

伊宁市第十八届人民代表大会

第六次会议文件（14）

政 府 工 作 报 告

2026年1月20日在伊宁市第十八届人民代表大会第六次会议上

市长 哈米提·阿克木

各位代表：

现在，我代表伊宁市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、“十四五”和2025年工作回顾

“十四五”时期是伊宁市发展史上极不寻常、极不平凡、具有里程碑意义的五年。在以习近平总书记为核心的党中央亲切关怀下，在自治区、自治州党委、政府和市委的坚强领导下，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，紧紧围绕党中央赋予新疆的“五大战略定位”，统筹发展和安全、开放和安全，积极应对

各类风险挑战,推动经济社会发展取得全方位进步,圆满完成“十四五”规划目标任务,中国式现代化伊宁实践迈出坚实步伐。

过去五年,我们坚定不移推动平安伊宁建设,社会大局持续和谐稳定。坚持总体国家安全观,扎实推进反恐维稳法治化常态化,持续提升社会面管控能力,社会大局持续稳定长期稳定。深入践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”,推动基层治理体系现代化建设,市乡村三级联动矛盾纠纷化解机制不断成熟,英阿亚提派出所被命名为“全国枫桥式公安派出所”。全面落实安全生产责任制和“三管三必须”要求,深化安全生产治本攻坚行动,五年未发生重特大安全生产事故,各族群众的安全感、满意度显著增强。

过去五年,我们有形有感有效推进中华民族共同体建设,民族团结进步事业实现新发展。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,深入实施“三项计划”,推广使用国家通用语言文字,实施民族团结进步创建,伊宁市获评“全国民族团结进步示范区”,六星街社区党支部荣获“全国民族团结进步模范集体”。文化润疆扎实推进,汉家公主纪念馆、石榴花展览馆成为展示中华优秀传统文化魅力、增进民族情感的重要窗口,《文脉春秋·伊宁》《传奇中国节·春节》《苹果香》等文艺精品彰显大美伊宁独特魅力。

过去五年,我们聚力推动高质量发展,现代产业体系加快构建。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快构建“6+2”

特色产业体系，农业现代化发展稳步推进，工业经济支撑作用更加凸显，现代服务业水平持续提升，文旅产业支柱地位更加巩固，产业结构持续优化，三次产业结构占比由 2.8:27.4:69.8 调整为 2.5:31.5:66，经济发展的协调性、可持续性和内生动力不断增强，为实现“质升量长”奠定了坚实基础。地区生产总值从“十三五”末的 306.06 亿元增加到“十四五”末的 439.77 亿元、年均增长 5.4%左右，规模以上工业增加值从 41.16 亿元增加到 72.03 亿元、年均增长 16.7%，固定资产投资（不含农户）从 114 亿元增加到 192 亿元、年均增长 4.5%，社会消费品零售总额从 95 亿元增加到 131.45 亿元、年均增长 6.6%，一般公共预算收入从 26.04 亿元增加到 44.58 亿元、年均增长 11.3%，外贸进出口总额从 42 亿元增加到 116 亿元、年均增长 22.5%，城镇居民人均可支配收入从 35035 元增加到 44072 元、年均增长 4.6%，农村居民人均可支配收入从 16846 元增加到 25274 元、年均增长 8.3%。

过去五年，我们统筹推进城乡融合，新型城镇化建设取得新突破。扎实推进乡村全面振兴，打造宜居宜业和美乡村，创建自治区乡村振兴示范村 14 个、集体经济均突破百万。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。完成农村卫生户厕新改建 5.4 万户，普及率达 90.16%。围绕“东拓西联南进北控中优”空间布局，加快建设全疆副中心城市，补齐城市基础设施短板，累计投入 150 亿元，完成供排水、供热、电力、通信等管网改造 519.7 公里，惠及群众 5.3 万户。积极推进好房

子、好小区、好社区、好城区建设，以花城里为代表的全功能小区赢得居民点赞，各族群众获得感、幸福感不断提升。

过去五年，我们持续深化改革开放，发展内生动力显著增强。

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，扎实推进重点领域和关键环节改革。实施优化营商环境攻坚行动，构建亲清政商关系，深化“放管服”改革，推动“高效办成一件事”走深走实，256项政务服务事项实现“最多跑一次”，全程网办率达80.13%。综合整治重点行业“内卷式”竞争，创造更加公平、更有活力的市场环境。国资国企改革成效明显，七大板块竞争力稳步提升，市属国有企业营收达54.5亿元、增长31.6%。农村综合改革走在全国前列，农村宅基地制度改革和农村集体经营性建设用地入市试点成为全国样本。伊宁国际机场成为全疆第三个常态化国际航空口岸，跨境电商产业园建成投运，全疆首个市场采购贸易中心挂牌运营，对外开放水平不断迈向纵深。

过去五年，我们坚定走生态优先、绿色发展之路，美丽伊宁建设成效显著。深入践行绿水青山就是金山银山理念，统筹推进蓝天、碧水、净土保卫战。完成清洁能源改造4.6万余户、重点涉气企业“一企一策”减排项目57项，淘汰35蒸吨以下燃煤锅炉582台，空气质量优良率达94%。实施城市水系连通、吉尔格朗河幸福河湖工程等重点水利项目，伊犁河国家湿地公园基础设施提档升级，行政村污水治理率达69.3%，成功创建全国第六批县域节水型社会，水资源环境不断优化。强化土壤污染源头防控、

