

伊犁州体育中心公共体育场建设项目“3·1” 一般高处坠落事故调查报告

伊宁市人民政府事故调查组

2026 年 4 月

目 录

一、基本情况.....	- 1 -
（一）事故发生单位基本情况.....	- 2 -
（二）工程基本情况.....	- 2 -
（三）有关单位和人员的合同、劳动关系等情况.....	- 2 -
（四）相关负有职责的部门安全监管情况.....	- 3 -
二、事故发生经过及应急救援情况.....	- 3 -
（一）事故发生经过.....	- 3 -
（二）事故应急救援情况.....	- 5 -
（三）应急救援评估.....	- 5 -
三、事故造成的人员伤亡和经济损失.....	- 6 -
四、事故原因及事故性质.....	- 6 -
（一）事故发生的原因.....	- 6 -
（二）事故性质.....	- 7 -
五、事故发生单位及有关企业主要问题.....	- 7 -
六、有关部门主要问题.....	- 8 -
七、对事故有关责任人员及责任单位的处理建议.....	- 8 -
（一）对责任人员的处理建议.....	- 8 -
（二）对责任单位的处理建议.....	- 11 -
（三）其他处理建议.....	- 13 -
八、整改措施和建议.....	- 13 -

2026年3月1日18:02分许，伊宁市伊犁州体育中心公共体育场建设项目施工现场，施工工人在体育场主场馆北区幕墙板缝调整作业过程中，发生一起高处坠落事故，事故造成1人死亡，直接经济损失135万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第493号)《新疆维吾尔自治区生产安全事故报告和调查处理实施办法》等相关规定，2026年3月6日，伊宁市人民政府组织住建局、应急管理局、公安局、城市管理局、文旅局、人社局、总工会、伊水街道派员成立伊犁州体育中心公共体育场建设项目“3·1”一般高处坠落事故调查组（以下简称事故调查组），对该起事故进行组织调查，自治州安全生产委员会和防灾减灾救灾委员会办公室对本次事故进行挂牌督办，同步邀请伊宁市纪委监委介入事故调查工作。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”原则，通过现场勘察、询问谈话、调查取证、技术分析和综合分析，查明了事故发生经过，查清了事故原因，认定了事故性质和责任，提出了事故处理和整改防范措施建议。

事故调查组认定：伊犁州体育中心公共体育场建设项目“3·1”一般坠落事故是一起因工人违规操作，施工现场管理不到位，安全教育培训和风险隐患排查不到位造成的一般生产安全事故。

一、基本情况

（一）事故发生单位基本情况

****建设集团有限公司**为有限责任公司，成立时间 1996 年 5 月 7 日，一般经营项目：承接境内、外各类建筑装饰工程的设计与施工；承接各类体育场设施工程、机电设备安装工程、城市园林绿化工程、消防设施工程的设计与施工，承接各类钢结构工程的施工等。许可经营项目家具和木制品的生产、安装和销售；建筑石材加工；建筑装饰品的制作、安装等。取得建筑业企业资质，有效期至 2028 年 12 月 14 日。安全生产许可证，有效期至 2028 年 9 月 16 日。

（二）工程基本情况

伊犁州体育中心公共体育场建设项目（一标段）位于伊宁市伊犁河南岸，016 乡道以北，景观大道以南。该项目由伊犁哈萨克自治州体育局投资建设，总投资 37603.66 万元，项目总承包单位为****施工集团有限公司**，2025 年 11 月 5 日签订建设工程施工合同，2025 年 11 月 5 日项目工程正式开工，工期总天数 177 天。项目专业分包单位为****建设集团有限公司**，2025 年 11 月 15 日签订《伊犁州体育中心公共体育场建设项目（一标段）——幕墙工程专业分包项目建设工程专业分包下浮费用合同》。发生事故的位置为专业分包单位****建设集团有限公司**承包。

（三）有关单位和人员的合同、劳动关系等情况

1.工程建设单位：伊犁哈萨克自治州体育局，是伊犁州体育中心公共体育场建设项目（一标段）建设单位。

2.工程监理单位：**工程项目管理有限责任公司为伊犁州体育中心公共体育场建设项目（一标段）监理单位，经营范围：一般项目工程管理服务；招投标代理服务；政府采购代理服务等。2024年10月8日签订《伊犁州体育中心建设项目全过程工程咨询服务合同》。

