关于《伊宁市林业碳票管理办法（试行）》 公开征求意见的公告

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，加快建立健全生态产品价值实现机制，根据《深化集体林权制度改革方案》文件精神，结合伊宁市实际，伊宁市林业和草原局起草了《伊宁市林业碳票管理办法（试行）》（以下简称“办法”）。现就《办法》制定相关情况进行公示，并面向社会公开征求意见。

一、决策依据

2023年9月25日中央办公厅和国务院办公厅印发的《深化集体林权制度改革方案》中“积极稳妥推进集体林权制度创新”、“探索完善生态产品价值实现机制，探索实施林业碳票制度。”的部署以及中共伊宁市委常委会2025年第十次会议精神。

二、起草说明

根据伊宁市委常委会2025年第十次会议精神，2025年4月，伊宁市林业和草原局启动了《办法》制定程序。2025年5月完成《办法》初稿，5月7日-12日，在函询市财政、发改、自然资源、生态环境等部门及各乡镇人民政府和造林企业意见后，形成第二稿。6月16日，伊宁市林业和草原局邀请碳汇行业专家召开了论证会，对《办法》进行修改形成第三稿，并通过单位内部审议。同时，本《办法》经新疆宇通律师事务所审核通过并出具法律意见书。

三、主要内容

《办法》共八章 25 条，对制定目的、法律依据进行了说明，对碳票项目开发、碳票申请与制发、碳票应用、交易及注销和监督管理部门职责等进行了规定。

本《办法》公开征求意见时间为：2025 年 7 月 1 日至 2025 年 7 月 9 日。

意见建议反馈渠道：

1.电话反馈：0999-8359550（传真），联系人：师成仲

2. 信函反馈：新疆伊宁市新华西路 665 号人民政府 5 楼林业和草原局 578 室，邮编：835000。

附件：《伊宁市林业碳票管理办法（试行）》

伊宁市林业和草原局

2025 年 6 月 24 日

伊宁市林业碳票管理办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，加快建立健全生态产品价值实现机制，推动伊宁市林业碳票的发行和交易，提升林业碳汇市场价值；同时进一步发挥森林碳库在应对气候变化中的重要作用，积极稳妥推进碳达峰碳中和，充分发挥伊宁市森林碳汇的减排潜力，结合国家“双碳”战略、《深化集体林权制度改革方案》等相关政策文件要求，制定本办法。

第二条 伊宁市行政区域内林业碳票的制发、交易、抵消、质押、注销、监督和管理，按照本办法的规定执行。

本办法所称林业碳票，是指依据《伊宁市地方林业碳汇减排量核算指南（试行）》开发的林业碳汇产品，单位为吨（以二氧化碳当量衡量）。

第三条 林业碳票的开发及交易管理应当遵循依法、自愿、公开、诚信的原则，坚持政府主导、多方参与、市场运作的多元化格局，以科学严谨、规范有序的方式稳步推进。

市林业主管部门负责全市范围内林业碳票的制发、登记、注销及综合协调等工作；

市发改部门负责林业碳票的交易管理工作；

市生态环境主管部门负责林业碳票记载碳减排量的备案、签发、抵消等工作；

市自然资源主管部门负责林业碳票所涉及《林权证》或林权《不动产权》等产权证明文件的审核工作；

市金融管理部门负责协调指导林业碳票的抵押、质押、融资、保险等工作；

市司法部门负责“碳票+生态司法”工作，引导违法人自愿认购林业碳票，替代履行生态环境损害赔偿责任。

第二章 项目开发管理

第四条 伊宁市林业碳票项目应依据《伊宁市林业碳汇减排量核算指南（试行）》进行开发，要求具备真实性、唯一性。

项目开发适用于本行政区域内权属清晰的林地、林木，将造林及森林经营过程中实施林业增汇行为所产生的碳减排量，经第三方机构编制监测核算报告、专家审查、林业主管部门审定、生态环境主管部门备案后签发。

第五条 项目业主应为独立法人单位或自然人，依据本办法开发伊宁市林业碳票。已实行分山分林到户的林木所有权人，可以自愿联合或依托集体经济组织、国有林业单位申请制发林业碳票。

第六条 已备案签发或拟策划申报中国核证减排量（CCER）、国际核证碳减排标准（VCS）等林业碳汇项目的林地、林木，不得依据

本办法重复申请制发林业碳票；拟在监测期内规划采伐的林地、林木不得申请制发林业碳票，但以森林经营为目的的抚育采伐不受此限。申请制发林业碳票的林地、林木，不影响该所有权人或单位正常的生产经营活动。

第三章 碳票申请与制发

第七条 项目业主申请制发林业碳票，应当提供以下材料：

1. 林业碳票制发登记申请表；
2. 项目业主的法人统一社会信用代码或自然人身份证；
3. 项目涉及林地、林木的权属证明文件；
4. 经批复的项目设计；
5. 项目减排量监测核算报告；
6. 碳汇收益分配协议；
7. 项目业主对项目唯一性，以及所提供材料真实性、完整性和有效性负责的承诺书。

