治区决定从2004年开始，在新疆全面实施抗震安居工程。全疆各地要确保用5年左右的时间，全面完成城乡抗震安居工程建设，让群众住上抗震安心房。至今，国家和自治区已各投资10亿元，共20亿元，建造抗震安居房50.8万户。

33、“三股势力”

指民族分裂主义势力、暴力恐怖势力、宗教极端势力。

长期以来，尤其是 20 世纪 90 年代以来，在中国境 内外的 民族 分裂、暴力恐 怖、宗教极端“三股势力”。为实现建立所谓“东突厥斯坦国”的目的，策划、组织了发生在中国新疆 的一系列爆 炸、暗杀、纵火、投毒、袭击等恐 怖暴力 事件，图谋分 裂，严重危害了中国各族人民群众的生命财产安全和社会稳定，对国家的安全与稳定构成了威胁。

中央关于“当前影响新疆稳定的主要危险是民族分裂主义和非法宗教活动”的论断完全符合新疆实际。特别在当前国际形势复杂多变，西方敌对势力继续加紧对新疆实施“西化”、“分化”政治图谋，周边地区宗教极端势力、国际恐怖主义活动十分猖獗的情况下，境内外民族分裂主义和恐怖主义势力一刻也不会停 止他们的分裂破坏活动。为了维护稳 定、维护祖国统 一、维护民族团结，我们要 提高警惕，毫不松懈地狠狠打击民族分裂主义势力、暴力恐怖势力、宗教极端势力，切实 担负 起的重大政治责任，确保新疆社会稳定。

34、增长极

在区域经济发展过程中，每个产业和企业并非都以同样的速度增长，增长的势头往往首先集中于那些占据主导地位的产业和创新企业，然后波及到其他的产业和企业；从区域的空间来看，具有增长势头的产业和企业，也并非同时均匀分布 在区内各个地方，而是相对集中于某些城镇中心，并使其首先发展起来，然后再向 外扩散。这种集中了主导产业和创新企业并能带动区域经济发展的增长中心，就是区域经济的增长极。

增长极的极化和扩散效应，影响和带动周边地区经济发展。增长极的极化效应主要表现为资金、人才、技术等生产要素向极点聚集；扩散效应 主要表现为生产要素向外围转移。在发展的初级 阶段，极化效应是 主要的，当 增长极发展 到一定规模后，极化效应削弱，扩散效应加强，并逐步占主导地 位。

35、科学发展观

2003年10月11日至14日召开的党的十六届 三中全会，明确提 出了科 学发展观，就是：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”；强调“按照统筹城 乡发展、统筹区域发展、统筹经 济社会发展、统 筹 人与自然 和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”（即“五个统筹”）推进改革 和发展。

这样完整地提出科学发展观，是我党对社会 主义现代化建设指导思想的 新发

展。牢固树立和全面落实科学发展观，对于全面建设小康社会进而实现现代化的宏伟目标，具有重大而深远的意义。

36、经济结构

经济结构是劳动力和生产资料所有权、占有权、经营（使用权）权、收益权、处置权、监督权、管理权等权力体系所体现的集合。马克思指出，经济结构的性质，即生产关系的“总和”。

经济结构是国度范围内经济矛盾的具体形式，它体现着经济体制和经济制度，并且是更为具体的企业、个人间经济矛盾的概括。经济结构的功能和作用，是运行机制，它从总体上制约着企业、个人的经济活动。

社会主义经济结构的首要和核心层次，应是劳动者的素质技能结构，而其前提，是劳动者经济主体地位的实现，即他们的劳动力所有权和生产资料所有权的确立。这是以劳动为核心的结构，由此而展开的就业结构、投资结构、产业结构、产品结构、分配结构、积累和消费结构、流通结构、区域结构等，构成一个有机系统，它是社会主义经济的内在形式，从总体上制约着经济的发展。

37、可持续发展

可持续发展是二十世纪八十年代提出的一个新的发展观。可持续发展是指经济、社会和人口、资源、环境的协调发展，既要达到发展经济的目的，又要保护好人类赖以生存的大气、淡水、土地和森林等自然资源和环境，适度控制人口规模，使子孙后代能够永续发展和安居乐业。联合国环境规划署《关于可持续发展的声明》中指出：“可持续发展，系指满足当前需要而又不削弱子孙后代满足其需要之能力的发展，而且绝不包含侵犯国家主权和含义”。江泽民同志指出：“所谓可持续发展，就是既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要，不要以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的利益”。