3.工程总承包单位：**施工集团有限公司为伊犁州体育中心公共体育场建设项目（一标段）总承包单位，为有限责任公司，经营范围：一般项目工程管理服务；对外承包工程；工程技术服务等。

（四）相关负有职责的部门安全监管情况

2026年1月至事故发生前，伊宁市住建局先后对伊犁州体育中心公共体育场建设项目进行安全检查6次（最后一次检查为2026年2月27日），重点核查施工现场防护、危大工程管控、人员到岗履职等，针对排查出的安全隐患，下发安全隐患整改通知单4份，明确整改事项、时限与标准，督促施工单位、监理单位落实闭环整改。

伊犁哈萨克自治州体育局分管领导带队于2026年2月对该项目进行安全检查2次，督促企业落实各项安全措施，抓好项目安全生产工作监督检查。

二、事故发生经过及应急救援情况

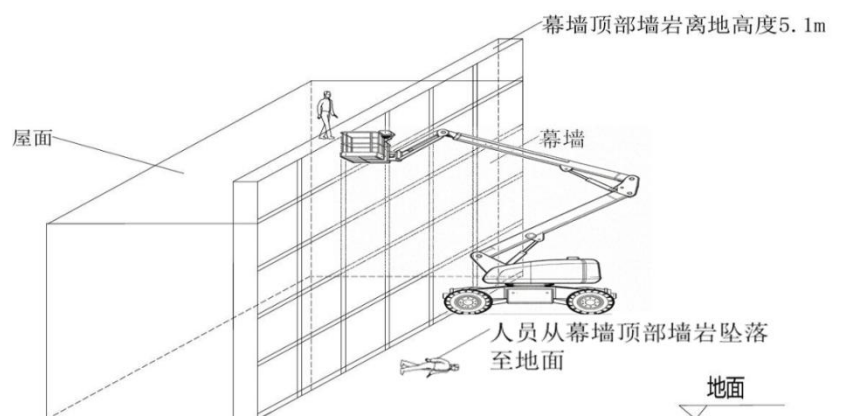
（一）事故发生经过

2026年3月1日，伊犁州体育中心公共体育场建设项目（一标段）——幕墙工程专业分包项目处于复工复产前（计划2026年3月15日全面复工）准备阶段，当日项目工地有工人20余人。

3月1日9时许，按照惯例召开当日早班会进行班前教育，并向工人进行当日工作的风险告知及技术交底，因天气原因，当日上午进行施工现场积雪清理工作，未进行施工作业。

3月1日15时许，工人开始进行现场作业，当日工人使用直臂车开展了一楼（距地面高度约5.1米）幕墙焊接作业和板缝调整作业。韩**（死者）根据班组长杜**的工作安排，在伊犁州体育中心公共体育场项目北区一楼顶部使用直臂车进行板缝调整工作。作业期间，韩**（死者）站在直臂车移动式升降工作平台内（围栏高度1.2米），未见异常。

3月1日18时许，工地结束作业，现场管理人员、作业工人开始陆续收拾工具准备下班。班组长杜**走到库房门口时听见有东西掉落的声音，转身走了几步，看见韩**（死者）趴在地上，头部出血。现场幕墙顶部墙岩有人员踏雪脚印。



现场图示

（二）事故应急救援情况

事故发生后，现场人员立即拨打了 120 急救电话，班组长杜**电话向**建设集团有限公司现场执行经理朱**报告情况，同时，另一名班组长黄**安全引导现场从事高处作业人员安全收工。事发后约两分钟，朱**到达现场，指挥工人用围栏将韩**（死者）周围围起来，安排疏散现场工人，并同步向**施工集团有限公司报告事故。施工集团有限公司项目副经理吴**及安全总监王*接到电话后立即赶到现场，随后 120 救护车达到现场进行抢救。王*跟随 120 救护车将韩**（死者）送往友谊医院抢救。2026 年 3 月 1 日 19 时 20 分许，韩**（死者）经抢救无效死亡。死者遗体送往农四师 66 团殡仪馆。2026 年 3 月 3 日，死者家属与**建设集团有限公司协商签订了《死亡赔偿协议书》，赔偿款已全额赔付到位，遇难者家属情绪稳定。事故发生后**施工集团有限公司拨打 110 报警电话，同时向伊宁市委、政府和伊宁市应急管理局、市住建局报告。伊宁市应急管理局立即派人赶赴现场初步核查情况，同步向伊犁州应急管理局指挥中心先电话报告，随后报送纸质材料。按照事故统计直报工作要求，将事故信息录入国家生产安全事故统计信息直报系统。