固体废物和新污染物综合治理。新增造林 2.7 万亩、草原补播 19.5 万亩，森林覆盖率达 17.2%，较“十三五”末提高 3.5 个百分点。伊宁市荣获“中国气候宜居城市”和“避暑旅游目的地”称号，各族群众在绿水青山中共享生态福祉。

过去五年，我们始终坚持以人民为中心，民生福祉持续改善。坚持问需于民、问计于民，每年扎实办好“十件民生实事”，民生支出占财政支出比重稳定在 80%左右。实施就业优先战略，累计实现城镇新增就业 5.2 万人，农村劳动力转移就业 26 万人次，城镇失业率控制在 3.8%以内。教育事业均衡发展，新改扩建学校 35 所，新增学位 3.6 万个，补充教师 1400 余名。健康伊宁建设稳步推进，伊宁市总医院挂牌成立，医共体信息化平台加快建设，每千人口执业（助理）医师数达 3.96 人，床位数达 7128 张。社会保障体系更加完善，全民免费健康体检常态开展，基本养老、医疗保险实现应保尽保，累计发放各类救助资金 7.2 亿元。建成保障性租赁住房 1000 余套，为新市民、新青年等群体提供可负担的稳定居所。南京对口援疆成果丰硕，投入援疆资金 8.9 亿元，实施项目 50 个，广大援疆干部人才为伊宁市发展倾注了心血与汗水。

刚刚过去的 2025 年，在以习近平总书记为核心的党中央亲切关怀和自治区、自治州党委、政府和市委的正确领导下，我们以迎接自治区成立 70 周年为契机，牢牢扭住总目标，紧紧围绕工作主线，统筹发展和安全，紧贴民生推动高质量发展，经济社会

发展稳中有进、稳中向好，主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官。

预计全年实现地区生产总值 439.77 亿元、同比增长 3.4%左右，规模以上工业增加值 72.03 亿元、同比增长 6%，固定资产投资 192 亿元、同比增长 1.4%，社会消费品零售总额 131.45 亿元、同比增长 9%，一般公共预算收入 32.77 亿元、同比增长 13.9%，外贸进出口总额 116 亿元、同比增长 15.9%，招商引资到位资金 416 亿元、同比增长 8%，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 44072 元、25274 元，同比增长 5%、9%。

这一年，社会大局和谐稳定根基更加坚实。我们牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，持续深化反恐维稳法治化常态化，依法严厉打击各类违法犯罪活动，实现刑事、治安案件发案率“双下降”，人民群众安全感显著增强。坚持底线思维、增强忧患意识，深刻汲取安全生产事故教训，严格落实“三管三必须”要求，“1+18+11”工作闭环和责任闭环机制常态化运行，安全生产治本攻坚三年行动纵深推进，聚焦重点行业、关键领域深化隐患排查整治，有效提升抵御自然灾害和处置重大突发公共事件能力。伊宁市社会治安综合治理中心揭牌，矛盾纠纷排查量、化解率实现“双提升”，12345 热线高效受理群众诉求 162871 件，按期办结率由 79%提升至 97%，群众诉求表达渠道更加畅通便捷，满意度实现稳步提升。

这一年，中华民族共同体意识深入人心。文化润疆走深走实，

《黑走马》荣获“打起手鼓唱起歌”首届中国新疆民间艺术季优秀节目，“群众村晚”系列活动惠及群众20万人次，学雷锋志愿服务系列活动常态化开展，服务群众超10万人次，有力促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。第三届“鸿运伊宁”社火展演中“太乙真人”形象火爆出圈，六星街景区获评“全国非遗进景区五好案例”。深入实施青少年“筑基”工程，成功创建国家级、自治区级文明校园及德育示范校24所，扎实推进西部地区体教融合足球青训体系建设试点工作，初步构建起“小初高”成建制足球人才贯通培养机制。民族团结进步创建持续深化，各族群众互嵌式发展计划稳步实施，伊宁市获批全国第三批共同现代化试点，花城里社区成功入选全国民族团结进步创建示范单位培育对象，伊宁市卡山其民俗旅游公司和海拉提·阿布力米提荣获自治区第九次民族团结进步模范称号。

这一年，现代产业体系构建步伐加快。乡村全面振兴绘就新画卷。坚决扛牢粮食安全政治责任，完成粮食播种面积33万亩，总产量达27.5万吨，蔬菜播种3.4万亩，牲畜存栏29.6万头只、出栏33.2万头只，粮食和重要农产品供给保障有力。新增农业产业化龙头企业6家，艾尼大叔、万康豆制品等项目建成投产，巴彦岱镇成功申报国家级农业产业强镇，伊宁褐牛奶入选2025年全国“名特优新”农产品名录。实施乡村振兴项目28个，全市25个村集体经济收入突破百万，脱贫户、监测户人均纯收入增幅分别达13.8%和13.4%。改建农村公路45公里、完成户厕改