38、循环经济

是指以资源的高效利用和循环利用为核心，以降低经济活动的环境影响为基本目标，以“减量化、再利用、再循环”为基本原则，以“资源—产品—再生资源”的闭环流程为基本模式，实现“低开采、高利用、低排放”，最大限度利用进入系统的物质和能量，提高资源利用率，最大限度地减少污染物，提升经济运行质量和效益，促进人与自然协调和和谐的经济发展模式。

39、外向型经济

成本、提高效率、优化服务，从而提高经营效益和产品的竞争力，被普遍认为是企业在降低物耗、提高劳动生产率以外的“第三利润”。

45、城市经济综合实力

是指一个城市在经济、社会、环境、基础设施、科技、文教等各个领域所能达到的强弱程度。城市综合实力在时间上是动态的，随着时间的推移有强弱的程度之分，因而评估应以某一时段为基础；综合实力在空间上又是相对的，实力的强弱是城市之间此升彼伏的相对概念。就系统论而言，城市又是一个庞大、复杂的系统，这一系统由若干个子系统构成，只有各子系统均处领先地位，才能确认城市综合实力是强大的。

46、国民经济和社会发展预期目标

是政府对年度或一定时期经济和社会发展主要方面期望达到的目标。预期目标本质上是导向性的，在反映经济社会发展基本趋势的同时，主要是向社会传递宏观调控的意图，以引导市场主体行为，不等同于预测值。预期目标的确定要综合考虑国内外各种影响因素，兼顾需要和可能，适当留有余地，并可以随着经济运行环境和发展趋势的变化进行调整。在社会主义市场经济条件下，政府主要是通过运用经济的、法律的手段来促进国民经济和社会发展预期目标的实现。

47、投资率

投资率即固定资产投资率，是指固定资产投资完成额占生产总值的比率。

48、建成区

指已集中开发、并拥有市政公用设施的城市行政区域面积。指标是衡量城市的实际开发程度。

49、城市绿化覆盖率

是指城市建成区绿化面积占建成区总面积的比率。是反映城市环境质量，表明居民居住质量改善的重要指标。

50、基本农田

是指从战略高度出发，在一定历史时期内，为满足国民经济持续、稳定发展，社会安定和人口增加对耕地需求，而必须确保的农田。基本农田是耕地中的精华，是维护国家粮食安全最基本的依靠。保护耕地最重要的是把基本农田保护好，这是一条不可逾越的红线。保护耕地特别是保护基本农田，是保护、提高粮食综合生产能力的重要前提。耕地问题的实质是农业问题特别是粮食问题。确保

国家粮食安全，就要高度重视保护和提高粮食生产能力。一般而言，只有那些划入基本农田保护区内的耕地，才视为基本农田。

51、城市总体规划

城市规划分城市总体规划和城市详细规划。城市总体规划指综合性的城市规划。城市总体规划是根据城市的经济和社会发展目标而制定的指导城市合理发展和建设管理的蓝图，确定城市的性质、规模、发展方向、功能分区、重大基础设施布局，总体部署各项建设，并制订城市建设远、近期目标、实施步骤和措施等。

城市详细规划，是按城市总体规划的要求，对城市局部地区近期需要建设的房屋建筑、市政工程、园林绿化等作出具体布置的规划，为建筑设计提供依据。内容包括：选定技术经济指标，提出建筑空间处理要求，确定各项用地的控制性坐标、建筑物位置与标高等。在一些大中城市，总体规划和详细规划之间增加城市分区规划。

城市总体规划是城市建设的发展方向和奋斗目标，是政府进行宏观调控的手段和实现资源垄断的工具。国民经济和社会发展计划是编制城市总体规划的重要依据，为了实现一定时期内城市的经济和社会发展目标，城市总体规划要确定城市性质、规模和发展方向，合理利用城市土地，协调城市空间布局 and 各项建设的综合部署和具体安排。城市总体规划应与土地利用总体规划等相协调。

52、物流配送

是现代流通业的一种经营方式。物流是指物品从供应地向接收地实体流动的过程。在物的流动过程中，根据实际需要，它包括运输、储存、装卸、包装、流通加工、配送、信息处理等基本功能活动。配送指在经济合理区域范围内里，根据客户要求，对物品进行拣选、加工、包装、分割、组配等作用，并按时送达指定地点的物流活动。物流与配送关系紧密，在具体活动中往往交结在一起，为此人们习常把物流配送连在一起表述。