（三）应急救援评估

事故发生后，伊宁市应急管理局、公安局、住建局等部门接到事故信息后迅速赶往现场核查处置，采取事故现场封控等措施。该起事故现场应急救援处置措施得当，应急响应迅速，响应程序正确，善后工作有序。

三、事故造成的人员伤亡和经济损失

事故造成 1 人死亡，事故直接经济损失共计 135 万元。

四、事故原因及事故性质

（一）事故发生的原因

1.直接原因

在伊犁州体育中心公共体育场建设项目北区幕墙板缝调整作业中，作业人员韩**（死者）在进行高处作业时违反安全管理规定和高处作业操作规程，擅自将安全绳锁扣解开，不慎坠落导致死亡。

2.间接原因

1.**建设集团有限公司幕墙作业人员韩**（死者）安全教育培训未达到规定学时即上岗作业，导致作业人员安全意识淡薄。

2.**建设集团有限公司为项目专业分包单位，安全教育培训不到位，未有效对作业人员进行安全教育培训，提高作业人员的安全意识。直臂车高处作业现场无监护人员，未执行公司制定的《安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制实施方案》相关的防范措施，未落实作业现场安全管理工作，未及时发现并消除作业人员高处作业时存在的事故隐患。

3.**施工集团有限公司：作为项目总承包单位对专业分包单位安全生产工作统一协调管理不到位，未及时发现专业分包单位高处作业行为，对专业分包单位开展的员工三级安全教育监督不到位。

4.**工程项目管理有限责任公司作为监理单位监督履职不到位，现场监理人员配置不足，在危险性较大的分部分项工程中日常旁站记录缺失，安全日志记录不全，对现场安全监管存在疏漏，现场监理人员履职不到位，未能有效发挥监理工作的安全保障作用。

（二）事故性质

经调查认定，该起事故为生产安全责任事故。

五、事故发生单位及有关企业主要问题

1.**建设集团有限公司：作为专业项目分包单位，未依法落实企业安全生产主体责任。一是公司制定的全员安全生产责任制不全，未制定幕墙安装工的岗位职责，未层层签订安全生产责任书。二是风险管控落实不到位，未落实公司制定的《安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制实施方案》和《金属幕墙专项施工方案》的相关的防范措施，未按要求开展安全生产隐患排查。三是未制定动火作业安全管理制度和高处作业安全管理制度，2026年3月1日开展的高处作业未经审批，未开具高处作业票。四是落实高处作业现场安全管理工作不到位，作业现场巡检和旁站监督管理缺失，未及时发现并制止作业人员的违章操作行为。五是安全培训流于形式，韩**（死者）及其他员工的三级教育学

时不足，部分人员未经考试合格即上岗作业，直接导致作业人员安全意识淡薄、缺乏必备的安全作业知识。

2.施工集团有限公司：**作为项目总承包单位对专业分包单位安全生产工作统一协调管理不到位，未及时发现专业分包单位高处作业行为，对专业分包单位开展的员工三级安全教育监督不到位。

3.工程项目管理有限责任公司：**作为监理单位监督履职不到位，现场监理人员的配置不足，缺乏一名专职负责土建工程的监理人员；在危险性较大的分部分项工程中，日常旁站记录存在缺失；安全日志记录内容不全；对分包单位特种作业人员及总包单位人员的资格证书审核材料缺失；未记录总监理工程师带班检查记录；对现场安全监管存在疏漏，现场监理人员未充分履职，未能有效发挥监理工作的安全保障作用。

六、有关部门主要问题

1.伊犁州体育局：作为建设单位，建设单位项目负责人定期检查施工现场安全状况不到位，对施工工地员工多次出现不按规定佩戴安全带、安全帽等防护措施的情况督促整改不到位。

七、对事故有关责任人员及责任单位的处理建议

（一）对责任人员的处理建议

1.建议免于追究责任人员（1人）

韩**（死者），**建设集团有限公司幕墙作业人员。安全意识淡薄，违反安全管理规定和高处作业操作规程，对事故发生负有直接责任。鉴于其在事故中死亡，建议不予追究责任。