造 900 户，农村人居环境持续改善。**工业经济提质增效**。新增规模以上工业企业 12 家，总数达 59 家，高质量发展根基进一步夯实。川宁生物、新天煤化工等百亿级企业持续发展壮大，自治区级生物特色医药产业集群成功获批，瑞诺一期改扩建、川宁三期高端原料药等项目建成投产，生物医药产业产值突破 51.7 亿元。伊北矿区规划获国家能源局批复，全市煤炭规划产能提升至 1860 万吨/年，煤制天然气产能稳定在 20 亿立方米/年，尚武机电化成箔、龙硕铝基、东方华盛智能电子等新能源新材料项目加快建设，伊犁河南岸低空经济实现“零的突破”，战略性新兴产业蓬勃发展。加快编制《伊犁产业协作园区（伊宁片区）综合规划》，边合区完成调扩区，苏拉宫化工园区通过最高等级安全评价，园区空间布局和承载能力持续优化提升。科技创新支撑有力，新增高新技术企业 15 家、总数达 81 家，11 家企业通过自治区“专精特新”及创新型企业复核认定，新增自治区级、州级科研及“双创”平台 3 个，自治区农业科技园区挂牌验收。**文旅融合深化发展**。伊犁老城文化旅游区 5A 级创建加速推进，六星街景区成功创建国家级旅游服务标准化试点，伊宁市跻身全国县域旅游综合竞争力百强县市。规划建设高品质酒店项目 17 个，新增特色民宿 185 家。高水平举办伊犁河马拉松、“石榴花开”等系列赛事 150 场次，“民俗文化旅游活动”“雪韵伊宁”冰雪旅游季等品牌活动热度持续，喀赞其、海棠路等网红打卡地人气旺盛。全年接待游客 2764 万人次，游客花费 197 亿元，同比分别增长 16.4%、

19.5%。

这一年，内需潜力加速释放。积极抢抓“两重”“两新”政策机遇，全力扩大有效投资。国道218线伊宁市过境公路、伊犁河三桥建成通车，伊宁市防洪调蓄及初期雨水处理、清洁智慧能源供热等项目投运，华美胜地酒店、星悦茂地下街开门迎客，伊犁州体育中心、卓浩储能等321个重大项目开工建设。全年争取政府类投资项目196个，到位资金70.6亿元。深入实施提振消费专项行动，争取上级补贴2.2亿元，发放各类消费券1300万元，举办促销活动20场次，直接拉动消费约25亿元，成功入选自治区首批区域消费中心城市。现代服务业体系加快构建，服务业增加值占GDP比重超65%，租赁和商务服务业、金融业增加值实现两位数增长，对经济增长贡献率超40%。

这一年，城市品质能级实现新跃升。高标准编制城市高质量发展、城市市中心等战略规划，完成人口、教育、医疗等29个专项规划，宁远古城等10个片区详规取得中期成果，5个乡镇国土空间规划通过专家评审，历史文化名城保护规划修编获批实施。出台促进人口集聚和高质量发展若干措施，完成阿热吾斯塘镇、胡地亚于孜镇规划调整，全市人口规模已逾百万，成功跻身中国西部百强县市。大力实施城市体检和高质量城市更新行动，重点推动砖瓦厂、解放路等8个片区更新改造，实施前进街历史文化保护街区提升工程，打通四川路、深圳路等一批“断头路”，提升改造英阿亚提街、后滩路等主次干道24条，更新改造城乡

综合管网 200 余公里。实施绿化项目 17 个，建成口袋公园 14 处，江宁湿地公园对外开放，巴依库湿地、后滩湿地等区域生态恢复治理成效明显，城市综合承载力和宜居水平大幅提升。

这一年，对外开放合作空间纵深拓展。主动服务和融入“一带一路”核心区建设，多式联运体系不断完善，开通伊宁至阿拉木图、塔什干国际客货运航线，“伊犁号”中亚（中欧）班列、“柯新亚”跨境专线首列开行，TIR 运输与“属地直通”模式高效协同。“两仓”建设深入推进，国家骨干冷链物流基地项目落地，空港冷链物流园区一期竣工，跨境电商综试区公共服务平台上线运营。对外交流合作成果丰硕，与俄罗斯沃兹涅辛斯克市缔结友好城市关系，经贸往来与人文交流基础更加坚实。

这一年，重点领域改革动能持续增强。政务服务“综窗改革”深入推进，落地“高效办成一件事”事项 36 项，企业开办、项目审批时限大幅压缩，解放路地下空间项目实现“百日通车”，欢乐嘉年华项目入选中国开发区营商环境百佳案例。持续深化国企改革，创新薪酬激励机制，完成业务板块整合，压减清理下属企业 15 户。积极推进医疗改革试点，构建“1+4+24”紧密型医共体，全面推广“一号管三天”“先诊疗、后付费”、检查检验结果互认等便民举措，惠及群众 37.6 万余人次。

这一年，生态环境底色更加鲜亮。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，完成清洁能源改造 10663 户，淘汰 35 蒸吨以下燃煤锅炉 99 台，完成 8 家重点涉气企业“一企一策”减排项目 20 项，

全年未出现重污染天气。铁厂沟、科克塔斯水库引调水工程有序推进，“千吨万人”饮用水水源水质全部达标，伊犁河伊宁市段水生态环境状况良好，国控、区控断面水质稳定达到或优于Ⅲ类标准。强化土壤污染源头防控和危险废物环境管理，193家涉危废单位规范化管理评估达标率99.5%。完成更新造林、补植补造9356亩，人工种草13万亩，防治林业有害生物24万亩，生态环境质量持续改善。