53、连锁经营

是指流通行业中若干同业店铺，以实行统一进货，集中配送或授与特许权等方式连接起来，实现服务标准化、经营专业化、管理规范化，共享规模效益的一种现代经营方式和组织形式。连锁经营已经成为当今世界零售商业市场组织的主要形式，批发企业也开始引入这种经营方式。连锁经营有利于商业资源的优化配置，提高企业组织化程度，保持良好的市场秩序以维护消费者权益。

54、电子商务

指以网络为平台，利用先进的信息技术和通信手段开展的经济活动。计算机互联网、金融电子系统、物流配送系统、安全保障系统是电子商务的物理基础。电子商务这几年发展迅速，主要通过信息流、资金流、物流实现，分为企业间电子商务(BtoB)和企业对消费者(BtoC)的电子商务。

55、现代服务业

现代服务业指那些不生产商品和货物的产业，主要有信息、金融、会计、咨询、法律服务等行业。现代服务业大体相当于现代第三产业。

国家统计局将第三产业分为四个层次：第一层次是流通部门，包括交通运输业、邮电通讯业、商业饮食业、物质供销和仓储业；第二个层次是为了生产和生活服务的部门，包括金融业、保险业、公用事业、居民服务业、旅游业、咨询信息服务业和各类技术服务业等；第三个层次是为提高科学文化水平和居民素质服务的部门，包括教育、文化、广播电视事业，科研事业，生活福利事业等；第四个层次是为生活公共需要服务的部门，包括国家机关、社会团体以及军队和警察等。

56、现代农业

以广泛应用现代科学技术为主要标志的农业。现代科技的应用，使农业的内涵、结构、体系等方面发生巨大变化，生物技术的发展和应用使农业成为技术密集型产业，计算机和信息技术的应用使农业逐步成为可控性行业，材料、能源科学和工程技术的应用使农业生产领域不断扩展，与其他行业不断融合。现代农业彻底改变了以手工劳动为主的生产方式，实现了专业化、规模化、集约化、社会化的大生产，大幅度提高了农业劳动生产率。

57、农业标准化生产

就是通过建立和实施农业产前、产中、产后各个环节标准体系，把先进的科学技术和成熟的经验推广到农户，转化为现实生产力，达到高产、优质、高效的目的，从而取得经济、社会和生态的最佳效益。

58、无公害农产品

指出自良好的生态环境，有毒有害物质含量控制在安全允许范围之内，经专门机构认证的农产品及初加工品。

59、农村“六小工程建设

包括节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏等在内的

农村中小型基础设施建设。

60、“四位一体”

我国以沼气技术为核心的沼气综合利用技术的日臻成熟，已形成了北方“四位一体”和南方“三位一体”的典型沼气能源利用庭园生态农业模式，并大面积示范推广。

北方模式是以土地资源为基础，以太阳能为动力，以沼气为纽带，在农户庭院或田园，将日光温室、畜禽舍、沼气池和厕所有机结合在一起，使四者相互依存、优势互补，构成“四位一体”能源生态综合利用体系，从而在同一块土地上，实现产气和产肥同步、种植和养殖并举、能流和物流良性循环，成为庭院经济与生态农业相结合的一种高产、优质、高效农业生产模式。

61、产业集群

某一特定产业（相同产业或关联性很强的产业）的企业根据纵向专业化分工以及横向竞争和合作关系，大量集聚于某一特定地区而形成具有聚集经济性的产业组织。产业集群具有三个基本特征：一是地域化集聚。二是专业化分工。三是社会化协作。产业集群最显著的特点是空间的聚集性和产业的关联性。一般的产业集群综合了市场和组织的功能，形成了一个稳定、持续、有序的生态组织，从而增强了产业集群的整合力、竞争力、吸引力和影响力。

62、生物技术

运用分子生物学、细胞生物学、生物化学、生物物理学、生物信息学等手段，研究、设计、改造生命系统，以改良乃至创造新的生物品种，或运用生物体系与工程学相结合的手段，生产产品和提供服务的一种综合性高新技术。

63、高新技术产业

美国商务部和日本通产省将高新技术产业定义为满足以下条件之一的智力密集型产业部门：①研究开发经费超过其价值增加额 10% 以上的产业部门；②高科技人员超过其职工总数 10% 以上的产业部门。显然，随着时代的进步、技术的发展，高新技术产业的内涵也会相应发生变化。