2.对相关责任人员的处理建议（5人）

（1）徐**，男，**建设集团有限公司法定代表人、董事长，负责公司全盘工作。徐**作为企业安全生产主要负责人，组织制定的全员安全生产责任制不全，未制定幕墙安装工的岗位职责，未与项目经理签订安全生产责任书；未制定动火作业安全管理制度和高处作业安全管理制度；未落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，未督促、检查承包项目安全生产工作，未能及时消除生产安全事故隐患，对事故发生负有主要领导责任。以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第一项、第二项、第五项^[1]的规定，建议由伊宁市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项^[2]的规定，处上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚。

（2）伊**，男，**建设集团有限公司专业分包项目（伊犁州体育中心公共体育场建设项目（一标段）——幕墙工程专业分包项目）项目经理，负责项目全面工作。伊**作为项目负责人，未认真履行职责范围内的安全生产管理职责，未按照制定的安全生产教育和培训计划开展培训，员工培训学时不足；未落实公司制定的《安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制实施方案》和《金属幕墙专项施工方案》的相关的防范措施，未认真督

[1] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

[2] 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

促、检查项目安全生产工作，未及时消除事故隐患，对事故发生负有重要领导责任。以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第二项、第五项^[3]的规定，建议由伊宁市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条^[4]的规定，处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款。

（3）陈**，男，**建设集团有限公司专业分包项目（伊犁州体育中心公共体育场建设项目（一标段）——幕墙工程专业分包项目）专职安全员，负责项目安全管理工作。未履行安全生产管理人员的安全生产管理职责，未按照制定的安全生产教育和培训计划开展培训，员工培训学时不足；落实高处作业现场安全管理工作不到位，作业现场巡检和旁站监督管理缺失，未及时发现并制止作业人员的违章操作行为，对事故发生负有管理责任。以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第二项、第五项^[5]的规定，建议由伊宁市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条^[6]的规定，处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款。

[3] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议。

[4] 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条：生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

[5] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议。

[6] 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

(4) 宋*, 男, **施工集团有限公司伊犁州体育中心公共体育场建设项目经理, 负责项目全面工作。对专业分包项目的安全生产工作统一协调、管理不到位, 未能严格监督分包项目的安全生产工作, 对专业分包单位高处作业管理缺失, 高处作业票未审批, 开展的员工三级安全教育组织、监督不到位。建议伊宁市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款^[7]的规定, 处一万元以下的罚款。

(5) 王*, 男, **施工集团有限公司伊犁州体育中心公共体育场建设项目安全员, 负责项目安全生产工作。对专业分包项目的安全生产工作监督检查不到位, 特别是高处作业管理和审批监督把关不到位。建议伊宁市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定, 处一万元以下的罚款。

(二) 对责任单位的处理建议

(1) **建设集团有限公司: 未严格落实全员安全生产责任制, 未层层签订责任书; 对新进人员安全生产教育培训学时不足, 培训档案记录不全; 未落实安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制, 未及时发现并消除事故隐患。以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十二条第二款^[8]、第二十八

^[7] 《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款 生产经营单位未与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议或者未在承包合同、租赁合同中明确各自的安全生产管理职责, 或者未对承包单位、承租单位的安全生产统一协调、管理的, 责令限期改正, 处五万元以下的罚款, 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以下的罚款; 逾期未改正的, 责令停产停业整顿。

^[8] 《中华人民共和国安全生产法》第二十二条第二款 生产经营单位应当建立相应的机制, 加强对全员安全生产责任制落实情况的监督考核, 保证全员安全生产责任制的落实。

条第一款^[9]、第四十一条第二款^[10]的规定。建议伊宁市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第一项^[11]的规定，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

（2）**施工集团有限公司：作为项目总承包单位对专业分包单位安全生产工作统一协调管理不到位，未及时发现专业分包单位高处作业行为，对专业分包单位开展的员工三级安全教育监督不到位。以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款的规定。建议伊宁市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定，处五万元以下的罚款。