这一年，民生福祉交出温暖答卷。“十件民生实事”如期完成。坚持就业优先，新增城镇就业1.1万人，农村劳动力转移就业5.1万人次，开展职业技能培训1万人次。推进义务教育优质均衡和城乡一体化发展，投入22亿元新续建教育项目15个，新增学位1.4万余个，普惠性幼儿园覆盖率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别保持在92.7%、99.7%、98%以上。全面提升医疗卫生服务能力，建成4所基层卫生院，75所村卫生室全部达标，24家基层医疗机构达到国家基本标准，102种慢性病用药实现基层扩容。优化养老服务体系，州直首个智慧养老服务平台建成投用，提供居家上门服务3.6万人次。发展普惠托育，新增改造托位750个。社会保障网织密扎牢，累计发放社保待遇18.8亿元，基本医保、养老保险参保率均稳定在95%以上。发放各类救助资金1.5亿元，惠及困难群众3.1万余人。稳步实施安居工程，1000余套保障性租赁住房交付使用。工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字等事业取得全面进步。

这一年，对口援疆工作硕果累累。投入援疆资金 1.7 亿元实施项目 32 个，第二十九中学、喀尔墩乡卫生院等一批民生项目建成投用。产业援疆成效显著，推动申威光电、荣事达装备制造等重点项目落地。深入开展人才培养，实施项目 22 个、培训 5600 余人次，柔性引进专家 46 人。成功举办秦淮灯会、“苏韵伊情”等文化交流活动，援疆综合效益持续放大。

这一年，法治政府建设取得新成效。围绕“一规划两纲要”终期评估验收，全面完成 285 项法治建设责任事项。严格执行请示报告、民主集中制，依法集体决策重大事项 169 项。积极推进行政争议实质性化解，推行府院、府检联动机制，创新打造“法润伊宁”全媒体普法品牌和青少年法治教育基地。加强基层法治阵地建设，规范提升 24 个基层司法所，建立乡镇（街道）、村（社区）人民调解委员会 233 个。坚持依法行政、文明执法，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督及社会舆论监督，治理体系和治理能力现代化水平不断提升。

二、2026 年重点工作安排

2026 年是“十五五”规划开局之年，做好今年政府工作责任重大、意义深远。**主要预期目标：**地区生产总值增长 6.5%左右，规模以上工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 6.5%，一般公共预算收入增长 11%，外贸进出口总额增长 15%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 6.2%、7.5%。为实现上述目标，我们将扎实做好以下工作：

（一）全面铸牢中华民族共同体意识，不断巩固民族团结进步良好局面。积极探索围绕主线工作制度化、规范化的有效办法，扎实推进中华民族共同体建设。**文化润疆走深走实。**深入挖掘林则徐纪念馆、王蒙书屋等红色资源时代价值，沉浸式开展爱国主义、民族团结主题教育，引导各族群众传承红色基因，弘扬爱国主义精神。加强历史文化名村、街区、建筑和传统村落保护传承，进一步挖掘伊犁老城、杨柳青“赶大营”等历史文化资源，加快宁远城遗址步道建设，让中华文化元素可知可感。常态化举办“我们的中国梦—文化进万家”“大美新疆行·和声润伊犁”等品牌活动，推出《一缕阳光》《这边风景》等文艺精品，讲好伊宁故事。办好“中心课堂”、农牧民夜校，推动国家通用语言文字教育从能力培养向文化认同深化。**巩固发展民族团结。**深入实施“三项计划”，优化“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，开展青少年“3+N”研学实践，不断增进“五个认同”。构建互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。扎实开展民族团结进步示范培育，选树宣传“最美伊宁人”“新时代好少年”等先进典型，持续营造崇尚先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围。**促进宗教领域和谐。**坚持新疆伊斯兰教中国化方向，加强对宗教界的思想政治引领，推广使用国家通用语言文字讲经解经，推动宗教与中华优秀传统文化深度融合。全面贯彻党的宗教工作基本方针，运用法治思维和法治方式处理宗教问题，深化“四管一加强”工作机制，规范“四项活动”

管理，建强“三支队伍”，依法保障信教群众正常需求。加强“三非三化”问题整治，加大未成年人非法学经和非法宗教向校园渗透治理力度，加强非法朝觐专项治理，严厉打击邪教渗透破坏活动，维护宗教领域和睦和谐。**压实意识形态工作责任制。**完善文化产品与活动审核管理，规范文化市场秩序。深化网络空间治理，健全网络安全监测预警和应急处置机制。巩固问题音视频、书籍清查成果，加强科学精神和无神论宣传教育。深入培育践行社会主义核心价值观，建强用好新时代文明实践阵地，打造学雷锋志愿服务品牌。扎实推进移风易俗，加强殡葬服务管理规范化建设，着力提升全社会文明水平。加强网络文明建设，深入开展网上重大主题宣传活动。**持续提升涉疆对外舆论斗争能力。**创新话语表达，丰富传播载体，多渠道多形式讲好新疆故事、伊宁故事，积极展示正面形象，有力回击不实言论，营造有利的外部舆论环境。