高新技术产业包含三个层次的内容，即高新技术的研究开发，高新技术产业化和高新技术的全面应用。因此，与传统产业相比具有以下明显特点：**CD**拥有最重要的智力资源，高素质的高科技人才使知识和科学研究能力高度密集，是高新技术产业的基础。③需要巨额的资金投入，高新技术产业的研究开发费用始终领

先于其它产业，高新技术产业化和普及应用所需投资更是成比例增加。①投资风险加大，高新技术产品的时效性强，生命周期短，加上高新技术产业的各种资源流动性大，人员、资本、信息转移速度快，成效不可预见。由于市场竞争激烈，巨大的投资风险决定了竞争的手段必须高人一等、胜人一筹。②高新技术产品的附加值高。高新技术产品广泛应用新材料、新技术、新工艺、新能源等，由于原材料的消耗少和节能高效的特点而带来巨大的经济效益和社会效益，高新技术产品的投入产出比例一般会高达 1:10-1:20，高额的回报，使其大大高于传统产业的综合效益。

64、高附加值加工制造业

加工制造业主要是对采掘业产品和农产品等原料进行加工，或对加工工业的产品进行再加工和修理，或对零部件进行装配的工业部门的总称。一般指冶金、机械、电子、化学、石油化工、木材加工、建筑材料、造纸、纺织、食品、皮革工业等。高附加值加工制造业主要指：利用高技术、新技术、新工艺、新材料生产的，适合国内外经济水平和消费需求变化的，高档、新型、尖端、精良的产品的加工制造部门；同时也包括利用先进的技术手段和独特的工艺方法，对低价值产品和劳动密集性产品进行结构性、技巧性和装饰性改进提高，使之具有较高附加值产品的加工制造部门。高附加值加工制造业是目前国际经济竞争中的一个焦点。发展高附加值加工制造业是发展外向型经济、增强国际竞争力的战略选择。

65、信息化

也称国民经济和社会信息化，是指在国民经济和社会各个领域，不断推广和应用计算机、通信、网络等信息技术和其他相关智能技术，达到全面提高经济运行效率、劳动生产率、企业核心竞争力和人民生活质量的目 的。信息化是工业社会向信息社会的动态发展过程。在这一过程中，信息化产业在国民经济中所占比重上升，工业化与信息化的结合日益密切，信息资源成为重要的生产要素。与工业化的过程一样，信息化不仅仅是生产力的变革，而且伴随着生产关系的重大变革。

66、乡镇企业

凡是乡（镇）、村、集体办、组办、联户和个体办的农业、工业、建筑业、交通运输业、商业饮食业、服务业和其它企业均属于乡镇企业。乡镇企业必须同时具备四个条件：1、有固定的生产经营组织、场所、设备和从事生产经营的人员；2、常年从事生产经营活动，或从事季节性生产经营，全年开工时间在 3 个月以上；3、具备独

立核算的条件，或虽非独立核算单位，但有单独的帐目；4、应执有当地工商部门颁发的营业执照，承担经济责任和纳税义务（农业企业除外）。

67、现代流通方式

二十世纪七八十年代兴起的与传统流通方式相区别的先进流通方式。包括商业中的连锁经营、集中配送，电子商务，现代流通等。

68、“三同时”制度

指污染治理设施与建设项目必须同时设计、同时施工、同时投入运行。

69、节约型社会

是指在社会再生产的生产、流通、消费诸环节中，通过健全机制、调整结构、技术进步、加强管理、宣传教育等手段，动员和激励全社会节约和高效利用各种资源，以尽可能少的资源消耗，满足人们不断增长的物质文化需求。它是以较低资源消耗支撑全社会较高福利水平的可持续发展的社会发展模式。

70、“两基”人口覆盖率

指一个地区按照国家规定的有关验收标准，已实现“基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲”的县（包括县级行政单位）的人口数之和占本地区总人口数的比重。2002年、2003年全国“两基”人口覆盖率分别为91%和91.8%。2004年国务院批准实施《国家西部地区“两基”攻坚计划》，目标是到2007年底在西部地区实现基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲。

71、新型农村合作医疗制度

《中共中央国务院关于进一步加强农村工作的决定》（中发[2002]13号）指出：“各级政府要积极组织农民建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度，重点解决农民因患传染病、地方病等大病而出现的因病致贫、返贫问题。”目标是：到2010年，在全国建立基本覆盖农村居民的新型合作医疗制度。原则是：自愿参加，多方筹资；以收定支，保障适度；通过试点，逐步推广。管理原则是：以县为单位进行统筹。