（3）**工程项目管理有限责任公司：未按要求配备现场监理人员，现场安全监管存在疏漏；危大工程日常旁站记录、监理安全日志记录、总监理工程师带班检查记录不全。以上行为违反了《建设工程安全生产管理条例》第十四条第一款^[12]，《建设工程安全生产管理条例》第十四条第二款^[13]，《建设工程安全生产管理条例》第十四条第三款^[14]的规定。建议伊宁市住建局依据《建

[9] 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款 生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

[10] 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款 生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

[11] 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

[12] 《建设工程安全生产管理条例》第十四条第一款 工程监理单位应当审查施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案是否符合工程建设强制性标准。

[13] 《建设工程安全生产管理条例》第十四条第二款 工程监理单位在实施监理过程中，发现存在安全事故隐患的，应当要求施工单位整改；情况严重的，应当要求施工单位暂时停止施工，并及时报告建设单位。施工单位拒不整改或者不停止施工的，工程监理单位应当及时向有关主管部门报告

[14] 《建设工程安全生产管理条例》第十四条第三款 工程监理单位和监理工程师应当按照法律、法规和工程建设

设工程安全生产管理条例》第五十七条第一项、第二项、第四项^[15]的规定，处十万元以上三十万元以下的罚款。

（三）其他处理建议

1.建议项目建设单位伊犁哈萨克自治州体育局督促参建各方针对暴露出的问题隐患进行全面整改。按照有关规定和合同约定，对相关责任人员予以处理，并将处理结果报送伊宁市安全生产委员会和防灾减灾救灾委员会办公室。

2.建议**建设集团有限公司依据本单位相关规章制度对其他责任人员予以处理，并将处理结果报送伊宁市安全生产委员会和防灾减灾救灾委员会办公室。

八、整改措施和建议

（一）强化企业主体责任落实。

一是建设单位要压实首要责任，强化源头管控，严格履行安全生产首要责任，足额、单列、及时拨付安全文明施工措施费，保障高处作业防护、设备检测、教育培训等费用投入，督促施工、监理单位落实高处作业安全管理职责，牵头建立参建单位安全协同机制，定期组织高处作业专项巡查，对隐患整改不力、履职不到位的单位依法依规追责。二是施工单位要深刻汲取教训，举一反三、全面自查，建立问题清单、责任清单、整改清单，限期闭

强制性标准实施监理，并对建设工程安全生产承担监理责任

[15] 《建设工程安全生产管理条例》五十七条 违反本条例的规定，工程监理单位有下列行为之一的，责令限期改正；逾期未改正的，责令停业整顿，并处 10 万元以上 30 万元以下的罚款；情节严重的，降低资质等级，直至吊销资质证书；造成重大安全事故，构成犯罪的，对直接责任人员，依照刑法有关规定追究刑事责任；造成损失的，依法承担赔偿责任：（一）未对施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案进行审查的；（二）发现安全事故隐患未及时要求施工单位整改或者暂时停止施工的；（四）未依照法律、法规和工程建设强制性标准实施监理的。

环、长期坚持，杜绝同类事故再次发生。要健全全员安全生产责任制，明确项目经理、专职安全员、班组长、作业人员岗位责任，将高处作业管控纳入每日安全巡查、安全日志，做到责任到人、闭环管理。强化高处作业全流程管控，教育培训与警示教育，深化隐患排查治理，杜绝“以包代管、包而不管”。三是监理单位要履行监理责任，强化过程监督，严格审查高处作业专项方案、安全技术措施，对不符合规范的不予通过；加强现场巡视、旁站，发现隐患立即下发整改通知，督促限期闭环。

（二）强化行业监管职责落实。

住建部门要强化行业监管，从严执法整治，开展建筑施工高处坠落专项整治，聚焦高处作业审批、防护设施、人员持证、教育培训等重点，加大巡查频次与执法力度。严格施工许可、安全监督、复工核查，对隐患突出、整改不力、发生事故的企业，依法采取停工整改、信用惩戒、限制招投标等措施，倒逼主体责任落实。组织事故复盘警示教育，通报典型案例，起到以案为鉴、举一反三的效果，提升企业本质安全水平。

（三）强化属地行业安全监管职责。

伊水街道要压实属地责任，开展日常安全生产宣传教育，落实日常网格化巡查工作，对疑似违法违规行为和安全隐患上报行业部门并配合执法整治，督促企业开展警示教育、应急演练，提升从业人员安全意识与自救互救能力，筑牢基层安全防线。