（二）构建具有伊宁特色的现代产业体系，夯实高质量发展根基。立足资源禀赋、产业基础和环境承载力，以增加就业和集聚人口为导向，以延链补链强链为重点，加强科技创新和产业创新深度融合，加快构建“6+2”特色产业体系。**抓紧抓实粮食生产和农业产业特色化。**实施粮食产能提升行动，确保粮食种植面积稳定在30万亩以上、产量稳定在25.8万吨，蔬菜种植3.5万亩、供应量达15.5万吨。示范推广水肥一体化，建设4万亩玉米“吨粮田”，创建5000亩冬小麦高产示范田。推动畜牧业转型升级，推广肉牛“冷季配种+带孕上山”和肉羊两年三产技术，

牲畜存栏稳定在 28.8 万头只，肉蛋奶产量稳定在 4.8 万吨。积极发展现代渔业，水产品产量超 9000 吨。做强现代农业产业体系，推动粮油、肉类、乳品等全链条发展，力争新增市级以上农业龙头企业 6 家，培育年销售额超亿元企业 6 家。加快盛康 30 万吨小麦精深加工基地建设，打造巴彦岱国家级农业产业强镇，积极争取现代农业产业园落地。完善现代农业经营体系，拓展“设施农业+”功能，新改建大棚 710 座，扩大中草药、食用菌等特色种植 770 亩。发展新型经营主体，提升粮食产业链供应链稳定性。健全促农增收机制，大力实施以工代赈，千方百计促进农民稳定增收。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。建设宜居宜业和美乡村，积极争取上级帮扶资金，统筹推进农村道路、污水治理、垃圾处置等设施建设，实施乡村基础设施提质工程 22 个，新改建农村卫生户厕 1700 座，普及率达 90.6%。**深入实施工业强市战略。**推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型，加快构建现代煤炭煤电煤化工产业体系，推进伊北煤矿 120 万吨/年、干沟煤矿 240 万吨/年、铁厂沟煤矿 90 万吨/年项目建设。谋划煤炭煤电煤化工副产品综合利用及精细化工等延链项目，推进新天末煤制尿素和节能升级示范等重点项目开工建设。强化煤炭储运枢纽功能，加快潘津站铁路专用线和应急物资储备基地建设，积极融入“伊煤南运”通道布局。培育壮大新兴产业，加快新天煤化工 5 万千瓦光伏、卓浩独立储能、中烯国信、航空新材料等项目建设。依托伊宁机场规划低空产业

园区，争取低空空域管理改革试点，培育集培训、旅游、服务、文化于一体的伊犁河航空小镇。推进伊宁云数据中心智算、创曜辉纳米光伏新材料、荣事达智能制造等项目投产，拓展黄金下游产业，重点发展精细加工、交易集散业态，加快形成新增长点。前瞻布局未来产业，立足氢能示范区优势，实施绿色氢能创新应用工程，推动氢能与新能源、交通、制造等产业联动发展。发挥生物制造和原料药优势，打造伊宁生物产业方阵，重点推进川宁生物三期年产 300 吨辅酶 Q10 等项目增产达效，延伸发展生物基材料、健康产品，推动硕冠药业中草药初加工项目与上下游协作。充分发挥园区主战场作用，高标准编制伊宁起步区发展规划，深化与江苏、浙江等省份“一对一”“一对多”产业协作，围绕生物制药和纺织服装两大主导产业，布局建设产业集聚区，加快补齐关键基础设施短板，形成集群化、规模化发展效应。**深入实施旅游兴市战略。**推动文旅深度融合，完善智慧旅游设施及厕所、充电桩、停车场等配套设施，持续解决“三难一不畅”问题。加快欢乐嘉年华、天马时代广场等高品质酒店投入运营，新增提升精品民宿 100 家，净增床位 5000 张。加快伊犁老城国家 5A 级景区创建，提升伊犁河风景区文化内涵与资源配置效率。以六星街、伊犁老城为样板，打造一批“文体旅商康”融合的消费新场景，发挥文体文旅促交融、助增收作用。构建北山坡冰雪旅游带、伊犁河休闲体育康养度假区、伊犁老城民俗体验区，构筑百亿文旅产业框架。推进杨柳青特色街巷、图书馆、喀赞其非遗街巷等项

目建设，推出“组合+定制”精品线路，构建“全域全季全时全龄全业”旅游模式。深化西部地区体教融合足球青训体系建设，支持达达木图镇中心小学等6所学校申报全国青少年特色足球学校，完成伊犁州体育中心建设，高水平承办自治区第十五届运动会，办好伊犁河马拉松、端午龙舟大赛等品牌赛事，充分发挥文体产业促进各民族交往交流交融的积极作用。严格落实景区承载量预警，排查整治旅游安全隐患，持续开展“微笑新疆”“满意窗口”行动，提升管理效能与服务品质。力争接待游客突破3041万人次，游客花费达226亿元，分别增长10%、15%。**强化科技创新支撑。**健全教育科技人才一体推进机制，促进人才链、政策链、创新链深度融合。落实财政科技投入稳定增长机制，参与“一带一路”科技创新行动，积极申报各类科技计划及“伊犁英才”等项目，整建制引进用好战略人才，推行引进人才到企业服务制度，完善住房、教育、医疗等服务保障，激发创新创造活力。强化企业创新主体地位，支持科实菲、瑞诺生物等创建科研平台，加快煤炭煤电煤化工、生物医药等领域科研设施建设。开展“高企+科小”双轨培育，力争高新技术企业总量达85家，备案科技型中小企业超60家。深化“政产学研用”协同，重点攻坚川宁生物“煤炭规模化生物制造蛋白饲料”等关键技术应用与本地转化。