伊宁市林业碳票申领材料和信息不得弄虚作假，否则取消申报资格。

第八条 伊宁市林业碳票申领流程如下：

申报项目：项目业主单位编制项目申报文件，申报文件应包括项目信息、项目合规性、碳汇量监测核算等内容。

审核项目：项目业主单位按照本办法第七条要求向市林业主管部门提交申报材料。市林业主管部门在收到材料起 15 个工作日内完成审核，审核工作可自行开展，也可委托有资质的第三方机构，审核通过后由市生态环境主管部门备案签发碳减排量。

制发林业碳票：项目业主持审核通过后的申报文件、备案签发的碳减排量证书以及其他应当提交的资料至市林业主管部门申领伊宁市林业碳票。

第九条 林业碳票由市林业主管部门负责票面样式设计、印刷，林业碳票制发、登记不收取费用。林业碳票票面记载内容应包含：

1. 林业碳票编号；
2. 持有人姓名或者单位名称，属于共有的须注明持有比例；
3. 项目地点、项目面积；
4. 监测期和监测期碳减排量；
5. 其他应当记载的信息。

第十条 项目业主按照林业碳票申领工作流程取得林业碳票后，如遇下列情况，可向市林业主管部门申请补发或变更：

林业碳票遗失、损毁的，原持有人向市林业主管部门申请挂失并公告后，可申请补发；

林业碳票权利人的身份信息发生变更的，或共有性质发生变更的，以及法律法规规定的不涉及资产转移的其他变更情形的，应当

及时办理变更登记；

林业碳票因买卖、赠与、继承，公司合并、分立导致的所有权转移，生效的司法判决或者裁定导致的所有权转移，以及法律法规规定的其他情形导致的所有权转移的，应当及时申请办理转移登记手续。

第四章 碳票的应用

第十一条 鼓励机关、企事业单位、社会团体，以及自愿参与减排的旅游景区（景点）或个人按年度购买林业碳票，以抵消碳排放量，实现碳中和。

第十二条 鼓励在伊宁市域举办的会议、论坛、展览、赛事、演出等大中型活动，优先通过购买林业碳票的方式抵消碳排放量，实现碳中和。

第十三条 鼓励相关碳服务机构采取保底收购、溢价分成的办法收储林业碳票。

第十四条 行政机关处以限期恢复植被和林业生产条件、补植复绿及其他生态修复处罚的涉林案件，鼓励司法部门引导责任主体通过认购林业碳汇替代履行生态环境损害赔偿责任。

第五章 碳票交易及注销

第十五条 林业碳票交易市场的交易产品为碳票载明的碳减排量。伊宁市林业碳票交易通过伊宁市公共资源交易中心公开挂网交易，可以采取协议转让、单向竞价或者其他符合国家有关规定的交

易方式进行流转。碳票用于抵押、质押等贷款行为期间不得进行转让。

第十六条 林业碳票流转以制发的纸质碳票作为实物依据，鼓励采取电子化资金交易的流转模式进行，碳票发生流转后，转让方应当向市林业主管部门申请办理林业碳票变更登记，受让方可以根据需要向市林业主管部门申请林业碳票。

第十七条 伊宁市林业碳票用于抵消相应碳排放量的，由碳票持有人向生态环境主管部门提出减排量抵消申请，生态环境主管部门对林业碳票对应的碳排放量予以抵消，开具抵消凭证，并在林业碳票上作相应标记。碳票上的减排量使用完后，市林业主管部门将予以注销，不再参与市场流通。

第六章 碳票绿色金融

第十八条 鼓励金融机构积极开发碳资产抵押、质押、碳债券、碳基金等绿色金融产品，参与林业碳票的存储、交易、融资等行为。

第十九条 鼓励保险机构积极开发碳资产类的保险、再保险业务，支持林业碳票事业健康发展。

第七章 监督和管理

第二十条 任何单位和个人可对林业碳票交易及相关活动进行监督，如有违反本办法的行为，有权向相关主管部门举报，主管部门接到举报后应及时依法处理。

第二十一条 市林业主管部门可现场检查，或查阅、复制有关文件和资料。通过查询、检查有关信息系统，对林业碳票项目涉及的林地、林木及其经营管理情况进行监督管理。

第二十二条 依照本办法制发的林业碳票，不代表具备国家发改委《温室气体自愿减排交易管理暂行办法》核证碳减排量的同等权益。

第二十三条 市林业主管部门应当实时关注国家和自治区碳汇政策变化情况，及时公布林业碳票持有、流转、结算等相关信息。

第八章 附 则

第二十四条 本办法中下列用语的含义：

唯一性，是指项目未参与其他温室气体减排交易机制，不存在项目重复认定或者减排量重复计算的情形。

第二十五条 本办法自公布之日起 30 日后施行，有效期 2 年。本办法由伊宁市林业和草原局负责解释。本办法如与国家、自治区出台政策、文件不一致，按国家、自治区政策文件执行。