72、公共卫生服务体系

公共卫生是政府主导，社会共同参与，通过改善环境卫生条件，提供基本医疗卫生服务，倡导良好卫生习惯和文明生活方式等措施，预防和控制传染病及其他疾病流行，促进和保障人群健康的社会公益事业。我国的公共卫生体系包括疾病预防控制体系、突发公共卫生事件医疗救治体系、农村卫生体系、城市基本医疗服

务体系、环境卫生体系、卫生执法监督体系等。

突发公共卫生事件医疗救治体系包含：突发公共卫生事件应急处理的组织指挥、疫情应急网络、疫情预防控制、医疗救治、应急队伍等五个方面。

73、人的全面发展

努力促进人的全面发展，这是马克思主义关于建设社会主义新社会的本质要求。《共产党宣言》最早提出了“每个人的自由发展”；此后，马克思在《资本论》中，恩格斯在《反杜林论》中，分别提出了“每个人的全面而自由发展”。“每一个人的全面发展”。江泽民同志在庆祝建党八十周年的重要讲话中指出：“推进人的全面发展，同推进经济、文化的发展和改善人民物质文化生活，是互为前提和基础的。人越全面发展，生活的物质文化财富就会创造得越多，人民的生活就越能得到改善，而物质文化条件越充分，又越能推进人的全面发展。”“这两个历史过程应互相结合、相互促进地向前发展。”

74、《行政许可》

是指国家依据行政机关对公民、法人或者其他组织提出的申请，经依法审查，准予其从事特定活动、认可其资格资质或确立其特定主体资格、特定身份行为的法律规范的总和。

75、社会信用体系

良好的社会信用体系是社会主义市场经济有效运行的重要基础条件。所谓信用，就是信守承诺，说到做到。信用既是指能够履行跟别人约定的事情而取得的信任，叫做讲信用，也是指不需要提供物质保证，能够按时归还偿付的信用贷款。在现代市场经济活动中，从商品市场的买卖到资本市场的借贷，从要素市场上的交易到证券市场的支付等，无不体现着信用。我国目前仍处于市场经济转轨时期，由于体制原因和人们思想认识上的偏差，个人信用、企业信用、商业信用等尚未很好建立，极大地影响了经济的正常运行。重建社会信用体系已是当务之急。要在强化产权保护的基础上，以货币信用为重点，重建包括企业信用、商业信用、消费信用、银行信用、个人信用在内的现代市场经济信用体系，建立失信约束惩罚机制，依法严惩失信违约行为，使失信违约者付出的成本明显高于其非法所得。

76、混合所有制经济

指一个企业或公司，其出资人有不同的所有制主体。这里说的不同所有制投

资主体，包括国有、集体、个体、私营、外资等投资主体。我国从 1979 年改革开放以来，在国有、集体经济不断发展的同时，个体、私营经济得到迅速地发展，民间资本日益壮大，利用外资数额巨大。随着股份制、公司制改革的推进，公司投资主体和股权结构的多元化，混合所有制经济逐步发展起来。即使是国有经济需要控制的关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，实行国有独资的也只是极少数，大多数是国家控股，仍然属多元投资主体的混合所有制经济。在我国社会主义市场经济发展过程中，混合所有制经济将得到进一步发展。

77、“四免一关怀”

指伊宁市政府对艾滋病感染者和病人，实施的医疗救治和生活救助措施。是指为所有婚检人员提供免费 HIV 检测及检测前后咨询服务；对家庭生活困难、持有“低保”证明并已参加艾滋病免费抗病毒治疗的艾滋病患者，每月给予 100 元的营养补助；对艾滋病病毒感染的孕妇所生婴儿提供免费抗病毒阻断药物及人工喂养所用的奶粉、婴儿服等生活用品；定期对生活困难的艾滋病病毒感染孕产妇提供生活救助资金等。

外向型经济是内向型经济的对称，指与国际市场紧密相联系的某国或某地区的经济体系。广义的外向型经济是指在世界范围内进行贸易、资本、技术、劳动力等方面的经济交流活动。狭义的外向型经济是指以国际市场为导向，以出口创汇为主要目标的经济活动，其基本形式是以进口替代与出口替代相结合、并以出口替代为主；其资金利用是以外援为主，产品外销为主；产业结构是以工业为主。外向型经济是以出口导向为主。