（三）坚持内需主导，全力扩大有效投资和促进消费升级。

坚定不移实施扩大内需战略，主动服务和融入全国统一大市场，

综合整治内卷式竞争，加快生产要素合理流动和高效聚集，在国内国际双循环中发挥更大作用。**全力扩大有效投资。**加大基础设施“十张网”和民生领域投入，积极争取中央预算内投资、专项债、超长期特别国债等支持，科学谋划一批交通、水利、能源、商贸物流、城市更新等重大项目，力争更多项目纳入上级“十五五”规划。严格执行项目申报联动评估，强化前期投入和要素保障，推动项目早开工、早建设。计划投资206.9亿元，实施500万元以上投资项目325个，加快推进南岸基础设施功能提升、东城区地表水厂、新天末煤高效制尿素、伊北煤矿改扩建、重庆路大桥、第二十七中学、保障性租赁住房三、四期等重点项目建设。聚焦“6+2”特色产业体系，强化产业链招商，着力引进一批大项目、好项目。坚持投资于物与投资于人相结合，加大教育医疗、住房养老、基础设施等民生领域投入。**全方位促进消费。**用好国家、自治区消费品以旧换新和消费贷款贴息政策，提振汽车、家电、数码、智能家居等大宗消费，扩大健康、养老、托育、家政等服务消费供给，拓展数字、绿色、智能等新型消费。高标准建设自治区区域消费中心城市，加快布局一批高品质商业综合体，持续繁荣“夜间经济”“假日经济”，常态化举办美食文化旅游节、房产汽车节等展会，打造“商圈+文旅”“商圈+赛事”融合消费场景。深度开发“一刻钟生活服务圈”，做强商务租赁、软件信息等生产性服务业板块，促进服务业扩能提质。加快建设骨干冷链物流基地，鼓励商贸流通企业应用物联网、云计算、大数

据、人工智能等技术，降低物流成本，促进循环畅通。落实职工带薪错峰休假与学生春秋假制度，激发本地消费潜力。**推动招商引资提质增效。**落实领导干部包联重点企业和产业链机制，瞄准京津冀、长三角、粤港澳等产业先进区域，聚焦新一代信息技术、高端装备、新能源、生物医药、现代纺织等战略性新兴产业，着力引进投资规模大、科技含量高、带动能力强的优质项目。重点推动 120 万吨玉米深加工、2 万吨聚酰亚胺纤维、吾悦广场、四代万达广场等项目签约落地。积极参加亚欧博览会、哈洽会等展会，提升招商影响力，力争全年招商引资到位资金 450 亿元，增长 8%。

（四）全面深化改革攻坚，持续激发高质量发展内生动力。

深度推进国有企业改革，健全国资审计监管机制，推动闲置资产清查、产权登记及重大交易公开全覆盖。优化资本配置，加快国有资本向重要行业、关键领域及前瞻性战略性新兴产业集中，提高资源配置效率，增强核心竞争力。分类推进融资平台市场化转型，妥善处理融资平台债务和资产，防范国有企事业单位“平台化”。鼓励支持引导民营企业公平参与基础设施竞争性领域和重点产业链建设，建立政银企对接长效机制，拓宽民营企业融资渠道，加快清理拖欠中小企业账款，激发民间投资活力，促进民营经济发展壮大。强化用地服务管理，开展第二轮土地承包到期再延长 30 年试点，坚决整治非法倒卖集体土地、农村乱占耕地建房等土地乱象。探索工业用地“标准地”出让，盘活安琪酵母、

山东能源等闲置土地。打造一流营商环境，深化“高效办成一件事”改革，做好上级行政职权承接，确保“接得住、管得好”，加快“扫码入企”“政策精准入企”系统应用，规范涉企执法，对守法诚信、安全履责的优质企业做到“无事不扰、有求必应”。规范展会论坛、节庆活动，系统整治招投标领域乱象，营造更加公平、更有活力的市场环境。加强财税金融工作，优化财政支出结构，深化零基预算改革，严格财政暂付款管理，大力推进政府公物仓建设，促进行政事业单位存量和闲置资产统筹盘活、共享共用。

（五）扩大高水平对外开放，积极融入丝绸之路经济带核心区建设。主动服务和融入国家向西开放总体布局，用好“两个市场、两种资源”。增强平台开放功能，充分运用“属地直通”、TIR运输通关模式，完善跨境电商机制与外贸综合服务平台，加快伊宁跨境电商产业园建设，鼓励生产加工型企业内外贸一体化发展，重点支持川宁生物、连达腾辉科技、德润森糖业等企业扩大出口。构建高效现代物流体系，拓展伊宁国际机场客货运航线，加密运行“伊犁号”中亚（中欧）班列，加力推进外贸产品集散加工基地建设，着力打造国际枢纽门户城市。深化对外交流合作，积极组织企业参加哈中商品展、俄罗斯木制玩具节等活动，推动与俄罗斯沃兹涅辛斯克市、乌兹别克斯坦吉扎克市在经贸、农业、文旅等领域合作走深走实。

（六）坚持内涵式发展，加快建设创新宜居美丽韧性文明智

慧的现代化城市。践行以人为本，落实“一个优化、六大建设”重点任务，在推进全疆副中心城市建设上争先突破。**优化城市空间格局。**深化东拓西联南进北控中优战略，健全完善《城市高质量发展战略规划和实施方案》，推进伊宁城市圈一体化发展，加快国土空间评估修编，完善路网规划，启动城镇单元划分、详细规划及天然气、市政管线等专项规划，全力构建“一带、两轴、三心、七片”总体空间格局，做到一张蓝图绘到底、干到底。**健全完善路网体系。**构建“内畅外联”综合交通网络。东西方向，实施河北路大桥、资源路等道路建设，拓宽与霍尔果斯、霍城、可克达拉及伊宁县连接通道。南北方向，重点推进重庆路大桥等跨河通道建设，加快伊宁南枢纽互通、S314至S220连接线项目，谋划东向连接通道。市域内部，推动G218、G30高速伊宁段纳入城市环线，实施安和路、伊河大道等新改建工程，提升改造解放路、伊犁河路等背街小巷。实施新一轮农村公路提升工程，形成环线网络，促进城乡互联互通。**推进高质量城市更新。**深化高能级和区域中心两大内核，打造具有伊宁特色、现代气息的区域中心城市。稳步推进老城片区城市更新与空间格局重塑，优化教育、医疗等公共服务资源向东、向南布局。以历史文化空间为载体，深挖各民族交往交流交融集体记忆。计划投资3.3亿元，加大宁远古城保护利用，提升伊犁街、阿依墩街等4个历史文化街区，提升汉宾乡、解放路片区等老旧街区风貌，通过有形有感有效的保护与活化，将文化遗产转化为铸牢中华民族共同体意识的情感

纽带。加快综合管网更新改造，计划投资 11.8 亿元，实施西城区排水防涝工程，改造更新东城区、南市区、老城区地下管网 122.6 公里。推动绿地系统均衡优化，计划投资 0.8 亿元，实施 15 条道路绿化、改造提升 4 处公园基础设施、新建 12 处口袋公园。积极探索城市更新模式，健全多元化资金保障体系，鼓励社会资本积极参与城市更新。以提升居民居住品质和幸福感为导向，因地制宜建设“好房子”，推广绿色智能建造，合理适度提高得房率。**健全城市管理体系。**加快建设城市信息模型，升级城市运行管理服务平台，健全“网格化+市场化+自治化”治理模式，深化物业管理与基层治理融合，打造特色物业示范点，推动老旧小区物业服务全覆盖。擦亮“雷锋城管”特色品牌，提升城市执法队伍管理能力和服务水平。全面开展城郊“乱搭乱建乱占”集中整治，提升市容环境秩序，完善垃圾分类收运处置体系。新建公厕 19 座、充电桩 2877 个，优化公交线路 5 条、新增新能源出租车 100 辆，让城市治理既有力度、更有温度。

（七）坚持民生为大，在高质量发展中持续增进民生福祉。群众的事，再小也是大事；民生的事，再难也要办好。**实施就业优先战略。**挖掘特色产业和新兴领域就业潜能，大力发展吸纳就业能力强的产业，城镇新增就业 1.2 万人，农村劳动力转移就业 5.2 万人次。实施“筑牢浸润心田·技能照亮前程”行动，开展定岗定向技能和国家通用语言培训 1 万余人次。推进市乡两级人力资源市场和“24+N”个家门口就业服务站建设，构建 15 分钟

就业服务圈，想方设法帮助群众在家门口实现就业创业。完善落实劳动者权益保障和劳动关系协调机制，有效解决拖欠农民工工资难题。**推动教育高质量发展。**打造区域教育高地，优化基础教育资源布局，加大教育基础设施建设，加快推进三十五中等 11 个教育类项目，力争新增学位 1.5 万个。补齐硬件设施短板，分批次对全市各学校破损老旧的课桌椅、实验仪器等基础设备进行更新，为孩子们创造安全、适用、温暖的学习环境。加强教育数字化赋能，推动集团化办学覆盖率达 85%、优质学校占比达 40%。建设高素质教师队伍，新增市级以上骨干教师 500 人。推动各学段协调发展，力争普惠性幼儿园覆盖率达 93% 以上，义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别保持在 99%、98% 以上。办好特殊教育和专门教育。深入实施青少年“筑基”工程，巩固国家通用语言文字教学成果。强化校园及周边安全管理。**提升医疗卫生服务能力。**促进优质资源下沉和区域均衡，支持市人民医院对标三级医院提升诊疗服务能力，推进巴彦岱、达达木图、喀尔墩县域次中心及潘津卫生院援疆项目建设。创建州级临床重点专科不少于 2 个、市级不少于 6 个，推动县域就诊率提升至 90% 以上。强化市维吾尔医医院重点科室建设，启动 3 个中医药特色制剂研发。做实家庭医生签约服务，重点人群签约覆盖率达 95% 以上。**健全多层次社会保障体系。**推进全民参保，鼓励灵活就业人员、农民工、新业态人员参保，扩大工伤、失业保险覆盖面，稳步提高城乡居民基础养老金水平，确保基本医保和养老保险参保率稳定在