内向型经济指实行“进口替代政策”国家的经济，即发展本国制成品生产，用以替代原进口商品以带动其他经济部门的发展。内向型经济以国内市场需求为主。

40、人居环境

人居环境研究专家吴良铺先生，系统地提出人居环境科学理论。这个理论认为任何一个级别的城镇居民点都包含着自然系统、人类系统、社会系统、居住系统和支撑系统等五大系统，这五大系统相互联系，相互依存，共同构成城镇人居环境。

人居环境建设要遵循五项原则：正视生态的困境，提高生态意识原则；人居环境建设与经济发展良性互动的原则；发展科学技术，推动经济发展社会繁荣与人居环境建设方式多样化，技术多层次的原则；关怀广大人民群众，重视社会发展整体利益的原则；科学追求与艺术创造相结合的原则。

41 经济圈

即“城市经济圈”。经济学意义上的“城市经济圈”可以定义为，由一个具有较高首位度的城市经济中心和与中心密切关联且通过中心辐射带动的若干腹地城市所构成的环状经济区域。因此，城市经济圈体现出三大经济学特征：经济中心城市具有较高首位度（一般以经济总量居第一位的中心城市与经济总量居第二的城市的比值来衡量）；经济圈中有若干周边城市；经济中心城市与周边城市存在密切的内在经济联系，并具有鲜明的“极化—扩散”效应。只有打好这三个条件，才能形成真正的城市经济圈。

城市经济圈构建的外部动力和前提条件，一般都有四个基本支撑点：一是有足够的产业体系和经济规模作基础。二是以差异性和互补性为前提。三是以较大范围内的发展腹地为依托。四是以发达的交通和通讯网络作保障。要按照“区位相近、交通便捷、功能互补、错位发展”的思路，坚持促进城市的集中与分散相结

合，城市主中心与副中心、次中心相结合，城市发展与区域发展相结合。“经济圈”主要是吸纳生产因素，强大中心城市，并向“经济圈”的其他城市进行辐射。

城市经济圈是一国经济的重心区和增长极。所谓重心区是指它对国民经济的重要程度，就像生命体的心脏一样；所谓增长极是指它对国民经济的增长带动作用，可以比作是机械运动中的发动机。

42、城乡经济二元结构

是指发展中国家传统产业（如农业）比重过大，现代产业经济发展不足，以及城乡差距十分明显的一种状态。这种状态既是发展中国家的经济结构存在的突出矛盾，也是这些国家相对贫困和落后的重要原因。发展中国家的现代化进程，可以说在很大程度上是要实现城乡二元经济结构向现代经济结构的转换。

43、二类口岸

二类口岸实行报关、报验、购物、仓储、运输、住宿、餐饮、娱乐等一条龙服务。出口货物可当天报关、查验、放行。通关便捷、成本较低。关税按边境小额贸易优惠政策执行。

目前，我市有两个二类口岸。一是由自治区人民政府批准，位于伊宁市西郊边境经济合作区内的伊宁口岸。伊宁口岸是1993年正式对外开放，主要开展的贸易形式是旅游购物。经过几年的发展，伊宁口岸逐步走向正规化、规范化、制度化的轨道，口岸贸易有了较大发展，基础设施完善。可直达哈萨克斯坦的阿拉木图市、奇姆肯特市、琼扎县三地进行客货运输。口岸设有海关、进出口商品检验检疫、涉外运输管理、口岸管理处等查验办事机构。

二是伊犁巴彦岱口岸，1993年自治区人民政府批准伊犁州客运中心为国家二类口岸，同年5月，伊宁海关进驻二类口岸开展工作，随后各联检单位陆续设立办公机构。1994年4月，自治区口岸办批准该二类口岸开展出口货物的仓储和运输业务。为加大二类口岸的管理协调力度，创造宽松的通关环境，经自治区口岸办批准，1998年成立了口岸管理委员会。巴彦岱口岸的发展，极大地促进和带动了伊犁河谷涉外运输事业的发展。

44、现代物流业

是通过信息和网络技术、现代管理手段，将产品的生产与消费之间的运输业、仓储业、装卸、加工、配送、批发零售业、对外贸易业等资源进行整合，实行一体化运作，形成完整的供应链，成为新兴复合型服务产业。现代物流业能极大地降低