95%以上。统筹城乡基本养老服务发展，健全三级服务网络，加快2个养老服务中心、5个日间照料中心建设，新增家庭养老床位335张。积极发展普惠托育，实现每千人口托位数达4.5个。维护妇女儿童合法权益，强化未成年人保护。**完善住房保障供应体系。**计划投资8.6亿元，加快保障性租赁住房三、四期项目建设，新增保障性租赁住房1800套，支持国有企业收购存量商品房重点用于保障性住房。完善2000年底以前建成的老旧小区道路、管网等设施，推进棚户区城市危旧房改造200套，深化自建房安全排查整治，守牢群众安居底线。推行新建项目现房交付制，实现“所见即所得”。继续办好“十件民生实事”，让群众获得感、幸福感、安全感更加充实。

（八）加强生态文明建设，绘就美丽伊宁新画卷。深入践行绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化区域联防联控，聚焦冬季PM2.5污染防治，争取“美丽蓝天”项目资金，实施清洁能源改造10671户，深化重点涉气企业“一企一策”治理，确保完成自治区环境空气质量约束性指标。高质量实施伊犁河流域保护与建设项目，开展伊犁河生态涵养区和北山坡生态脆弱区保护修复，推进“美丽河湖”建设，加快后滩湿地二期、达达木图湿地、巴依库湿地改造，持续推进南台子沟、铁厂沟、皮里青河、吉尔格朗河综合治理，完成湿地生态修复4290亩、生态补水2000亩。执行用水总量和强度双控目标，推进农业、工业、城镇关键领域节水增效。

加强固体废物和新污染物管控，规范医疗废物、危险废物收集处置，强化农业面源污染治理，提升农膜回收率和秸秆综合利用率。全年完成植树造林 3000 亩，草原改良 13 万亩，防治草原虫害 25 万亩、林业有害生物 3.1 万亩。全面落实碳达峰碳中和战略，深化伊宁市国家低碳城市试点建设，支持帮助企业争取超低排放改造设备更新，推动能耗双控逐步向碳排放总量和强度双控转变。推广绿色低碳生活方式，抓好垃圾分类、光盘行动和节能节水，推动工业、交通、城乡建设等领域绿色转型，加快公共领域清洁能源车辆全覆盖。

（九）深化融合发展，构筑全方位合作新格局。有序衔接第十一批和新一批对口援疆工作，科学编制实施“十五五”援疆规划，持续深化民生援疆、智力援疆、产业援疆、文化润疆，全面提升援疆工作综合效益。广泛开展“祖国情·中华行”青少年爱国主义教育实践活动，推动产业对接、招商引资与跨区域协作走深走实。深化“名校（院）+本地”结对共建机制，强化干部人才交流培训，促进宁伊两地交往交流交融再上新台阶。持续推动军民融合发展，优化驻伊单位企业服务保障。牢固树立兵地“一盘棋”思想，有效衔接兵地总体规划，加快跨区域基础设施互联互通，深化教育、卫生等领域务实合作，推进 12 所基础教育学校与兵团第四师共建结对，实现兵地医疗卫生检验结果互认项目达 370 项以上，推动兵地融合向全方位、深层次、嵌入式发展。

（十）全面加强政府自身建设，着力提升治理效能与公信力。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全力建设人民满意政府，让政府的“实干清单”成为群众的“幸福账单”。**坚持和加强党的全面领导。**把党的政治建设摆在首位，始终胸怀两个大局、践行“国之大者”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力。全面贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署，一步一个脚印落实好自治区、自治州党委、政府和市委工作要求。**深入推进依法行政。**深入践行习近平法治思想，一体推进法治伊宁、法治政府、法治社会，科学谋划“九五”普法规划，常态开展政治体检。严格落实重大行政决策、规范性文件合法性审查、公平竞争审查程序，强化行政复议工作，深化府院府检联动，提升行政执法质量和效能。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、司法监督和社会舆论监督，加强审计、统计等监督贯通协同，确保行政权力规范透明运行。高质量办好人大代表议案建议和政协委员提案，广泛听取社会各界意见，持续提升政府治理现代化水平。**全力提升履职服务能力。**树立正确政绩观，坚决杜绝急功近利、弄虚作假、盲目蛮干，坚决防止统计造假、编用脱节，坚决杜绝“新官不理旧账”和“形象工程”“政绩工程”，深入践行新时代党的群众路线，大力弘扬“马上就办、真抓实干”作风，多为群众办实事办好事，持续整治形式主义为基层减负。完善领导干部直接联系群众、接访下访制度，用心用情用力解决

群众急难愁盼问题。**深化党风廉政建设。**认真履行政府党组全面从严治党主体责任和“一岗双责”，严格执行重大事项请示报告和民主集中制。以最坚决态度抓好各级巡视、审计、督察反馈问题整改，做好“后半篇文章”。坚持从严从简，将“过紧日子”要求落到实处，严控一般性支出，切实保障“三保”等刚性支出，提高财政资金使用效益。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，力戒形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，持续巩固风清气正的良好政治生态。